

**PROVINCIAAL BLAD
VAN LIMBURG
2011/2**

Officiële naam regeling:	Algemene Subsidieverordening 2004
Citeertitel:	Algemene Subsidieverordening 2004
Naam ingetrokken regeling:	N.v.t
Besloten door:	Provinciale Staten
Onderwerp:	Wijziging Algemene Subsidieverordening 2004
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:	Algemene wet bestuursrecht
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2011
Looptijd regeling:	geen einddatum
Verantwoordelijke afdeling:	VGS en BSEB

Provinciale Staten,

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en het bepaalde in de Provinciewet, bekend dat zij in hun vergadering van 17 december 2010 hebben vastgesteld:

het besluit tot wijziging van de Algemene Subsidieverordening 2004.

Artikel I

De Algemene Subsidieverordening 2004 wordt als volgt gewijzigd:

- A. In artikel 11, onderdeel a, wordt tussen verrekenbare en BTW toegevoegd: "dan wel compensabele".
- B. In artikel 14, onderdeel g, wordt "artikel 87 EG-Verdrag" gewijzigd in "artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)"
- C. In artikel 14A wordt "artikel 87 EG-Verdrag" gewijzigd in "artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)"
- D. In artikel 15 wordt "artikel 88 EG-Verdrag" gewijzigd in "artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)"
- E. In artikel 16.1, tweede lid, onderdeel a, wordt "€50.000,--" gewijzigd in "€125.000,00".
- F. In artikel 16.1, tweede lid, onderdeel b, wordt "€50.000,--" gewijzigd in "€125.000,00".
- G. In artikel 22 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot het derde lid, een lid ingevoegd, luidende:
 - 2. Indien de SiSa-systematiek zoals genoemd in artikel 16.1 in lid 2A van toepassing is, begint de beslistermijn te lopen op de dag nadat de financiële verantwoording in de SiSa-bijlage door Gedeputeerde Staten is ontvangen.

Artikel II

Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2011.

Artikel III

De nieuwe integrale tekst na wijziging luidt als volgt:

ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING 2004

BESLUIT van Provinciale Staten van 30 januari 2004 (Prov. Blad 2004, nr. 51), gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten van 16 december 2005 (Prov. Blad 2005, nr. 94), gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten van 19 december 2008 (Prov. Blad 2009, nr. 40), laatstelijk gewijzigd bij besluit van Provinciale Staten d.d. 17 december 2010 (Prov. Blad 2010, nr.)

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en het bepaalde in de Provinciewet, bekend

Algemene Subsidieverordening 2004**HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN****Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. waarderingssubsidie: een subsidie die ten doel heeft uitdrukking te geven aan enige waardering van de provincie voor (een) activiteit(en) van de aanvrager;
- b. exploitatiesubsidie: een per boekjaar verstrekte subsidie aan een rechtspersoon;
- c. projectsubsidie: een subsidie anders dan een waarderings- of een exploitatiesubsidie.

Artikel 2 Toepassingsbereik

1. Deze verordening is van toepassing op het verstrekken van subsidies waarover niet bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen.
2. De verordening geldt niet in de gevallen genoemd in artikel 4:23, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht tenzij Gedeputeerde Staten anders bepalen.

Artikel 3 Wie beslist

Voor zover in deze verordening niet anders is bepaald, zijn Gedeputeerde Staten het bevoegde bestuursorgaan voor de toepassing van deze verordening en van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4 Wie komt voor subsidie in aanmerking

Een subsidie wordt, behoudens het bepaalde in het tweede lid, alleen verstrekt aan een rechtspersoon, een maatschap of een vennootschap.

1. Indien dit voortvloeit uit de aard van de activiteit kan een subsidie ook worden verstrekt aan één of meer (groepen van) natuurlijke personen.

Artikel 5 Grondslag subsidieverstrekking

1. Gedeputeerde Staten kunnen subsidie verstrekken voor activiteiten op het terrein van openbare orde en veiligheid, economie, onderwijs, toerisme, recreatie, werkgelegenheid, welzijn, zorg, cultuur, verkeer, vervoer, infrastructuur, ruimte, volkshuisvesting, groen, natuur en milieu, landbouw en water.
2. Gedeputeerde Staten stellen, indien zij van de bevoegdheid genoemd in het eerste lid gebruik willen maken, per beleidsterrein of onderdelen van beleidsterreinen nadere regels vast waarin tenminste wordt gepreciseerd welke activiteiten op basis van welke criteria voor subsidie in aanmerking komen.

3. Van de bevoegdheid bedoeld in het eerste lid kan door Gedeputeerde Staten slechts gebruik worden gemaakt voor zover zij nadere regels hebben vastgesteld zoals bedoeld in het tweede lid.

Artikel 6 Subsidieplafond en verdeelsleutel

1. Gedeputeerde Staten kunnen voor subsidies op door hen te bepalen beleidsterreinen of onderdelen van beleidsterreinen jaarlijks of per ander tijdvak een subsidieplafond vaststellen.
2. Subsidieaanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst tenzij Gedeputeerde Staten bij het vaststellen van een subsidieplafond bepalen dat het beschikbare bedrag op een andere wijze wordt verdeeld.
3. Gedeputeerde Staten dragen zorg voor de bekendmaking van een besluit zoals bedoeld in het eerste lid en vermelden hierbij op welke wijze het beschikbare bedrag wordt verdeeld.

Artikel 7 Exploitatiesubsidies

Op het verstrekken van een exploitatiesubsidie is hoofdstuk 5 van deze verordening van toepassing naast het bepaalde in de overige hoofdstukken.

Artikel 8 Adviescommissie

Gedeputeerde Staten kunnen bij nadere regel een persoon of commissie aanwijzen, belast met het adviseren inzake te nemen subsidiebesluiten.

HOOFDSTUK 2 DE SUBSIDIEVERLENING

Artikel 9 Eisen aanvraag

1. Een aanvraag wordt schriftelijk ingediend bij Gedeputeerde Staten of een door dit college aangewezen instantie.
2. Een aanvraag gaat in ieder geval vergezeld van:
 - a. een activiteitenplan zoals bedoeld in artikel 4:62 Awb, tenzij redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan geen behoefte is, en
 - b. een begroting zoals bedoeld in artikel 4:63 Awb, tenzij deze voor de berekening van het bedrag van de subsidie niet van belang is.
3. Voor zover de aanvrager voor dezelfde begrote uitgaven tevens subsidie heeft aangevraagd bij een of meer andere bestuursorganen, doet hij daarvan mededeling in de aanvraag, onder vermelding van de stand van zaken met betrekking tot de beoordeling van die aanvraag of aanvragen.
4. De aanvrager dient een beschrijving te geven van eventuele organisatorische verbanden met andere rechtspersonen en van eventuele banden van financiële aard die blijvend van invloed kunnen zijn op de hoogte van de kosten van subsidiabele activiteiten of op de inkomsten daaruit.
5. Gedeputeerde Staten kunnen per beleidsonderdeel nadere regels stellen over de termijn waarbinnen een aanvraag tot subsidieverlening moet worden ingediend, en over de stukken die de aanvrager daarbij moet overleggen.
6. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen, dat een aanvraag ook digitaal kan worden ingediend mits de aanvraag is voorzien van een elektronische handtekening en voldoet aan andere door Gedeputeerde Staten te stellen voorwaarden.

Artikel 10 Beslistermijn

1. Op een aanvraag wordt binnen twaalf weken na indiening beslist, mits deze aan alle vereisten voldoet.
2. In de gevallen waarin een aanvraag om exploitatiesubsidie betrekking heeft op het kalenderjaar of kalenderjaren volgend op dat waarin de aanvraag is ingediend, begint de termijn van twaalf weken te lopen op de dag na die waarop de provinciale begroting voor het eerst volgende boekjaar door Provinciale Staten is vastgesteld.
3. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing zoals bedoeld in het eerste en tweede lid voor ten hoogste twaalf weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk mededeling gedaan aan de aanvrager.

Artikel 11 Niet-subsidiabele kosten

1. Niet subsidiabel zijn:
 - a. door de aanvrager verrekenbare, dan wel compensabele BTW;
 - b. kosten die samenhangen met financiële of contractuele verplichtingen aangegaan voordat een projectsubsidie is aangevraagd tenzij sprake is van kosten voor onderzoek, voorlichtingsactiviteiten of het ontwikkelen van plannen met betrekking tot de in de aanvraag genoemde activiteiten.
2. Indien na de subsidieaanvraag financiële of contractuele verplichtingen worden aangegaan die betrekking hebben op de in de aanvraag genoemde activiteiten en Gedeputeerde Staten besluiten tot (gedeeltelijke) weigering van de aanvraag, zijn de consequenties van het aangaan van voornoemde verplichtingen voor risico van de aanvrager.

Artikel 12 Subsidiebedrag en -soort

1. Bij een exploitatie- of projectsubsidie bedraagt de subsidie ten hoogste het door Gedeputeerde Staten als redelijk aanvaarde tekort.
2. Gedeputeerde Staten kunnen in nadere regels of bij individuele beschikking afwijken van het bepaalde in het eerste lid.
3. Bij de subsidieverlening geven Gedeputeerde Staten aan of sprake is van een waarderings-, een exploitatie- of een projectsubsidie.

Artikel 13 Begrotingsvoorbehoud

1. Subsidie kan slechts worden verleend, indien daarvoor door Provinciale Staten op de provinciale begroting voor het desbetreffende boekjaar middelen beschikbaar zijn gesteld.
2. Voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van de begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, wordt zij verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.

Artikel 14 Weigeringsgronden

De subsidieverlening kan naast de in artikel 4:25 en artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde gevallen in ieder geval worden geweigerd indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:

- a. de activiteiten van de aanvrager niet aanwijsbaar ten goede komen aan ingezetenen van de provincie;
- b. de gelden niet of in onvoldoende mate besteed zullen worden voor het doel waarvoor de subsidie is aangevraagd;
- c. de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooien die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde;
- d. de aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden –hetzij uit eigen middelen hetzij uit middelen van derden- kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken;
- e. de continuïteit van de activiteiten van de aanvrager niet voldoende is gewaarborgd;
- f. de subsidieverlening anderszins niet past binnen het beleid van de provincie;
- g. de subsidie beschouwd moet worden als een steunmaatregel in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) dan wel
- h. de subsidie in strijd is met een verplichting ingevolge een ander door de staat gesloten verdrag.

Artikel 14A Wijziging/intrekking subsidie

Gedeputeerde Staten kunnen een beschikking tot subsidieverlening –of vaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen indien de subsidieverlening of –vaststelling in strijd is met artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) of met een verplichting ingevolge een ander door de staat gesloten verdrag.

Artikel 15 Bevoorschotting

1. Gedeputeerde Staten kunnen op de verleende subsidie voorschotten verstrekken.
2. Gedeputeerde Staten kunnen bevoorschottingschema's vaststellen.
3. Gedeputeerde Staten verstrekken geen voorschot indien de subsidiebeschikking op grond van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is aangemeld bij de Europese Commissie en de in dat artikel bedoelde procedure nog niet tot een eindbeslissing heeft geleid.

HOOFDSTUK 3 VERPLICHTINGEN VAN DE SUBSIDIEONTVANGER

Artikel 16.1 Verplichtingen algemeen

1. De subsidieontvanger is verplicht aan Gedeputeerde Staten te allen tijde inzage te verlenen in de administratie en alle gewenste inlichtingen te verstrekken.
2. Een aanvraag tot vaststelling van de subsidie gaat tenminste vergezeld van:
 - a. een financieel verslag met een accountantsverklaring overeenkomstig artikel 4:78 van de Algemene wet bestuursrecht indien de verleende exploitatie- of projectsubsidie €125.000,00 of meer bedraagt;
Instellingen die een structureel exploitatiesubsidie ontvangen wordt de mogelijkheid geboden om provinciale projectsubsidies via de reguliere jaarlijkse rekening en verantwoording ter subsidievaststelling aan te bieden. Voorwaarde is dat de aan het project toe te rekenen uitgaven en inkomsten expliciet in de jaarverantwoording zijn opgenomen.
 - b. een financieel verslag gewaarmerkt door (het bestuur van) de subsidieontvanger indien de verleende exploitatie- of projectsubsidie minder bedraagt dan €125.000,00, en
 - c. bewijsstukken van publicaties zoals bedoeld in het vierde lid.
- 2.A Indien de subsidie, die is toegekend aan medeoverheden, wordt gefinancierd uit middelen die aan de Provincie door het Rijk ter beschikking zijn gesteld dan wel (mede) met eigen provinciale (autonome) middelen, kan in afwijking van het bepaalde in het tweede lid, onder a en b, de verantwoording plaatsvinden volgens de krachtens Financiële-verhoudingswet en aanverwante regelgeving vormgegeven SiSa-systematiek. Voor zover toepassing van de SiSa-systematiek nog niet wettelijk is geregeld wordt deze niettemin toegepast voor zover dit tussen de betreffende overheden is overeengekomen.
- 2.B Het bepaalde in lid 2A kan met terugwerkende kracht van toepassing worden verklaard op verleende subsidies die nog niet zijn vastgesteld.
3. Behoudens in geval van waarderingssubsidies verzekert de subsidieontvanger zich tegen de door Gedeputeerde Staten aangegeven risico's. De subsidieontvanger sluit in ieder geval een adequate verzekering tegen de risico's van wettelijke aansprakelijkheid en van brandschade. Voorts sluit de subsidieontvanger een bestuurdersaansprakelijkheidsverzekering voor haar bestuurder(s) indien het totaal aan subsidies voor de betrokken subsidieontvanger over een jaar €50.000,- of meer bedraagt. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling dienen de polisbladen desgevraagd te worden overgelegd.
4. Indien door of namens de subsidieontvanger een of meer publicaties worden gedaan met betrekking tot de te subsidiëren activiteit, dient door middel van het actuele logo van de provincie plus de vermelding "gesubsidieerd door de Provincie Limburg" te worden aangegeven dat het project gerealiseerd wordt met financiële steun van de provincie.

5. Het object waarvoor een projectsubsidie is verleend mag niet binnen een periode van 10 jaar na realisering daarvan worden vervreemd, verhuurd, met hypotheek of andere zakelijke rechten worden bezwaard dan wel geheel of gedeeltelijk aan de in de aanvraag omschreven bestemming worden onttrokken, tenzij Gedeputeerde Staten hier uitdrukkelijk toestemming voor verlenen. In het laatste geval kunnen Gedeputeerde Staten bepalen dat een vergoeding verschuldigd is, waarbij bij de bepaling van de hoogte van de vergoeding uitgegaan wordt van de economische waarde van de eigendommen en de andere vermogensbestanddelen.
6. De subsidieontvanger die een exploitatie- of projectsubsidie ontvangt richt zijn (financiële) administratie dusdanig in, dat daarin een strikte scheiding wordt aangebracht tussen de gesubsidieerde en de overige activiteiten.

Artikel 17 Verplichtingen bij aanbesteding

1. De subsidieontvanger die een exploitatie- of projectsubsidie ontvangt, neemt de bepalingen van de 'Regels aanbesteding provincie Limburg bij subsidiëring' in acht bij de verlening van opdrachten voor leveringen, diensten of werken in het kader van de uitvoering van activiteiten die met die subsidie worden gefinancierd.
2. Indien een mede door de provincie gesubsidieerde opdracht op grond van vigerende Europese of nationale bepalingen verleend moet worden overeenkomstig de Europese aanbestedingsrichtlijnen neemt de subsidieontvanger die richtlijnen in acht.

Artikel 18 Andere verplichtingen van de subsidieontvanger

1. Gedeputeerde Staten kunnen naast de in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde verplichtingen bij de subsidieverlening aanvullende verplichtingen opleggen, die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.
2. Gedeputeerde Staten kunnen voorts verplichtingen opleggen die betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.

Artikel 19 Vergoeding bij vermogensvorming

1. In de gevallen bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is de subsidieontvanger aan Gedeputeerde Staten een vergoeding verschuldigd, welke bij afzonderlijke beschikking wordt vastgesteld.
2. De vergoeding bedraagt maximaal het bedrag waarmee subsidiëring door de provincie heeft bijgedragen aan de vermogensvorming in verhouding tot de andere middelen die daaraan hebben bijgedragen.
3. Bij de bepaling van de hoogte van de vergoeding wordt uitgegaan van de economische waarde van de eigendommen en de andere vermogensbestanddelen op het tijdstip waarop de vergoeding verschuldigd wordt, met dien verstande dat bij verlies of beschadiging van eigendommen wordt uitgegaan van het bedrag, dat als schadevergoeding door de subsidieontvanger is ontvangen. Indien het een onroerende zaak betreft, geschiedt de waardebepaling door één of drie onafhankelijke deskundigen.
4. Gedeputeerde Staten kunnen op een daartoe strekkend verzoek besluiten dat geen vergoeding is vereist, indien de activiteiten of werkzaamheden van de subsidieontvanger worden overgenomen en voortgezet door een rechtspersoon met een gelijke of nagenoeg gelijke doelstelling, en de activa en passiva tegen boekwaarde worden overgenomen.
5. Ingeval sprake is van ontbinding van een rechtspersoon die subsidie heeft ontvangen, dan wel, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, kennelijke beëindiging van de activiteiten en indien de instelling naar het oordeel van Gedeputeerde Staten niet in staat is de eventueel resterende gelden of (on)roerende zaken overeenkomstig de doelstelling van de instelling aan te wenden, wordt het positief liquidatiesaldo bij voorrang ter beschikking gesteld van de provincie Limburg, indien een eventueel batig saldo van de door een accountant als bedoeld in artikel 2: 393, lid 1 Burgerlijk Wetboek opgestelde (liquidatie)rekening toelaat.
6. Gedeputeerde Staten kunnen bij nadere regel afwijken van het bepaalde in het eerste lid.

HOOFDSTUK 4 SUBSIDIEVASTSTELLING

Artikel 20 Eisen aanvraag

- 1a. Een aanvraag tot subsidievaststelling wordt schriftelijk ingediend bij Gedeputeerde Staten, of een door dit college aangewezen instantie, binnen zes maanden na afloop van de activiteit of het tijdvak waarvoor subsidie is verleend.
- 1.b In afwijking van het gestelde onder lid 1, sub a geldt dat, indien de SiSa-systematiek van toepassing is, de aanvraag tot subsidievaststelling dient te worden ingediend conform de daarvoor binnen deze systematiek geldende termijnen.
2. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen over de stukken die de aanvrager bij de aanvraag tot subsidievaststelling moet overleggen.
3. Gedeputeerde staten kunnen bepalen, dat een aanvraag ook digitaal kan worden ingediend mits de aanvraag is voorzien van een elektronische handtekening en voldoet aan andere door gedeputeerde staten te stellen voorwaarden.
4. Bij de verlening van een waarderings- of projectsubsidie kan het subsidie, ter beoordeling van gedeputeerde staten, bij de verlening tegelijkertijd worden vastgesteld.

Artikel 21 Accountantsverklaring

1. Indien bij de aanvraag om subsidievaststelling een accountantsverklaring moet worden overgelegd conform artikel 16, lid 2 en lid 2A, moet uit de verklaring van getrouwheid blijken of de subsidieontvanger de toepasselijke subsidiebepalingen en -voorschriften heeft nageleefd en of de subsidie is aangewend voor het doel waarvoor deze ter beschikking is gesteld.
2. De door Gedeputeerde Staten aangewezen accountant heeft de bevoegdheid tot review op de verrichte werkzaamheden van de controlerend accountant van de subsidieontvanger. De subsidieontvanger draagt er zorg voor dat zijn accountant hiermee instemt.

Artikel 22 Beslistermijn

1. Gedeputeerde Staten beslissen uiterlijk binnen twaalf weken op een aanvraag tot subsidievaststelling, mits deze aan alle wettelijke voorschriften voldoet.
2. Indien de SiSa-systematiek zoals genoemd in artikel 16.1 in lid 2A van toepassing is, begint de beslistermijn te lopen op de dag nadat de financiële verantwoording in de SiSa-bijlage door Gedeputeerde Staten is ontvangen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen de beslissing voor ten hoogste twaalf weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk mededeling gedaan aan aanvrager.

HOOFDSTUK 5 PER BOEKJAAR VERSTREKTE SUBSIDIES AAN RECHTSPERSONEN

Artikel 23 Toepasselijkheid hoofdstuk 5

1. De bepalingen in dit hoofdstuk zijn aanvullend op de overige bepalingen van deze verordening. Dit hoofdstuk en het bepaalde in afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen.
2. Gedeputeerde Staten kunnen bij nadere regel afwijken van het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 24 Vereiste toestemming

Voor de handelingen genoemd in artikel 4:71, lid 1 sub a, e, f en g van de Algemene wet bestuursrecht heeft de subsidieontvanger toestemming nodig van Gedeputeerde Staten.

Artikel 25 Egalisatiereserve

1. Gedeputeerde Staten kunnen bij de subsidieverlening bepalen dat de subsidieontvanger een egalisatiereserve vormt.
2. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de maximale jaarlijkse toevoeging aan de egalisatiereserve en over de maximale omvang van de egalisatiereserve.

Artikel 26 Financieel verslag

Indien de subsidieontvanger zijn inkomsten in overwegende mate ontleent aan de subsidie, is artikel 4:76 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing op het financiële verslag.

Artikel 27 Extra taak accountant

1. Bij het onderzoek, bedoeld in artikel 4:78 van de Algemene wet bestuursrecht, onderzoekt de accountant tevens de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen.
2. Gedeputeerde Staten stellen bij de subsidieverlening een aanwijzing vast over de reikwijdte en de intensiteit van de controle als bedoeld in artikel 4:78, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 28 Vast budget

1. Exploitatiesubsidies kunnen jaarlijks verleend worden in de vorm van een vast budget gedurende een vooraf door Gedeputeerde Staten vastgestelde periode mits er al gedurende tenminste één jaar een exploitatiesubsidie is verstrekt.
2. Voor het eerste jaar waarover een subsidie in de vorm van een vast budget wordt verleend en voor de daarop volgende jaren, is de hoogte van het budget gelijk aan de door Gedeputeerde Staten verleende subsidie over het voorafgaande boekjaar, aangepast aan de te verwachten ontwikkelingen van lonen en prijzen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen in bijzondere omstandigheden de hoogte van het budget wijzigen zodat de subsidieontvanger in staat blijft het gegeven voorzieningsniveau te handhaven.

HOOFDSTUK 6 OVERGANGS EN SLOTBEPALINGEN**Artikel 29 Toezicht**

Gedeputeerde Staten kunnen ambtenaren aanwijzen, die belast zijn met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde.

Artikel 30 Hardheidsclausule

1. In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslissen Gedeputeerde Staten.
2. Indien toepassing van het bepaalde in deze verordening, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, tot kennelijke onbillijkheden leidt, dan kunnen Gedeputeerde Staten van enige bepaling afwijken.
3. Gedeputeerde Staten kunnen van enige bepaling afwijken indien een provinciaal subsidie wordt verleend ter cofinanciering van een Europees Programma, en waarbij dit met het oog op harmonisatie van procedures wenselijk danwel noodzakelijk is. In deze gevallen wordt conform de in partnerschapsverband vastgelegde regels danwel overeengekomen afspraken gehandeld.

Artikel 31 Tijdelijke regelingen

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tijdelijke zelfstandige regelingen vast te stellen waarvan de duur maximaal 4 jaren bedraagt en waarvoor een van te voren vaststaand budget ter beschikking staat.

Artikel 32 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2004 tenzij over deze verordening een referendum wordt gehouden. In dat geval treedt de verordening, al dan niet gewijzigd, in werking op een door Gedeputeerde Staten nader te bepalen tijdstip.

Artikel 33 Vervallen verordening en overgangsrecht

Aanvragen die vóór inwerkingtreding van deze gewijzigde Algemene Subsidieverordening 2004 zijn ingediend en waarover bij inwerkingtreding nog niet is beslist, worden geacht op basis van deze gewijzigde Algemene Subsidieverordening 2004 te zijn ingediend.

Voor subsidiebesluiten die zijn genomen op grond van eerdere versies van de Algemene Subsidieverordening 2004 blijven de betreffende versies van de Algemene Subsidieverordening 2004 van toepassing, ook voor de volgende stappen in het subsidietraject.

Artikel 34 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Algemene Subsidieverordening 2004".

TOELICHTING ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING 2004

ALGEMEEN

Inleiding

In de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is een wettelijke regeling opgenomen voor het verstrekken van subsidies door bestuursorganen (hoofdstuk 4, titel 4.2 "subsidies"). Belangrijk uitgangspunt van die regeling is dat subsidieverstrekking slechts mogelijk is als daaraan een wettelijk voorschrift (lees: verordening) ten grondslag ligt waarin wordt bepaald welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen. Voor de provinciale bestuursorganen is voornoemde grondslag gelegen in deze Algemene Subsidieverordening 2004 (hierna: de verordening) in combinatie met nadere regels van Gedeputeerde Staten (zie de toelichting bij artikel 5).

De subsidietitel van de Awb geeft een gedetailleerde regeling van het proces van subsidieverstrekking. Daardoor zijn veel bepalingen niet nog een keer opgenomen in deze verordening. Dat impliceert uiteraard wel dat het lezen van de verordening alleen niet voldoende is om een volledig beeld te krijgen van alle regels waardoor provinciale subsidies worden beheerst. Daarvoor bieden de verordening én de Awb samen de basis. In aanvulling daarop kunnen Gedeputeerde Staten ook nog "nadere regels" vaststellen waarin beleidsspecifieke voorwaarden "op maat" worden gesteld. Daarbij kan het gaan om regels, waarin nadere inhoudelijke criteria worden geformuleerd. Maar ook procedurevoorschriften, waarin (aanvullende) eisen worden gesteld over bijvoorbeeld het tijdstip waarop subsidie moet worden aangevraagd en verantwoord en de gegevens die daarbij moeten worden overgelegd. Het vorenstaande impliceert dat subsidierelaties worden beheerst door de wet (Awb), een verordening (de Algemene subsidieverordening 2004 danwel een andere specifieke verordening) en beleidsspecifieke nadere regels. Bij een subsidieverzoek zal derhalve eerst de Awb bekeken worden, daarna de onderhavige verordening en vervolgens de nadere regel die betrekking heeft op het beleidsterrein waarvoor subsidie wordt gevraagd.

Wanneer is de verordening van toepassing

De onderhavige verordening is in beginsel van toepassing op het verstrekken van subsidies op alle provinciale beleidsterreinen.

Voor een aantal heel specifieke beleidsterreinen bestaan daarop afgestemde "eigen" subsidieregelingen zoals de (toekomstige) Verordeningen Jeugdzorg. Deze specifieke subsidieregelingen blijven van kracht naast de onderhavige verordening.

De verordening is voorts niet van toepassing in de gevallen genoemd in artikel 4:23, derde van de Awb, tenzij Gedeputeerde Staten anders besluiten. Het betreft de volgende situaties:

a. spoedeisende subsidies

Indien het een nieuwe subsidie betreft, mag het bestuursorgaan vooruitlopend op de totstandkoming van een wettelijk voorschrift (lees: verordening) alvast beginnen met het verstrekken van de subsidie. Deze mogelijkheid bestaat gedurende maximaal een jaar, en is dus slechts tijdelijk.

b. EU-subsidies

Voor zover Nederlandse bestuursorganen subsidies verstrekken die rechtstreeks zijn gebaseerd op een door de Europese Unie vastgesteld programma, is geen wettelijke grondslag (lees: verordening) nodig. Voor zover Nederlandse bestuursorganen subsidies verstrekken op basis van een verordening, is op Europees niveau reeds een grondslag in een wettelijk voorschrift aanwezig en kan om die reden een grondslag in een nationaal wettelijk voorschrift achterwege blijven, zo blijkt uit de MvT (p. 41).

c. Subsidiebedrag én individuele ontvanger opgenomen in de begroting

Bij subsidies die –veelal structureel- slechts aan één of enkele ontvangers worden verstrekt, kan worden volstaan met de vermelding van het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld en de naam van de ontvanger(s) in de (toelichting bij) de begroting.

d. Incidentele subsidies

Voor het verstrekken van incidentele subsidies heeft een bestuursorgaan geen wettelijke grondslag (lees: verordening) nodig. Een subsidie is incidenteel wanneer sprake is van één of enkele ontvangers en een min of meer eenmalige activiteit (de organisatie van een evenement, de viering van een lustrum etc). De subsidie mag maximaal vier jaar worden verstrekt. Wanneer een oorspronkelijk incidenteel bedoelde subsidie een structureel karakter krijgt, zal alsnog een wettelijke grondslag moeten worden geschapen.

Hoe zit het proces van subsidieverstrekking in elkaar?

In deze verordening is aansluiting gezocht bij het systeem van de Awb. De Awb geeft –zoals reeds aangegeven- een chronologische en betrekkelijk gedetailleerde regeling van het proces van subsidieverstrekking. Dit proces start in de meeste gevallen met een aanvraag om subsidie, waarop een *verleningsbesluit* volgt. Deze beschikking geeft de subsidieontvanger aanspraak op uitbetaling van de subsidie, mits hij de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, overeenkomstig de beschikking en de daaraan verbonden verplichtingen verricht. Na afloop van de activiteiten - die eventueel worden gefinancierd uit door het bestuursorgaan verleende voorschotten - vraagt de subsidieontvanger een beschikking tot vaststelling van de subsidie aan.

In deze aanvraag legt hij dan rekening en verantwoording af, waarbij hij aantoont dat de activiteiten overeenkomstig de subsidieverlening en de daaraan verbonden verplichtingen hebben plaatsgevonden. Het bestuursorgaan neemt vervolgens een *vaststellingsbesluit* en gaat tot uitbetaling over, waarbij eventueel een verrekening plaatsvindt met de reeds uitbetaalde voorschotten. Bij de vaststelling kan ook een korting worden toegepast indien de gesubsidieerde in de uitvoering van de gesubsidieerde activiteit tekort is geschoten.

De Awb biedt ook ruimte om met één subsidiebesluit te volstaan; dat is dan een vaststelling. Een enkele subsidievaststelling kan zowel plaatsvinden bij activiteiten die reeds plaatsgevonden hebben als bij toekomstige activiteiten.

De overige regels van de subsidietitel zien op de andere onderdelen van het proces van subsidieverstrekking. Zij omvatten onderwerpen als het weigeren van subsidie, het intrekken, wijzigen of beëindigen van subsidie en het betalen of terugvorderen van subsidie. Tenslotte biedt de subsidietitel uit de Awb een (facultatieve) standaardregeling voor subsidiëring van rechtspersoonlijkheid bezittende organisaties.

Wat voegt de onderhavige verordening hieraan toe? Met andere woorden: maakt de uitgebreide regeling in de Awb de onderhavige verordening niet overbodig?

Het antwoord hierop is nee. De Awb schrijft om te beginnen dwingend voor dat de subsidiebevoegdheid van een bestuursorgaan uit een (afzonderlijke) wettelijk voorschrift moet blijken. De onderhavige verordening kan als een dergelijk voorschrift worden aangemerkt. Daarnaast wordt de subsidietitel uit de Awb in het algemeen aangemerkt als het procedurele subsidiekader. Het inhoudelijk kader en de verdere invulling van de Awb is terug te vinden in de verordening. Zo is hierin bijvoorbeeld geregeld voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt, wie bevoegd is daarover te beslissen, welke termijnen daarbij gelden, aan welke verplichtingen de subsidieontvanger zich moet houden etc.

De nu voorliggende verordening heeft het karakter van een basisregeling op hoofdlijnen, voor alle subsidies op alle beleidsterreinen. Via de vaststelling van “nadere regels” zullen aanvullende beleids specifieke voorwaarden "op maat" worden gesteld.

Onderscheid exploitatiesubsidies en andere subsidies

In deze verordening wordt –zoals ook in de Awb- een onderscheid gemaakt tussen enerzijds per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen (exploitatiesubsidies) en anderzijds andere vormen van subsidieverlening te weten waarderings- en projectsubsidies.

Voor de per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen en organisaties gelden aanvullende voorschriften. Deze zijn terug in hoofdstuk 5 van deze verordening en in afdeling 4.2.8 van de Awb.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Het onderscheid tussen de verschillende soorten subsidies is van belang omdat bij de verlening van exploitatiesubsidies afdeling 4.2.8 Awb én hoofdstuk 5 van de Algemene subsidieregels aanvullend –dus naast de overige hoofdstukken van deze verordening- van toepassing zijn. Daarnaast kunnen er voor elke subsidievorm andere voorwaarden worden gesteld.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Het is de bedoeling dat standaard subsidieverstrekking op basis van deze verordening plaatsvindt. In bijzondere gevallen kan er reden zijn om een aparte verordening vast te stellen of te handhaven.

De Awb staat verder in uitzonderingssituaties toe dat subsidieverstrekking zonder wettelijke grondslag plaatsvindt. Een wettelijke inspanning wordt hierbij een te zware eis geacht in verhouding tot het te dienen belang. Het gaat hierbij om spoedeisende, incidentele en geïndividualiseerde subsidies of om subsidies die steunen op Europese subsidieprogramma's.

De Europese regelgeving en het opgelegde subsidiekader van rijkswege bieden, samen met de Awb, voor een zorgvuldige verstrekking immers voldoende houvast. In deze vier uitzonderingssituaties is deze verordening derhalve niet van toepassing tenzij Gedeputeerde Staten anders bepalen.

Artikel 3 Wie beslist

In deze verordening is Gedeputeerde Staten het orgaan dat met de uitvoering is belast, binnen de door de Provinciale Staten vastgestelde financiële en beleidsmatige kaders. Een en ander is in overeenstemming met de dualiseringsgedachte.

Uitgezonderd van deze algemene bevoegdheidsoverdracht zijn de gevallen waarin bij of krachtens wet uitdrukkelijk is bepaald welk bestuursorgaan bevoegd is. Zijn daarbij Gedeputeerde Staten aangewezen, dan is overdracht van bevoegdheid uiteraard niet nodig. Is in de wet Provinciale Staten als bevoegd orgaan aangewezen dan zal bezien worden of het opportuun is dat Provinciale Staten de bevoegdheid aan zich houden.

Artikel 4 Wie komt voor subsidie in aanmerking

Een subsidie wordt in beginsel alleen verstrekt aan een rechtspersoon, een maatschap of een vennootschap. In bepaalde gevallen kan ook subsidie worden verstrekt aan een of meer (groepen van) natuurlijke personen.

Artikel 5 Grondslag subsidieverstrekking

Voor deze systematiek is in deze verordening gekozen. Dat betekent dat deze verordening (met een globale omschrijving van te subsidiëren activiteiten) op zichzelf niet reeds is aan te merken als een wettelijk voorschrift, in de zin van artikel 4:23, eerste lid van de Awb. Daartoe zijn nadere c.q. aanvullende regels van Gedeputeerde Staten vereist waarin concreet is uitgewerkt op basis van welke criteria, welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen. De nadere subsidieregels zullen in de regel algemeen verbindende voorschriften inhouden. Het kan echter ook gaan om beleidsregels of ander beleid. De verplichting om aanvullende subsidieregels vast te stellen geldt overigens alleen indien daadwerkelijk is besloten om op een bepaald beleidsterrein of onderdelen van beleidsterreinen subsidies te verstrekken.

De verordening maakt verdere subsidieverlening over meerdere jaren mogelijk.

Artikel 6 Subsidieplafond en verdeelsleutel

Gedeputeerde Staten kunnen subsidieplafonds vaststellen. Het subsidieplafond is een instrument waarmee het bestuursorgaan de uitgaven op grond van een subsidieregeling binnen het in de begroting vastgelegde kader kan houden. Het is volgens artikel 4:25 Awb alleen mogelijk om met subsidieplafonds te werken, als de verordening daar de mogelijkheid voor biedt.

Een subsidieplafond zal vooral uitkomst bieden als sprake is van een potentieel zeer ruime kring van subsidieontvangers waarvan op voorhand vaststaat dat niet alle aanvragen gehonoreerd kunnen worden. Het vaststellen van een subsidieplafond impliceert, dat subsidieaanvragen geheel of gedeeltelijk worden geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond wordt overschreden. Het subsidieplafond moet bekend worden gemaakt voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld. Er kan bijvoorbeeld gewerkt worden met jaarlijkse of halfjaarlijkse subsidierondes.

Bij de bekendmaking van het subsidieplafond moet het bestuursorgaan ook de wijze van verdeling van de beschikbare middelen aangeven. De verdelingsmaatstaven kunnen in de verordening worden neergelegd of in een plan of ander besluit van het bestuursorgaan. Hier bestaat grofweg de keuze tussen het systeem "wie het eerst komt, het eerst maalt" of een tendersysteem (selectie op kwalitatieve criteria). In de verordening is gekozen voor het systeem "wie het eerst komt het eerst maalt". Gedeputeerde Staten kunnen echter bij nadere regel ook een andere verdeelsleutel bepalen, mits er uiteraard een subsidieplafond wordt vastgesteld.

Artikel 7 Exploitatiesubsidies

De subsidietitel kent een aparte afdeling (afdeling 4.2.8) met aanvullende voorschriften inzake per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen en organisaties ofwel voor subsidies die jaren achtereenvolgend worden verstrekt.

De standaardregeling bevat aanvullende voorschriften ten opzichte van de eerdere afdelingen van de subsidietitel. De voorschriften van de andere afdelingen gelden dus ook voor subsidies waarop afdeling 4.2.8 van toepassing is verklaard. Afdeling 4.2.8. is een facultatieve standaardregeling.

Van toepassing verklaring is niet verplicht. In deze verordening is er echter voor gekozen afdeling 4.2.8 op voorhand van toepassing te verklaren op per boekjaar verstrekte subsidies. Diverse bepalingen van afdeling 4.2.8 vereisen een nadere regeling in de onderhavige verordening. Hiervan is gebruik gemaakt in hoofdstuk 5.

Artikel 9 Eisen aanvraag tot subsidieverlening

Subsidieverlening geschiedt steeds op aanvraag. De aanvraag moet schriftelijk worden ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht tenzij het college van Gedeputeerde Staten een andere instantie hiervoor heeft aangewezen.

De subsidietitel van de Awb bevat geen specifieke voorschriften waaraan een aanvraag moet voldoen. Daarvoor moet in de eerste plaats worden teruggevallen op de algemene bepalingen van afdeling 4.1.1. Awb omtrent het aanvragen van beschikkingen (naam, adres, dagtekening, ondertekening en aanduiding van de gevraagde beschikking). Daarnaast dient de aanvrager de gegevens te verschaffen die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2 Awb).

In de tweede plaats moet te rade worden gegaan in de onderhavige verordening. Daarin is bepaald dat een aanvraag in beginsel vergezeld dient te gaan van een begroting en een activiteitenplan. Hier is aansluiting gezocht bij het bepaalde in afdeling 4.2.8. van de Awb. In deze afdeling worden voor de per boekjaar verstrekte subsidies namelijk wel enige vereisten gesteld aan de verleningsaanvraag.

De aanvrager dient ook op te geven welke financiële en organisatorische banden bestaan. Gesubsidieerde instellingen gaan namelijk in toenemende mate over tot de oprichting van steunstichtingen of -verenigingen. Zulke constructies en andere financiële en organisatorische banden kunnen leiden tot weinig doorzichtige relaties, welke relaties mogelijk financiële gevolgen hebben voor de gesubsidieerde instelling.

Indien Gedeputeerde Staten zulks nodig oordelen, kunnen zij bovendien de jaarstukken opvragen van de instelling(en) waarmee een financiële en/of organisatorische relatie wordt onderhouden.

Gedeputeerde Staten kunnen verder nadere regels stellen over de stukken die bij een aanvraag moeten worden overgelegd.

Wat betreft de termijn voor het indienen van een aanvraag. Voor waarderings- en projectsubsidies geldt in beginsel geen termijn voor het indienen van een aanvraag, tenzij dit in een nadere subsidieregeling is bepaald. Voor de per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen stelt de Awb wél regels omtrent de aanvraag.

Artikel 4:60 Awb eist namelijk dat zo'n aanvraag uiterlijk dertien weken voor de aanvang van het boekjaar wordt ingediend.

Artikel 10 Beslistermijn

Ingevolge art. 4:13 Awb geldt een beslistermijn van acht weken. Bij verordening kan daarvan worden afgeweken. Wij hebben gekozen voor een termijn van twaalf weken. Deze termijn kan eenmalig met twaalf weken worden verlengd. De termijn opgenomen in het tweede lid van artikel 10 is uitsluitend bedoeld voor exploitatiesubsidies.

Artikel 11 Niet subsidiabele kosten

De in het eerste lid genoemde kosten zijn niet-subsidiabel. De provincie financiert in beginsel geen lopende projecten. Daarom komen kosten die samenhangen met verplichtingen aangegaan vóórdat een subsidie is aangevraagd niet voor subsidie in aanmerking. Voor sommige voorbereidende werkzaamheden wordt een uitzondering gemaakt.

Artikel 12 Subsidiebedrag en -soort

Per subsidie zal bekeken worden wat het -in het eerste lid omschreven- redelijk aanvaarde tekort is. Er is in ieder geval geen sprake van een redelijk tekort als de kosten reeds uit anderen hoofde door een overheid of derden worden gefinancierd.

Artikel 13 Begrotingsvoorbehoud

In artikel 10 is bepaald dat de beslissing op een aanvraag om subsidieverlening voor een volgend jaar pas twaalf (respectievelijk vierentwintig) weken na vaststelling van de provinciale begroting genomen hoeft te worden. De provinciale begroting wordt in principe in november vastgesteld en geldt -behoudens wijzigingen - vanaf 1 januari van het daarop volgend jaar. Het is echter niet uitgesloten dat Gedeputeerde Staten al eerder op een aanvraag beslissen. Voor dergelijke gevallen is het goed dat dit slechts kan met een begrotingsvoorbehoud. Van een begrotingsvoorbehoud moet altijd melding worden gemaakt in het verleningsbesluit.

In de verordening wordt gesproken over begroting. Binnen de provincie wordt de benaming programmabegroting gehanteerd. De door Provinciale Staten vastgestelde programmabegroting is door Gedeputeerde Staten verder uitgewerkt in een productenraming.

Artikel 14 Weigeringsgronden

Dit artikel is aanvullend op de weigeringsgronden in de Awb.

Reden voor het opnemen van sub f is om te bewerkstelligen dat met de provinciale middelen een provinciaal belang wordt gediend.

Artikel 15 Bevoorschotting

De subsidieverlening geeft nog geen recht op uitbetaling van het subsidiegeld. In de meeste gevallen heeft de aanvrager het geld echter wel direct nodig om de activiteit te kunnen financieren. Gedeputeerde Staten kunnen daarom voorschotten op het subsidiebedrag toekennen (artikel 4:54 Awb). Een maximalisering van de bevoorschotting kan worden vastgelegd in een nadere regeling.

Artikel 16.1 Algemene verplichtingen

In dit artikel staan de verplichtingen vermeld die elke subsidieontvanger in acht moet nemen. Bij het niet naleven van deze verplichtingen kan het bestuursorgaan sancties treffen (lagere vaststelling, wijziging of intrekking van de subsidie).

De verplichting in het vierde lid omvat ook publicaties per e-mail of via internet. Het logo zoals bedoeld in artikel 16, vierde lid, is digitaal op te vragen bij de afdeling Communicatie.

Artikel 17 Verplichtingen bij aanbesteding

De nadere regeling "Aanbesteding provincie Limburg bij subsidiëring" bevat bepalingen die de subsidieontvanger in acht moet nemen als hij verplichtingen aangaat die –mede- met subsidiegeld zijn gefinancierd.

Artikel 18 Andere verplichtingen van de subsidieontvanger

Dit artikel geeft een wettelijke grondslag voor alle andere redelijke verplichtingen die aan een subsidieontvanger kunnen worden opgelegd. Deze bepaling is vereist gelet op het bepaalde in de artikelen 4:38 en 4:39 Awb.

De bepalingen in de Awb geven in feite aan welke verplichtingen toegestaan zijn. Artikel 4:37 Awb verschaft het bestuursorgaan rechtstreeks de bevoegdheid om over alle daar genoemde onderwerpen in een verleningsbesluit verplichtingen op te nemen (bijvoorbeeld verplichting terzake administratie van de gesubsidieerde activiteiten, te verzekeren risico's etc.).

Op grond van artikel 4:38 Awb kunnen ook verplichtingen die op andere dan de in artikel 4:37 genoemde onderwerpen betrekking hebben, aan de subsidieontvanger worden opgelegd, mits deze verplichtingen samenhangen met het doel van de subsidie. Een voorbeeld hiervan is de verplichting om in publicaties te vermelden dat de activiteit geheel of gedeeltelijk met financiële steun van de provincie is gerealiseerd. Artikel 4:39 scheidt in beperkte mate ruimte voor het opleggen van zogenaamde niet-doelgebonden verplichtingen. Deze niet-doelgebonden verplichtingen strekken niet expliciet tot verwezenlijking van het subsidiedoel, maar zijn ondersteunend aan andere beleidsdoelen. Bijvoorbeeld de verplichting om in een gebouw voorzieningen aan te brengen met het oog op de toegankelijkheid voor gehandicapten.

Artikel 19 Vergoeding bij vermogensvorming

Artikel 4:41 bevat een facultatieve subsidieverplichting voor gevallen waarin de subsidie bij de subsidieontvanger tot vermogensvorming heeft geleid. Het bepaalde in artikel 4:41 Awb geldt alleen wanneer de verordening daarover een bepaling bevat. Daarom is dit artikel nodig. Van toepassing verklaring impliceert dat een vergoeding verschuldigd is in situaties waarbij de subsidieontvanger goederen vervreemdt, een schadevergoeding ontvangt voor verlies of beschadiging van goederen, de activiteiten heeft beëindigd, de subsidieverlening of vaststelling wordt ingetrokken of de rechtspersoon wordt ontbonden. In de meeste gevallen zal sprake zijn van een meerjarige subsidierelatie met de provincie. Hoe hoog de vergoeding is, wordt bij afzonderlijke beschikking door Gedeputeerde Staten aangegeven.

De hoogte van de vergoeding wordt bepaald op de wijze zoals aangegeven in het derde lid.

Bij het vierde lid kan bijvoorbeeld worden gedacht aan maatschappelijke instellingen, die fuseren of deel gaan uitmaken van een koepelorganisatie. In een dergelijke situatie kunnen Gedeputeerde Staten een vergoeding verlangen. Bedoelde artikelleden geven het college de mogelijkheid hiervan af te zien, als de werkzaamheden of activiteiten worden voortgezet door een rechtspersoon met een gelijke of nagenoeg gelijke doelstelling en na een daartoe strekkend verzoek van de subsidieontvanger. Het spreekt voor zich dat een dergelijk verzoek tijdig moet worden ingediend, zodat het college voldoende tijd heeft voor het verrichten van een onderzoek.

Artikel 20 Eisen aanvraag

De subsidieaanvrager dient in beginsel zelf de vaststelling aan te vragen, na afloop van de activiteiten of na afloop van het tijdvak waarvoor de verlening gold (artikel 4:44, eerste lid, Awb). De gedachte hierachter is dat vooral de subsidieontvanger belang heeft bij de vaststelling.

De in het eerste lid van dit artikel opgenomen termijn heeft expliciet betrekking op project- en waarderingssubsidies. Voor exploitatiesubsidies geldt in beginsel eveneens een termijn van 6 maanden, doch deze is al geregeld in artikel 4:74 Awb. Verder geeft artikel 4:74 Awb ruimte voor een afwijkende termijn bij exploitatiesubsidies indien subsidie met toepassing van artikel 4:67, tweede lid, voor twee of meer boekjaren is verleend.

Elke aanvraag tot subsidievaststelling dient een (inhoudelijke en financiële) verantwoording te bevatten van de verrichte activiteiten (volgens artikel 4:45 Awb).

Verder is in bepaalde gevallen een goedkeurende accountantsverklaring verplicht (zie de artikelen 16, lid 2, 21 én 27). Ingevolge het bepaalde in het tweede lid kunnen Gedeputeerde Staten nadere regels stellen over de stukken die door de aanvrager bij de aanvraag tot subsidievaststelling worden overgelegd. Dit laatste geldt met name voor project- en waarderingssubsidies.

Voor exploitatiesubsidies c.q. de per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen stelt de Awb sowieso al regels omtrent de gegevens die bij een aanvraag tot vaststelling moeten worden verstrekt (artikel 4:75 Awb).

Artikel 21 Accountantsrapport

De bevoegdheid tot review geeft de door de provincie ingeschakelde accountant de bevoegdheid om –al dan niet- steekproefsgewijze het werk van de accountant te controleren.

Artikel 23 Toepasselijkheid hoofdstuk 5

De subsidietitel kent een aparte afdeling (afdeling 4.2.8) met aanvullende voorschriften inzake per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen en organisaties. De voorschriften van de andere afdelingen gelden dus ook voor subsidies waarop afdeling 4.2.8 van toepassing is verklaard. Afdeling 4.2.8. is een facultatieve standaardregeling. Van toepassing verklaring is niet verplicht. In deze verordening is er echter voor gekozen afdeling 4.2.8 op voorhand van toepassing te verklaren op per boekjaar verstrekte subsidies (exploitatiesubsidies). Diverse bepalingen van afdeling 4.2.8 vereisen een nadere regeling in de onderhavige verordening. Hiervan is gebruik gemaakt in hoofdstuk 5.

Artikel 24 Vereiste toestemming

Ingevolge het bepaalde in artikel 4:71 Awb kan bij wettelijk voorschrift worden bepaald dat de subsidieontvanger voor bepaalde –in de Awb nader omschreven- handelingen toestemming nodig heeft van het bestuursorgaan. In deze verordening zijn vier van die handelingen opgenomen. Dat betekent dat de subsidieontvanger in ieder geval toestemming nodig heeft voor activiteiten op het gebied van het oprichten van dan wel deelnemen in een rechtspersoon, het aangaan van geldleningovereenkomsten zekerheidsstelling voor schulden van derden én voor het vormen van fondsen en reserveringen.

Artikel 25 Egalisatiereserve

Artikel 4:72 is een facultatieve bepaling en regelt de zogenaamde egalisatiereserve. Dit is een door de subsidieontvanger te vormen reserve die dient om fluctuaties in de vermogenspositie op te vangen, waarbij tekorten over

enig jaar voor rekening kunnen worden gebracht van overschotten uit eerdere jaren. De mogelijkheid om een egalisatiereserve te vormen bestaat alleen indien dit bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening is bepaald. Gelet op het belang hiervan is ervoor gekozen deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de verordening op te nemen.

Artikel 26 Financieel verslag

Artikel 4:76 Awb bevat voorwaarden waaraan het financieel verslag moet voldoen indien de subsidieontvanger zijn inkomsten geheel ontleent aan de subsidie.

Deze bepaling kan ook van toepassing worden verklaard als de subsidieontvanger zijn inkomsten in overwegende mate aan de subsidie ontleend.

Dat moet wel bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening worden bepaald. In deze verordening is ervoor gekozen deze bepaling van toepassing te verklaren. Artikel 4:76 van de Algemene wet bestuursrecht is in ieder geval van toepassing als de inkomsten van de subsidieontvanger voor meer dan 50% uit subsidie bestaan.

Artikel 27 Extra taak accountant

Artikel 4:79 Awb biedt de mogelijkheid om met een zogenaamd controleprotocol te werken. Dat is een aanwijzing van de subsidieverstrekker over de reikwijdte en de intensiteit van de accountantscontrole. In zo'n controleprotocol wordt aangegeven welke "aandacht" de externe accountant aan de naleving van de verschillende verplichtingen moet schenken. Deze aanwijzing is nodig omdat het de accountant anders niet duidelijk is hoe ver zijn controle moet gaan. Gedeputeerde Staten stellen nadere regels vast over de inhoud van deze controle. Dit is een verplichting ingevolge de Awb.

De bevindingen van de accountant met betrekking tot zijn onderzoek naar de naleving van de verplichtingen dienen in de vorm van een schriftelijke verklaring tezamen met het financiële rapport te worden ingediend bij de aanvraag tot subsidievaststelling.

Artikel 28 Vast budget

Aanspraak op een vast budget ontstaat pas nadat de aanvrager tenminste één jaar een normale exploitatiesubsidie heeft ontvangen en hiertoe door Gedeputeerde Staten al dan niet naar aanleiding van een aanvraag expliciet is besloten.

Artikel 29 Toezicht

Dit artikel maakt het mogelijk toezichthouders aan te wijzen zoals bedoeld in artikel 5:11 e.v. Awb.

Artikel 33 Overgangsrecht/inwerkingtreding

Er wordt geen overgangsrecht vastgesteld.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van 17 december 2010.

Plv. voorzitter, dhr. W.P.G.M. Scheepens

griffier, drs. J.J. Braam

Uitgegeven,

De griffier,

drs. J.J. Braam