

**PROVINCIAAL BLAD
VAN LIMBURG
2013/47**

Officiële naam regeling:	Nadere subsidieregels asbest eraf, zonnepanelen erop provincie Limburg
Citeertitel:	Nadere subsidieregels asbest eraf, zonnepanelen erop provincie Limburg
Naam ingetrokken regeling:	N.v.t.
Besloten door:	Gedeputeerde Staten
Onderwerp:	Het verwijderen en afvoeren van asbestdaken en het plaatsen van zonnepanelen
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:	Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg
Datum inwerkingtreding:	1 juni 2013
Looptijd regeling:	van 1 juni 2013 tot 31 oktober 2014
Verantwoordelijke afdeling:	MDO

Gedeputeerde Staten van Limburg,

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, het bepaalde in de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg, bekend dat zij in hun vergadering van 11 juni 2012 hebben vastgesteld:

NADERE SUBSIDIEREGELS ASBEST ERAF, ZONNEPANELEN EROP PROVINCIE LIMBURG

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. agrarische onderneming: natuurlijke persoon of rechtspersoon die als economische activiteit gewassen, teelt of dieren houdt met als doel deze, of de producten die daaruit voortkomen, te verkopen;
- b. asbest: vezelachtige silicaten zoals actinoliet (CAS-nummer 77536-66-4), amosiet (CAS-nummer 12172-73-5), anthofylliet (CAS-nummer 77536-67-5), chrysotiel (CAS-nummer 12001-29-5), crocidoliet (CAS-nummer 12001-28-4) en tremoliet (CAS-nummer 77536-68-6);
- c. asbestdak: dak dat of dakgoot of gevel die asbest bevat;
- d. bedrijfslocatie: een terrein waarop een bedrijf wordt uitgeoefend met een of meerdere gebouwen die samen een eenheid vormen vanwege eigendom of bedrijfsvoering;
- e. de-minimisverordening landbouw: Verordening (EG) Nr. 1535/2007 van de Commissie van 20 december 2007 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 (thans: artikelen 107 en 108)

- van het EG-verdrag op de-minimissteun in de landbouwproductiesector, PbEU L337/35 van 21 december 2007, met inbegrip van eventueel in de toekomst vast te stellen wijzigingen;
- f. gecertificeerd bedrijf: bedrijf dat beschikt over de volgende certificering ten behoeve van het inventariseren of verwijderen van asbest:
 - 1°. SC 530: Asbestverwijdering;
 - 2°. SC 540: Asbestinventarisatie;
 - g. SO: Standaard Opbrengst zijnde de gestandaardiseerde opbrengst per ha of per dier die met het gewas of de diercategorie gemiddeld op jaarbasis wordt behaald;
 - h. zonnepanelen: fotovoltaïsche panelen die zonne-energie omzetten in elektriciteit;
 - i. loonbedrijf: bedrijf dat uitsluitend of in hoofdzaak loonwerk verricht voor de land- of tuinbouw.

Artikel 2 Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd door een agrarische onderneming of een loonbedrijf.

Artikel 3 Subsidiabele activiteiten

Gedeputeerde Staten kunnen een projectsubsidie verstrekken voor het verwijderen en afvoeren van asbestdaken van een bedrijfslocatie in gebruik door een agrarische onderneming of een loonbedrijf.

Artikel 4 Afwijzingsgronden

Subsidie wordt afgewezen indien:

- a. aan de aanvrager reeds op grond van deze nadere subsidieregels subsidie is verstrekt;
- b. de subsidiabele activiteit reeds is uitgevoerd voor het indienen van de subsidieaanvraag;
- c. de aanvrager niet voldoet aan de subsidiecriteria genoemd in artikel 5;
- d. toekenning van de subsidie in strijd zou zijn met de de-minimisverordening landbouw.

Artikel 5 Subsidiecriteria

- 1. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 3 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - a. de aanvrager realiseert jaarlijks een opbrengst van ten minste 25.000 SO, dan wel indien de aanvrager een loonbedrijf is, een jaaromzet van ten minste € 25.000,-;
 - b. de aanvrager is eigenaar, erfpachter of pachter van het asbestdak dat of de asbestdaken die worden verwijderd en afgevoerd;
 - c. de asbestdaken die worden verwijderd en afgevoerd, zijn gelegen op een bedrijfslocatie in de provincie Limburg;
 - d. de te verwijderen en af te voeren asbestdaken hebben een oppervlakte van ten minste 400m²;
 - e. de inventarisatie van de te verwijderen asbestdaken is uitgevoerd door een daartoe gecertificeerd bedrijf;
 - f. het verwijderen en afvoeren van de asbestdaken wordt uitgevoerd door een daartoe gecertificeerd bedrijf;
 - g. de aanvrager plaatst zonnepanelen;
 - h. de te plaatsen zonnepanelen worden geplaatst op een asbestvrij dak;
 - i. de te plaatsen zonnepanelen hebben een capaciteit van ten minste 15 kiloWatt-piek;
 - j. de te plaatsen zonnepanelen worden geplaatst op een dak van een gebouw dat gelegen is op dezelfde bedrijfslocatie als het te verwijderen en af te voeren asbestdak of asbestdaken;
 - k. de aanvrager is eigenaar, erfpachter of pachter van het dak waarop de zonnepanelen worden geplaatst;

- l. de aanvrager beschikt over de noodzakelijke vergunningen en voldoet ook overigens aan de geldende voorschriften voor het uitvoeren van de subsidiabele activiteit en het plaatsen van zonnepanelen;
 - m. de aanvrager voldoet aan de meldings- en informatieverplichtingen op grond van het Asbestverwijderingsbesluit 2005;
 - n. de aanvrager voldoet aan de meldings- en informatieverplichtingen, bedoeld in het vorige onderdeel, in het Landelijk Asbestvolgsysteem zodra dit in werking is getreden;
 - o. de aanvrager geeft toestemming aan Gedeputeerde Staten voor inzage in de gegevens van het Landelijk Asbestvolgsysteem zodra dit in werking is getreden.
2. Om aan te tonen dat de subsidiabele activiteit voldoet aan de vereisten in het vorige lid, voegt de aanvrager bij zijn aanvraag ten minste afschriften van de volgende documenten bij:
 - a. gegevens van de meest recente landbouwtelling ten aanzien van de SO, dan wel indien de aanvrager een loonbedrijf is, recente gegevens waaruit blijkt dat het bedrijf een jaaronzet van ten minste € 25.000,-- heeft;
 - b. een asbestinventarisatierapportage, overeenkomstig certificering SC 540 uit het Asbestverwijderingsbesluit 2005;
 - c. een door de aanvrager getekende offerte, opdracht of overeenkomst terzake van de verwijdering van asbest;
 - d. een door de aanvrager getekende offerte, opdracht of overeenkomst ter zake van de zonnepanelen;
 - e. noodzakelijke vergunningen of verrichte meldingen;
 - f. verklaring van de aanvrager waaruit blijkt dat hij voldoet aan de voorwaarden gesteld in de de-minimisverordening landbouw.
3. In afwijking van het bepaalde in artikel 10, tweede lid, van de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg hoeven geen activiteitenplan en begroting bij de aanvraag te worden gevoegd.

Artikel 6 Subsidieaanvraag

1. Een subsidieaanvraag kan worden ingediend van 1 juli 2013 tot 1 september 2014
2. Een subsidieaanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van het daartoe bestemde aanvraagformulier.
3. Onverlet het bepaalde in artikel 5, tweede lid, bevat een subsidieaanvraag ten minste het volledig ingevulde aanvraagformulier en de daarin voorgeschreven bijlagen.

Artikel 7 Subsidieplafond

Gedeputeerde Staten stellen het subsidieplafond voor deze nadere subsidieregels vast.

Artikel 8 Subsidiehoogte

1. De hoogte van de subsidie bedraagt € 3,00 per m² asbestdak dat gesaneerd wordt, tot een maximum van € 7.500.
2. De totaal verstrekte subsidie aan een subsidieaanvrager over een periode van drie belastingjaren bedraagt maximaal € 7.500.

Artikel 9 Verdeelcriteria

1. Subsidieaanvragen worden behandeld op volgorde van binnenkomst:
 - a. De datum van het poststempel is bepalend. Bij persoonlijk aangeleverde aanvragen is het ontvangststempel van de provincie Limburg of de datum van het verkregen bewijs van ontvangst bepalend.

- b. Bij onvolledig ingediende aanvragen geldt de datum waarop de aanvraag volledig is.
2. Voor de verdeling van het plafond is het tijdstip waarop de aanvraag volledig is beslissend.
3. Voor zover door verstrekking van subsidie voor aanvragen die op dezelfde dag zijn ontvangen, het subsidieplafond wordt overschreden, vindt rangschikking van de op die dag binnengekomen volledige subsidieaanvragen plaats op basis van de hoogte van het aangevraagde subsidiebedrag, waarbij een lager aangevraagd subsidiebedrag voorgaat op een hoger aangevraagd subsidiebedrag.
4. Indien toepassing van het derde lid ertoe leidt dat subsidieaanvragen op een gelijke plaats eindigen, wordt de onderlinge rangschikking van die aanvragen bepaald door middel van loting.

Artikel 10 Subsidievaststelling en betaling

1. Gedeputeerde Staten stellen de subsidie, bedoeld in artikel 3, direct zonder voorafgaande verlening vast.
2. Bij een beschikking als bedoeld in het vorige lid, vindt de betaling van het subsidiebedrag in een keer plaats.

Artikel 11 Verplichtingen van de subsidieontvanger

De subsidieontvanger heeft in ieder geval de volgende verplichtingen:

- a. de subsidiabele activiteit bedoeld in artikel 3 is uiterlijk op 31 oktober 2014 afgerond;
- b. de zonnepanelen zijn uiterlijk op 31 oktober 2014 geplaatst.

Artikel 12 Hardheidsclausule

1. In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet beslissen Gedeputeerde Staten.
2. Indien toepassing van het bepaalde in deze regeling, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten, tot kennelijke onbillijkheden leidt, dan kunnen Gedeputeerde Staten van enige bepaling afwijken.

Artikel 13 Inwerkingtreding, beëindiging en citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juni 2013.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 31 oktober 2014, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op aanvragen die vóór die datum zijn ingediend en subsidiebesluiten die vóór die datum zijn genomen.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als "Nadere subsidieregels asbest eraf, zonnepanelen erop provincie Limburg".

Toelichting

Algemeen

In oktober 2012 is een convenant gesloten tussen de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en de gezamenlijke provincies waarin is overeengekomen dat in de periode 2012-2014 door provincies, met rijksmiddelen, een regeling wordt opgesteld en uitgevoerd om het verwijderen van asbestdaken en afvoeren van asbest bij agrarische ondernemers te subsidiëren in die gevallen waar ook zonnepanelen op de nieuwe daken worden geplaatst.

De provincies hebben op grond van dit convenant een inspanningsverplichting om te streven naar een extra sanering van 4 miljoen vierkante meter asbestdak voor 31 december 2014. Hiervoor stelt het ministerie van Infrastructuur en Milieu totaal 20 miljoen euro beschikbaar via het provinciefonds. Voor de provincie Limburg gaat het om een bedrag van € 1.365.000,--

De provincies hebben gezamenlijk een model voor een subsidieregeling opgesteld en hebben de wijze waarop de regelingen zullen worden uitgevoerd samen nader uitgewerkt.

Juridisch kader

De regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg (ASV) zijn op deze subsidieregeling van toepassing. De ASV is een kaderverordening. De verordening beschrijft op hoofdlijnen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en bevat verder delegatie- en bevoegdheidsbepalingen. Daarnaast geeft de ASV algemene procedureregels voor subsidieverstrekking. Onderwerpen die geregeld zijn in de Awb en de ASV worden niet herhaald in de regeling. Zo mogelijk is in de toelichting gewezen op de bepalingen uit de Awb en de ASV. Deze onderwerpen zijn onder andere subsidievaststelling, de beslistermijn en de aanvraag.

In de ASV is het Kader financieel beheer rijkssubsidies (vastgesteld op 24 april 2009) overgenomen. Dit betekent onder andere dat subsidies tot € 25.000 direct worden vastgesteld en uitbetaald. De regeling bevat derhalve geen bepalingen over verlening en bevoorschotting

De Asv verplicht Gedeputeerde Staten om de inhoudelijk en beleidsmatige aspecten van het subsidiebeleid uit te werken in nadere subsidieregels.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

Conform Aanwijzingen voor de (provinciale)regelgeving/ regelgevingstechniek zijn die begrippen gedefinieerd die een van het dagelijks spraakgebruik afwijkende betekenis hebben dan wel geen eenduidige betekenis hebben in het dagelijks spraakgebruik.

Onderdeel f

Het Asbestverwijderingsbesluit bevat specifieke voorschriften voor inventarisatie en verwijdering van asbest, waaronder het vereiste van certificering voor asbestverwijdering en asbestinventarisatie. Het Asbestverwijderingsbesluit valt onder de reikwijdte van de Dienstenwet en is genotificeerd.

Artikel 2

Vereisten aan de agrarische onderneming zijn opgenomen in artikel 5 waarin alle criteria voor de subsidie zijn opgenomen.

Artikel 3 Subsidiabele activiteiten

Subsidiabel zijn de kosten van het verwijderen van asbestdaken en de afvoer ervan, van een of meer gebouwen op een agrarische bedrijfslocatie of een bedrijfslocatie van een loonbedrijf. Onder het begrip asbestdak wordt in deze regeling ook verstaan een dakgoot of gevel die asbest bevat (zie artikel 1, onder c)

Artikel 4 Afwijzingsgronden

In artikel 4:25 en 4:35 van de Awb zijn afwijzingsgronden voor het afwijzen van subsidie opgenomen. Deze zijn aangevuld in artikel 15 van de ASV. De afwijzingsgronden van artikel 4 gelden naast die van de Awb en de ASV.

Onderdeel a

Een aanvrager kan slechts een keer subsidie aanvragen in een provincie op grond van deze regeling. Wel kan een aanvrager tegelijk voor meerdere bouwlocaties of bouwblokken subsidie vragen mits hij voor iedere verwijdering van een asbestdak aan de vereisten voldoet.

Niet wordt uitgesloten dat de aanvrager op grond van andere regelingen subsidie ontvangt voor dezelfde subsidiabele activiteit dan wel voor het plaatsen van zonnepanelen. Deze regeling beperkt derhalve niet de toegang tot bijvoorbeeld de regeling Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE+), Provinciale regelingen (zoals het Limburgs Energie Fonds) of de fiscale mogelijkheden middels de MIA (Milieu Investeringsaftrek) en Vamil (willekeurige afschrijving milieu-investeringen).

Onderdeel b

De asbest mag niet reeds verwijderd en afgevoerd zijn voordat de aanvraag om subsidie wordt ingediend. De voorfase waarin offertes worden gevraagd en overeenkomsten ten behoeve van de uitvoering tot stand komen, dient wel doorlopen te zijn voordat subsidie kan worden aangevraagd. Anders kan immers niet worden aangetoond dat aan de subsidievereisten wordt voldaan.

Onderdeel d

Voor de achtergrond van de de-minimisverklaring wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 5.

Artikel 5 Subsidiecriteria

Dit artikel geeft de criteria om voor de subsidie in aanmerking te komen, mits ook aan overige wettelijke vereisten (ASV, Algemene wet bestuursrecht, Europese regelgeving) is voldaan.

Bij het aanvraagformulier dient een de-minimisverklaring te worden overgelegd, op basis waarvan kan worden bepaald of toekenning binnen de criteria van de Europese Commissie met betrekking tot de-minimissteun blijft. Indien toekenning niet binnen deze criteria blijft moet de aanvraag worden afgewezen. De belangrijkste criteria zijn de volgende:

- het maximum voor de-minimissteun aan een onderneming bedraagt € 7.500 gerekend over de twee voorafgaande belastingjaren en het lopende belastingjaar;
- het maximum geldt voor alle overheidssteun die als de-minimissteun kan worden aangemerkt. Het doet echter niet af aan de mogelijkheid voor de begunstigde om andere overheidssteun te ontvangen uit hoofde van door de Europese Commissie goedgekeurde regelingen;
- het maximum geldt voor alle categorieën steun, in welke vorm en met welk doel dan ook verleend.

Bij de beoordeling van de de-minimissteun wordt in principe van het maximaal verleende steunbedrag uitgegaan. Het moment van de feitelijke uitbetaling is daarbij niet van belang.

Onderdeel a

De bedrijfsomvang wordt bepaald op basis van de totale standaardopbrengst van het bedrijf. Bij een agrarische onderneming wordt de standaardopbrengst vastgesteld middels de gegevens die bij de Landbouwtelling 2012 zijn opgegeven.

Onderdeel b

Het kan voorkomen dat de aanvragende agrarische onderneming of het loonbedrijf zelf geen eigenaar is van een bedrijfsgebouw maar deze gebruikt via een pachtconstructie. In deze situatie kan er subsidie worden aangevraagd door de agrarische onderneming of het loonbedrijf met een instemmingsverklaring van de eigenaar van het bedrijfsgebouw, mits de agrarische onderneming of het loonbedrijf de kosten voor het project draagt.

Onderdeel d

Het gaat om de sanering van het 'buitenasbest', oftewel de daken, goten en buitenbeplating van schuren en loodsen. Verwijdering van afdichting met asbesthoudend materiaal van bijvoorbeeld tuinbouwkassen (zoals voegkit) valt buiten de reikwijdte van deze regeling. Het gaat om asbestverwijdering van de buitenkant van het gebouw, maar geen asbest afkomstig van de inrichting van een gebouw.

Met het stellen van een minimumoppervlakte is direct een minimumbedrag ingebouwd voor subsidieverstrekking, namelijk € 1.200,--.

Onderdeel e

Voorafgaand aan de aanvraag dient de aanvrager een asbestinventarisatie te laten verrichten. Het rapport van deze asbestinventarisatie overlegt de aanvrager bij zijn aanvraag.

Onderdeel f

De eis van certificering past binnen de dienstenrichtlijn. Het Asbestverwijderingsbesluit 2005 waarop de certificering is gebaseerd, is genotificeerd.

Onderdeel g

Het plaatsen van zonnepanelen is onderdeel van de toetsing. Dit betekent dat de aanvrager moet kunnen aantonen waar, wanneer en hoe deze worden geplaatst. Hiertoe dient de aanvrager een afschrift van een opdracht aan een aannemer/leverancier bij de aanvraag te overleggen, bijvoorbeeld een door de aanvrager getekende offerte.

Deze regeling voorziet niet in het subsidiëren van de aanschaf en plaatsing van zonnepanelen.

Onderdeel i

Net als bij alle elektrische apparaten staat ook het vermogen van zonnepanelen uitgedrukt in Watt. De productie van elektriciteit is niet gelijkmatig doordat de hoeveelheid zonlicht steeds verandert. Daarom is bij zonnepanelen het maximale vermogen onder ideale omstandigheden aangegeven: Watt-piek (Wp). De te plaatsen zonnepanelen dienen ten minste een productiecapaciteit van 15.000 Watt-piek te hebben (15 kWp).

Onderdeel l

Voor het verwijderen en afvoeren van asbest gelden op grond van het Bouwbesluit 2012 en het Asbestverwijderingsbesluit 2005 diverse voorschriften waaraan de aanvrager dient te voldoen. Ook voor het plaatsen van zonnepanelen gelden voorschriften zoals een vergunning voor het plaatsen van zonnepanelen indien het gebouw een monument is.

Om aan te tonen dat de activiteit uitgevoerd zal worden en aan de vereisten kan worden voldaan, dienen dergelijke vergunningen reeds te zijn aangevraagd en verkregen dan wel meldingen te zijn gedaan voordat een aanvraag om een subsidie wordt ingediend.

Onderdeel n, o

Zodra het Landelijk Asbestvolgsysteem in werking is wordt via dat systeem gemonitord of het verwijderen van asbest op de juiste manier is uitgevoerd.

Artikel 6 Subsidieaanvraag

Het uitgangspunt van dit artikel is dat subsidie wordt aangevraagd door middel van een speciaal aanvraagformulier.

Artikel 7 Subsidieplafond

De verplichtingen uit het convenant dienen uiterlijk op 31 december 201 te zijn gerealiseerd. Omdat de uitvoering van het convenant pas gereed is na controle en rapportage van de verplichtingen, dienen de saneringen eerder te zijn afgerond. In artikel 13 is dit bepaald op 31 oktober 2014. Om te zorgen dat de ontvanger voldoende tijd heeft om de activiteit te realiseren, is de mogelijkheid tot het indienen van aanvragen beperkt tot en met 31 augustus 2014.

Gedeputeerde Staten maken het subsidieplafond met een apart besluit bekend. Het betreft het bedrag dat hierboven genoemd is in de algemene toelichting, minus de kosten die voor uitvoering van deze subsidieregeling nodig zijn.

Artikel 8 Subsidiehoogte

De subsidie wordt berekend over het aantal vierkante meters dak dat asbest bevat. Het betreft nadrukkelijk niet het aantal vierkante meters asbest dat gestort wordt. Bij de bepaling van de hoeveelheid vierkante meters asbest van het dak wordt als leidraad genomen het aantal vierkante meters asbestdak zoals genoemd in het asbestinventarisatierapport.

Artikel 9 Verdeelcriteria

Ten behoeve van de eenvoud van de regeling is gekozen voor een behandeling op volgorde van binnenkomst. Hierdoor kan direct bij ontvangst van volledige aanvragen worden gestart met de behandeling en subsidieverstrekking.

Tweede lid

Op grond van artikel 4:5 Awb bestaat de mogelijkheid dat onvolledige aanvragen meetellen voor het subsidieplafond. Derhalve is in het tweede lid bepaald dat een aanvraag pas meetelt als deze volledig is.

Artikel 10 Subsidievaststelling en betaling

Ter uitvoering van artikel 12, derde lid, van de ASV waarin is bepaald dat subsidies tot € 25.000,-- direct worden vastgesteld, is in dit artikel gekozen voor directe vaststelling en betaling in één keer.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter

mr. A.C.J.M. de Kroon, secretaris

Uitgegeven, 27 juni 2013

De secretaris,

mr. A.C.J.M. de Kroon