

# **PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2005/ 82**

## **Provinciale Staten van Limburg**

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Provinciewet bekend dat zij in hun vergadering van 18 november 2005 hebben besloten als volgt:

### **PROVINCIALE MILIEUVERORDENING LIMBURG - NEGENDE TRANCHE Wijziging van de Provinciale milieuverordening Limburg**

Gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten van 25 oktober 2005, nr. 2005/48150;  
Gelet op de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de Algemene wet bestuursrecht;  
Gezien het advies van de commissie als bedoeld in hoofdstuk 2 van de PMV (PCOL), d.d. 29 september 2005, kenmerk 2005-16;  
Gezien het verhandelde in de Statencommissie voor Verkeer, Water en Milieu van 4 november 2005;

#### **BESLUITEN:**

Vast te stellen de navolgende verordening tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Limburg:

#### **ARTIKEL I**

##### **A**

Artikel 1.1 komt te luiden:

##### Artikel 1.1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet milieubeheer;
- b. inspecteur: de inspecteur, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet;
- c. de commissie: de provinciale commissie, bedoeld in artikel 2.1;
- d. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Limburg;
- e. provinciaal milieuprogramma: het provinciale milieuprogramma als bedoeld in artikel 4.14 van de wet;
- f. saneringsplan: een plan als bedoeld in artikel 39, eerste lid, van de Wet bodembescherming;
- g. milieubeschermingsgebied: een gebied als bedoeld in artikel 5.1;
- h. de grondwateronttrekker: de houder van een inrichting als bedoeld in artikel 15.34, tweede lid, van de wet;
- i. Bouwstoffenbesluit: het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming, Staatsblad 1995, 567.

##### **B**

Artikel 2.2 komt te luiden

Artikel 2.2

De inspecteur is van rechtswege lid van de commissie.

**C**

Het tweede en derde lid van artikel 4.6 komen te luiden:

2. Het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerp, ligt gedurende zes weken ter inzage ten kantore van de provincie en ten kantore van de betrokken gemeente.
3. Gedurende de in het tweede lid genoemde termijn kan een ieder zijn zienswijze omtrent het ontwerp naar voren brengen bij gedeputeerde staten.

**D**

In artikel 4.6, vierde lid, vervalt: en de inspecteur.

**E**

Artikel 4.7 vervalt.

**F**

De artikel 4.9 en 4.10 vervallen.

**G**

Het opschrift "Afdeling 3. Het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen" van § 4.3.3 en het opschrift "Afdeling 4. De melding inzake de afgifte van bedrijfsafvalstoffen" van § 4.3.3 vervallen.

**H**

Het opschrift "Afdeling 1. Algemeen" van § 4.3.4, de artikelen 4.35 en 4.36 en het opschrift "Afdeling 2. De melding inzake de afgifte van gevaarlijke afvalstoffen" van § 4.3.4 vervallen.

**I**

Artikel 4.49, derde lid, vervalt.

**I'**

Onder vernummering van artikel 5.7 tot artikel 5.7, eerste lid, wordt aan artikel 5.7 een tweede lid toegevoegd, luidende:

2. De beoordeling van het in het eerste lid gestelde is de bevoegdheid van de in artikel 5.14 genoemde bestuursorganen.

**J**

Artikel 5.10 komt als volgt te luiden:

Het is verboden airgun- en andere knalapparatuur en motorisch aangedreven werktuigen te bezigen.

**K**

Artikel 5.12, onder a, komt als volgt te luiden:

- a. omroepinstallaties, sirenes, hoorns en soortgelijke apparatuur, tenzij in gebruik door personen belast met de wedstrijdleiding van wielertochten die voorkomen op de kalender van de Union Cycliste Internationale of de Koninklijke Nederlandsche Wielren Unie, in de uitoefening van hun functie;

**L**

Artikel 5.12, onder e, komt als volgt te luiden:

- e. knalapparatuur en vuurwerk, tenzij het gebruik noodzakelijk is ter oproeping van personen of ter afwending van dreigend gevaar of indien dit geschiedt tijdens de jaarwisseling, gedurende de periode dat dit is toegestaan bij de Algemene Plaatselijke of Politieverordening;

**L'**

In artikel 5.12, onder f, 3°, wordt "het bepaalde in de Vogelwet of de Jachtwet" vervangen door: het bepaalde in de Flora- en faunawet.

**M**

Artikel 5.13 vervalt.

**N**

In de artikelen 5.18, 5.30, derde lid, 5.34, tweede lid, en 5.39, tweede lid, wordt "Afdeling 3.5" vervangen door: afdeling 3.4.

**N'**

In artikel 5.41, tweede lid, vervalt "en de inspecteur".

**O**

Artikel 6.1 komt als volgt te luiden:

Artikel 6.1

De indiening van het rapport van het nader onderzoek, de indiening van het saneringsplan, of indien de beschikking wordt gegeven naar aanleiding van een melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de Wet bodembescherming: het doen van die melding, wordt voor de toepassing van de Algemene wet bestuursrecht aangemerkt als een aanvraag tot het nemen van een besluit.

**P**

In artikel 6.3, eerste lid, vervallen, onder wijziging van de puntkomma door een punt in onderdeel A 7°, de onderdelen A, 8°, en A, 10°, en de onderdelen C, 5°, en C, 6°.

**Q**

Artikel 6.4 vervalt.

**R**

In artikel 6.7 wordt “artikel 6.4” vervangen door: artikel 6.1.

**S**

In artikel 7.9, eerste lid, wordt “afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht” vervangen door: afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

**T**

Artikel 7.10, eerste lid, komt als volgt te luiden:

1. Indien afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag om een ontheffing, stelt het bestuursorgaan
  - a. burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de gedraging waarvoor ontheffing wordt gevraagd, plaatsvindt of zal plaatsvinden, in gevallen waarin zij niet het bestuursorgaan zijn, of
  - b. gedeputeerde staten in gevallen waarin ontheffing wordt gevraagd voor een gedraging die plaats vindt of zal plaatsvinden in een milieubeschermingsgebied en zij niet het bestuursorgaan zijn,
 in de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van de beschikking op de aanvraag.

**U**

Artikel 7.10, derde lid, komt als volgt te luiden:

3. In het geval een aanvraag als bedoeld in het eerste lid of een voornemen als bedoeld in het tweede lid betrekking heeft op een gedraging waarop regels van paragraaf 3 van titel 5.5 van toepassing zijn, wordt de inspecteur in de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van de beschikking op de aanvraag en de grondwateronttrekker als een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 3:15, aanhef en onder b, van de Algemene wet bestuursrecht, betrokken bij de totstandkoming van de beschikking.

**V**

Artikel 9.1 komt te luiden:

Artikel 9.1

Een gedraging in strijd met artikel 4.11, 4.12, 4.48, eerste lid, 5.4, eerste lid, 5.8, 5.9, 5.10, 5.12, 5.20a, eerste lid, 5.21, 5.23, eerste lid, 5.24, eerste tot en met derde lid, 5.25, eerste lid, 5.26, 5.28, eerste lid,

5.29, derde lid, 5.32, 5.33, tweede lid, 5.36a, eerste lid, 5.37, eerste lid, of 6.3a is een strafbaar feit.

## **W**

Bijlage 4, onderdeel C, vervalt.

## **X**

In bijlage 6 worden de in artikel II genoemde milieubeschermingsgebieden

- 94.7 Californië; en
- 94.30 Heel;

gewijzigd als aangegeven op de bij deze verordening behorende kaarten.

## **Y**

In bijlage 6 worden de in artikel V, onder b, genoemde milieubeschermingsgebieden gewijzigd als aangegeven op de bij deze verordening behorende kaarten.

## **Z**

Bijlage 10, onderdeel 2, onder g, vervalt.

## **Artikel II**

Op het tijdstip waarop de algemene maatregelen van bestuur op grond van de artikelen 10.28, 10.29 en 10.51 van de Wet milieubeheer in werking zijn getreden, komt artikel 9.1 als volgt te luiden:

### Artikel 9.1

Een gedraging in strijd met artikel 4.48, eerste lid, 5.4, eerste lid, 5.8, 5.9, 5.10, 5.12, 5.13, 5.20a, eerste lid, 5.21, 5.23, eerste lid, 5.24, eerste tot en met derde lid, 5.25, eerste lid, 5.26, 5.28, eerste lid, 5.29, derde lid, 5.32, 5.33, tweede lid, 5.36a, eerste lid, 5.37, eerste lid, of 6.3a is een strafbaar feit.

## **Artikel III**

Op het tijdstip waarop het Ontwerp-besluit wijziging Besluit gebruik meststoffen, Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen en het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij (aanscherping gebruiksregels meststoffen) in werking treedt, wordt de provinciale milieuverordening als volgt gewijzigd.

## **A**

Artikel 5.29, vierde lid, komt te luiden:

4. Het verbod van artikel 5.28, eerste lid, onder h, geldt niet voor het gebruik van dierlijke meststoffen in:
  - a. waterwingebieden en freatische grondwaterbeschermingsgebieden, alsmede in niet-freatische grondwaterbeschermingsgebieden, gelegen in het bodembeschermingsgebied

Mergelland, mits zulks geschiedt buiten de periode genoemd in artikel 4, eerste lid, van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen;

- b. buiten het Mergelland gelegen niet-freatische grondwaterbeschermingsgebieden.

## **B**

Artikel 5.31 komt te luiden:

De vrijstelling of de ontheffing, als bedoeld in artikel 59 van de Meststoffenwet, van de periode genoemd in artikel 4, eerste lid, van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen geldt voor dezelfde periode tevens voor het gebruik van dierlijke meststoffen in niet-freatische grondwaterbeschermingsgebieden, gelegen in het bodembeschermingsgebied Mergelland.

## **C**

Artikel 5.38, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod van artikel 5.37, eerste lid, onder j, geldt niet voor het gebruik van dierlijke meststoffen, mits zulks geschiedt buiten de periode genoemd in artikel 4, eerste lid, van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen.

## **D**

Artikel 5.40 komt te luiden:

De vrijstelling of de ontheffing, als bedoeld in artikel 59 van de Meststoffenwet, van de periode genoemd in artikel 4, eerste lid, van het Besluit gebruik dierlijke meststoffen geldt voor dezelfde periode tevens voor het gebruik van dierlijke meststoffen in het bodembeschermingsgebied Mergelland buiten de in het bodembeschermingsgebied Mergelland gelegen waterwingebieden en freatische grondwaterbeschermingsgebieden.

## **Artikel IV**

1. Voor de bekendmaking van deze verordening kunnen gedeputeerde staten de nummering van de hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen van de Provinciale milieuverordening Limburg opnieuw vaststellen en brengen zij de in die verordening voorkomende aanhalingen van hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen daarmee en met de dan geldende nummering van de hoofdstukken, titels, afdelingen en artikelen van in die verordening genoemde wetten in overeenstemming.
2. Gedeputeerde staten maken de tekst van de Provinciale milieuverordening Limburg, zoals zij na de toepassing van het eerste lid luidt, in het Provinciaal Blad bekend.

## **Artikel V**

1. Op het tijdstip waarop de aanpassing van bijzondere wetten aan de Wet dualisering provinciebestuur (Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden) in werking treedt, stellen gedeputeerde staten de nummering van de hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen van de Provinciale milieuverordening Limburg opnieuw vast en brengen zij de in die verordening

voorkomende aanhalingen van hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen daarmee en met de dan geldende nummering van de hoofdstukken, titels, afdelingen en artikelen van in die verordening genoemde wetten in overeenstemming.

2. Gedeputeerde staten maken de tekst van de Provinciale milieuverordening Limburg, zoals zij na de toepassing van het eerste lid luidt, in het Provinciaal Blad bekend.

#### **Artikel VI**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

### PROVINCIALE MILIEUVERORDENING LIMBURG - NEGENDE TRANCHE

Toelichting

#### **1. ALGEMEEN**

Na inwerkingtreding van de achtste tranche van de PMV op 20 februari 2004 hebben inmiddels weer een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden, die nopen tot aanpassing van de PMV. De onderwerpen voor de negende tranche van de Provinciale milieuverordening Limburg (PMV) zijn:

- *Algemene wet bestuursrecht*  
Op 1 juli 2005 is de wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in werking getreden. Doel van deze wetswijziging is om de openbare voorbereidingsprocedures te vereenvoudigen en te versnellen door ze te vervangen door één enkele, niet gedetailleerde procedure in de Algemene wet bestuursrecht.
- *Aanpassing van het hoofdstuk afvalstoffen aan de wetswijziging van de Wet milieubeheer (Wm)*  
De wijzigingen van het onderdeel afvalstoffen hangen samen met de op 8 mei 2002 inwerking getreden Wijzigingswet Wet milieubeheer (structuur beheer afvalstoffen; Stb. 2001/346). De Wijzigingswet legt de sturing van het afvalstoffenbeleid op landelijk niveau, hetgeen gevolgen heeft voor de provinciale regelgeving. Tussen 8 mei 2002 en heden is als gevolg van deze wet een groot aantal artikelen van de provinciale milieuverordening van rechtswege vervallen. Deze artikelen zijn uit de integrale tekst geschrapt en een aantal ondersteunende artikelen worden ingetrokken.
- *Gewijzigde rol VROM-inspectie*  
De adviestaak van de VROM-inspectie blijft enkel gehandhaafd vanwege de verantwoordelijkheid van VROM voor de drinkwatervoorziening. In alle andere gevallen komt de adviestaak van de inspecteur te vervallen.
- *Aanpassing van regels in stiltegebieden*  
De regels voor stiltegebieden zijn, ter uitvoering van enkele aanbevelingen uit de nota Evaluatie stiltegebieden, op drie punten gedereguleerd (het gebruik van geluidsapparatuur e.d. tijdens wielervedstrijden, vrijstelling voor het gebruik van vuurwerk tijdens Nieuwjaar en het laten vervallen van de vaarsnelheidsbepaling).

Het verbod op het bezigen van airgun- en andere knalapparatuur en motorisch aangedreven werktuigen buiten inrichtingen is uitgebreid tot een algemeen verbod (met uiteraard een vrijstelling voor normale werkzaamheden in het kader van beheer en onderhoud en de uitoefening van politie- en brandweertaken en geneeskundige hulpverlening).

- *Aanpassing van de grondwaterbeschermings- en waterwingebieden Californië en Heel*  
Het betreft aanpassingen in het kader van de aanleg van de RW73 resp. een correctie van de relatie tussen puttenveld en waterwingebied.
- *Bodemsanering*  
Enkele vereisten aan het saneringsplan die geen wettelijke grondslag kennen, zijn, voorzover het beoogde elders geregeld wordt, gedereguleerd.
- *Komende wijziging Besluit gebruik meststoffen*  
Het betreft het opnieuw vaststellen van het additioneel beschermingsniveau voor waterwin-, grondwater- en bodembeschermingsgebieden, zodra het gewijzigde Besluit gebruik meststoffen in werking treedt.

## 2. ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Bij Wet van 24 januari 2002 (Stb. 54) zijn de Algemene wet bestuursrecht, de Provinciewet en de Gemeentewet gewijzigd in verband met de samenvoeging van de afdelingen 3.4 en 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht tot één uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Deze wet is op 1 juli 2005, tegelijk met de Aanpassingswet uniforme voorbereidingsprocedure Awb (Wet van 26 mei 2005, Stb. 282), in werking getreden. De provinciale milieuverordening moet hieraan worden aangepast.

Doel van deze wetwijziging is dat "procedures worden vereenvoudigd en versneld door de verschillende in de Algemene wet bestuursrecht en elders opgenomen openbare voorbereidingsprocedures te vervangen door één enkele, niet gedetailleerde procedure in de Algemene wet bestuursrecht" (kamerstukken II 1997/98, 26 024, nr. 10, blz. 177). Het is de bedoeling, dat van deze uniforme procedure, neergelegd in de gewijzigde afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, niet meer kan worden afgeweken in bijzondere wetten. Ook de coördinatie van besluitvormingsprocedures wordt hierdoor vergemakkelijkt.

Na het volgen van de nieuwe uniforme voorbereidingsprocedure komt de bezwaarschriftprocedure - evenals dat reeds het geval was bij het volgen van de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht - te vervallen. Dit betekent dat tegen alle besluiten die worden voorbereid met de nieuwe afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, rechtstreeks beroep openstaat bij de administratieve rechter.

Gelet op het doel van de invoering van de nieuwe uniforme voorbereidingsprocedure voor besluiten op grond van rijkswetgeving is het logisch, dat ook besluiten ingevolge de provinciale milieuverordening zo veel mogelijk worden voorbereid met toepassing van de nieuwe afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Daar waar tot nu toe in de tekst van de Wet milieubeheer was voorgeschreven dat bij de totstandkoming van besluiten op grond van de provinciale milieuverordening afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht moest worden gevolgd, wordt dit door de Aanpassingswet gewijzigd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

In het onderhavige voorstel worden op dezelfde voet de verwijzingen in de provinciale milieuverordening naar afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht vervangen door afdeling 3.4 van deze wet. Hierop geldt één uitzondering, te weten het derde lid van artikel 4.49. Na inwerkingtreding van de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Algemene wet bestuursrecht zal het derde lid van artikel 4.49 van de provinciale milieuverordening vervallen. Dit wordt nader toegelicht in de artikelsgewijze toelichting op dit artikel.



### 3. VROM-INSPECTIE

Bij deze wijziging van de provinciale milieuverordening vindt een aanpassing plaats aan de nieuwe rol van de VROM-Inspectie. Gelet op de vorming van de VROM-Inspectie per 1 januari 2002 is op 22 oktober 2003 vastgesteld de wet tot Wijziging van diverse wetten in verband met de instelling van het Inspectoraat-Generaal VROM en ter verbetering van de doelmatigheid van gegevensverstrekking met het oog op toezicht (Stb. 449). Deze wet is op 25 februari 2005 in werking getreden. De nieuwe rol van de VROM-Inspectie is met name gericht is op handhavingstaken en niet meer op adviestaken (met uitzondering van de adviestaak ten aanzien van ca. 450 grote bedrijven). Via genoemde wet vervalt in vrijwel alle gevallen de in de milieuwetgeving vastgelegde adviestaak van de inspectie. In aansluiting hierop wordt in artikelen 4.6 de adviestaak van de inspecteur geschrapt en de adviestaak van de inspecteur in artikel 7.10 vanwege de verantwoordelijkheid van VROM voor de drinkwatervoorziening anders geredigeerd. Ook blijft om deze reden de adviestaak van de inspecteur gehandhaafd op grond van artikel 5.20, tweede lid en 5.35, tweede lid, van de provinciale milieuverordening. Hieromtrent heeft overleg plaatsgevonden met de VROM-Inspectie.

### 4. AFVALSTOFFEN

Op 8 mei 2002 is de Wijzigingswet Wet milieubeheer in werking getreden (Wet van 21 juni 2001 tot wijziging van de Wet Milieubeheer; structuur beheer afvalstoffen; Stb. 2001/346, inwerkingtreding: Stb. 2002/206). De structuur van het beheer van afvalstoffen is daarmee sterk gewijzigd. De Wijzigingswet legt de sturing van het afvalstoffenbeleid op landelijk niveau, in plaats van op provinciaal niveau.

#### *4.1 Artikelen die van rechtswege komen te vervallen*

Voor de provincies en de PMV is van belang dat er nu nog een aantal AMvB's bij koninklijk besluit moeten worden vastgesteld. Het gaat om de navolgende AMvB's:

- De AMvB's op basis van artikel 10.28 en 10.29 Wm. Hierin zullen regels voor huishoudelijk afval worden opgenomen. Als deze AMvB's in werking treden, vervalt van rechtswege artikel 4.2 van de PMV, dat betrekking heeft op de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval.
- De AMvB op basis van artikel 10.51 Wm. Hierin zullen regels worden opgenomen voor het scheiden en gescheiden houden van afval. Als deze AMvB in werking treedt, vervallen van rechtswege de artikelen 4.11 en 4.12 van de PMV die betrekking hebben op het gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen.

In de Wijzigingswet is in artikel XVII een overgangsregeling opgenomen, waardoor voor een overgangperiode de "bestaande" provinciale regelgeving met betrekking tot deze onderwerpen van toepassing blijft. Totdat de AMvB's voorzien in het betrokken onderwerp. Naar verwachting zullen de laatste AMvB's in 2006 in werking treden. Dat betekent, dat gedurende die periode de hierboven genoemde artikelen van kracht blijven. Het nadeel is echter dat deze artikelen (kunnen) verwijzen naar artikelen van de Wm, die thans een ander artikelnummer hebben gekregen. Aanpassen van de verwijzing is echter juridisch niet toegestaan. Hierdoor is bij het lezen en toepassen van de PMV extra alertheid geboden.

#### *4.2 Artikelen die expliciet worden ingetrokken*

Naast bovengenoemde artikelen, die van rechtswege zijn of komen te vervallen, bevat de PMV ook ondersteunende bepalingen voor bovengenoemde artikelen. Door de wetswijziging vervallen deze niet van rechtswege. Formeel kunnen ze met de bijbehorende bijlagen in de verordening gehandhaafd blijven. Ze zijn echter even overbodig. Bij deze negende tranche wordt geregeld, dat deze ondersteunende artikelen en bijlagen onmiddellijk vervallen.

#### *4.3 Afvalwater (ontheffing rioleringverplichting)*

In artikel 4.7 van de milieuverordening wordt ten aanzien van de ontheffingenprocedure afvalwater de beslissingstermijn van twaalf weken verlengd tot vijftien weken (zie ook onder 1).

### **5. REGELS INZAKE HET VOORKOMEN OF BEPERKEN VAN GELUIDHINDER**

#### *5.1 Airgun- en andere knalapparatuur en motorisch aangedreven werktuigen*

In Limburg is het zonder ontheffing verboden airgun- en andere knalapparatuur en motorisch aangedreven werktuigen te bezigen in het kader van opsporingsonderzoek naar of ontginning van in de bodem aanwezige stoffen. Het blijkt echter dat onder deze definitie vallende apparatuur wel mag worden gebruikt in andere omstandigheden, ook als de desbetreffende toestellen niet worden gebruikt voor de uitoefening van taken door politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening dan wel voor normale werkzaamheden uit agrarisch, visserijtechnisch, bosbouwkundig of beheerstechnisch oogpunt. Zo kan bijvoorbeeld het kappen van bomen ten behoeve van de gewenste aanvliegroutes van luchthavens o.i. niet worden aangemerkt als 'normale werkzaamheden uit bosbouwkundig oogpunt'. Vandaar dat het verbod op het gebruik van bovenstaande apparatuur wordt uitgebreid (al blijft de ontheffingsmogelijkheid bestaan).

Voor alle duidelijkheid, bovenstaande geldt niet voor inrichtingen, gelegen in het stiltegebied. Hun regime wordt bepaald door de vergunning op grond van de Wet milieubeheer of de AmvB die op de inrichting van toepassing is.

Het verbod geldt ook niet als de desbetreffende toestellen worden gebruikt voor de uitoefening van taken door politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening dan wel voor normale werkzaamheden uit agrarisch, visserijtechnisch, bosbouwkundig of beheerstechnisch oogpunt. Het verbod geldt wel in specifieke omstandigheden.

#### *5.2 Gebruik van geluidtoestellen e.d.*

Voor wielertochten die gehouden worden onder leiding van de UCI danwel de KNWU geldt dat deze jaarlijks terugkeren en hiervoor altijd een ontheffing wordt verleend. In deze ontheffingen wordt echter wel de voorwaarde gesteld dat de ontheffing voor het maken van geluid binnen de stiltegebieden niet geldt voor de reclamewagens en alleen geldt voor de wedstrijdleiding. In de 9<sup>e</sup> tranche is thans een algemene ontheffing voor wielertochten onder leiding van de UCI danwel de KNWU in bovenstaande zin opgenomen.

#### *5.3 Vuurwerk*

Limburg vereist een ontheffing voor het gebruik van knalapparatuur en vuurwerk, tenzij in noodsituaties. Een enkele provincie staat het gebruik van vuurwerk zonder ontheffing eveneens toe, indien dit wordt gebruikt ter voorkoming van schade aan landbouwgewassen of indien dit geschiedt tijdens de jaarwisseling, gedurende de periode dat dit is toegestaan bij de Algemene Plaatselijke of Politieverordening.

Wij zijn van mening, dat het gebruik van knalapparatuur en vuurwerk ter voorkoming van schade aan land- en tuinbouwgewassen (bijvoorbeeld het 'kersenkanon') tot het gebiedseigen geluid behoort en dus geen regeling behoeft. De vrijstelling voor het gebruik van vuurwerk tijdens de jaarwisseling wordt in de 9<sup>e</sup> tranche geregeld.

#### *5.4 Flora- en faunawet*

Voor het gebruik van vuurwapens in stiltegebieden werd in de PMV o.m. een koppeling gelegd met de Jachtwet en de Vogelwet. De Vogelwet is vervallen en van de Jachtwet zijn o.a. de artikelen vervallen, die het gebruik van vuurwapens regelden. De functie is overgenomen door de Flora- en faunawet en artikel 5.12, onder f, is daaraan aangepast.

#### *5.5 Vaarsnelheid*

In de Limburgse PMV is, evenals in de andere provincies, een snelheidsbeperking opgenomen voor speedboten. Limburg heeft echter geen vaarwater, dat in een stiltegebied is gelegen. We stellen derhalve voor deze bepaling te schrappen. Mocht ooit een nieuw stiltegebied worden aangewezen, waarin een vaarwater is gelegen, dan kan de stiltebevorderende maatregel alsnog worden heroverwogen.

## **6. GRONDWATERBESCHERMING EN OVERIGE KWETSBARE GEBIEDEN**

### *6.1 Waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied Californië; wijziging*

Het waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied Californië wordt in verband met het veranderde beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening en de aanleg van de RW73 gewijzigd. De zones worden aangepast aan een verandering van de ligging van de winputten of aan de periode waarin de winningen nog worden gebruikt. In casu is voor Californië de 10-jaarszone berekend. De wijzigingen zijn opgenomen in de bij bijlage 6 van de PMV behorende kaarten.

### *6.2 Waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied Heel; wijziging*

Bij controle van de grondwateronttrekkingsvergunning voor Heel in relatie tot het waterwin- en grondwaterbeschermingsgebied, zoals in de PMV opgenomen, is een discrepantie geconstateerd tussen de daadwerkelijke ligging van het puttenveld en de ligging van het waterwingebied. Deze discrepantie is gecorrigeerd en het waterwingebied is herberekend. De hieruit voortvloeiende wijzigingen zijn opgenomen in de bij bijlage 6 van de PMV behorende kaarten.

### *6.3 Opheffing waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden Tegelen en Herkenbosch*

Bij de PMV, 7<sup>e</sup> tranche, hebben Provinciale Staten besloten tot opheffing van de waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden Tegelen en Herkenbosch.

De datum van inwerkingtreding van deze opheffing hebben zij gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Inmiddels hebben Gedeputeerde Staten, na overleg met de Waterleidingmaatschappij Limburg (WML), het besluit tot opheffing genomen. Derhalve staat opheffing van deze gebieden niet ter discussie. Wel hebben Gedeputeerde Staten om efficiencyredenen besloten de ingangsdatum van opheffing te koppelen aan de inwerkingtreding van de PMV, 9<sup>e</sup> tranche, en de wijzigingen (het laten vervallen van de beschermingsgebieden) door te voeren op de bij bijlage 6 van de PMV behorende kaarten.

### *6.4 Overige kwetsbare gebieden*

Ontheffing van de rioleringsverplichting is gekoppeld aan het al dan niet gelegen zijn in waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden, het bodembeschermingsgebied Mergelland of de zgn. overige kwetsbare gebieden. De zgn. overige kwetsbare gebieden zijn ontleend aan de Nota rioleringsbeleid

1997 en omvatten watersystemen met een specifiek ecologische functie, delen van de provinciale ecologische structuur (PES), stroomgebieden en intrekgebieden. Op het moment dat waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden verdwijnen of in omvang kleiner worden, komen de daaronder gelegen overige kwetsbare gebieden als het ware te voorschijn. De hierboven beschreven wijzigingen hebben dus ook consequenties voor de overige kwetsbare gebieden en deze zijn doorgevoerd op de bij bijlage 6 van de PMV behorende kaarten.

## **7. BODEMSANERING**

Met het oog op deregulering vervallen enkele vereisten aan bodemsaneringsplannen. Het betreft de bepalingen in artikel 6.3, eerste lid, onder A, nrs. 8 en 10 en onder C, 5 en 6.

Het betreft (aanvullende) bepalingen die niet uitdrukkelijk in de Wet bodembescherming voorgeschreven zijn, terwijl hetgeen met deze bepalingen werd beoogd voldoende is verankerd in relevante wetgeving.

Verder is de inhoud van artikel 6.4 samengevoegd met artikel 6.1 en artikel 6.7 hieraan aangepast.

## **8. GRONDWATERBESCHERMING, BODEMBESCHERMING EN UITRIJVERBOD VAN MEST**

Bij kennisgeving van 18 april 2005, nr. TRCJZ/2005/1061, heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het ontwerpbesluit, houdende wijziging van het Besluit gebruik meststoffen (Bgm), het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen en het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij (aanscherping gebruiksregels meststoffen) gepubliceerd.

Wijziging van het Besluit gebruik meststoffen, een aanscherping van het beleid, is onder meer nodig gelet op richtlijn nr. 91/676/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 1 december 1991 inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen (PbEG L 375), op richtlijn nr. 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2000 tot het vaststellen van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG L 327) en op richtlijn nr. 2001/181/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen (PbEG L 309).

De wijziging van het Bgm treedt naar verwachting op 1 januari 2006 in werking. De wijziging heeft consequenties voor de uitrijverboden voor dierlijke meststoffen in de PMV.

- a. Het Bgm is een regeling van hogere orde dan de PMV. Het gewijzigde Bgm is tevens jonger dan de PMV-regeling. Voor een deel beogen beide regelingen hetzelfde doel. Indien een hogere regeling (gedeeltelijk) voorziet in hetzelfde doel als de lagere regeling, houdt deze laatste in zijn geheel op te bestaan.
- b. Het uitrijverbod in het Bodembeschermingsgebied Mergelland beoogt hetzelfde doel als het Bgm: bescherming van de bodem en het daarin aanwezige grondwater. In bijzondere gebieden, zoals het bodembeschermingsgebied Mergelland, mag een strengere regime gelden dan het algemeen beschermingsniveau van het Bgm beoogt. Het regime in het bodembeschermingsgebied is op dit moment generiek strenger dan de Bgm-regeling (die namelijk een zeer gedifferentieerd systeem van mestuitrijden naar bodemgebruik, bodemtype en type mest hanteert). Dit strengere regime kan voortgezet worden, maar moet dan wel opnieuw worden vastgesteld. De nieuwe formulering van artikel 5.38 is gekoppeld aan de strengste uitrijverbodsperiode uit het Bgm en gelijk aan het huidige regime.

- c. Voor de bescherming van waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden kan men discussiëren over de vraag of de PMV-regels een ander belang beogen te beschermen dan het Bgm, namelijk de bescherming van het grondwater met het oog op de drinkwatervoorziening. In dat geval zou de regeling ongewijzigd in stand kunnen blijven, mits de regeling tenminste even streng is als hetgeen het Bgm regelt. Dit is het geval. Artikel 5.29 is generiek strenger dan het Bgm. Formeel zou men dus kunnen overwegen om artikel 5.29 ongewijzigd te laten. Omdat de artikelen 5.29 en 5.38 echter tekstueel gekoppeld zijn en om geen risico te nemen, zal artikel 5.29 op dezelfde wijze als artikel 5.38 worden geformuleerd.
- d. In de afgelopen 5 jaar is op verzoek van de agrariërs de uitrijperiode jaarlijks door de Minister van LNV verlengd. Gedeputeerde Staten hebben dit verzoek steeds gevolgd voor het bodem-beschermingsgebied Mergelland en de niet-freatische grondwaterbeschermingsgebieden. Op grond van de PMV (artikelen 5.31 en 5.40 oud) kunnen Gedeputeerde Staten de uitrijperiodes in waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden echter ongelimiteerd verlengen, terwijl het gewijzigde Bgm een strikter regime hanteert. Dit betekent, dat deze artikelen bij inwerkingtreding van het gewijzigde Bgm van rechtswege vervallen, wegens strijd met het Bgm.
- Om te voorkomen, dat daarmee de uitrijperiodes voor mest in in het Mergelland buiten de waterwin- en freatische grondwaterbeschermingsgebieden niet meer kan worden verlengd, verdient het aanbeveling deze artikelen opnieuw vast te stellen. Hierbij is gekozen voor een formulering, die een koppeling legt met de ministeriële vrijstelling of ontheffing op grond van artikel 59 van de Meststoffenwet. Daarmee wordt bereikt, dat de verlenging van de uitrijperiode altijd identiek is aan degene die de Minister van LNV verleent en tevens hoeven Gedeputeerde Staten niet langer telkens een additoneel ontheffingsbesluit te nemen.
- Net als in het verleden zal geen vrijstelling worden verleend voor de waterwingebieden en de freatische grondwaterbeschermingsgebieden, omdat hiervoor een extra toevoeging van nitraat moet worden voorkomen.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### I

#### Artikel 4.49

Op grond van artikel 1.3, vierde lid, Wet milieubeheer, kon worden bepaald dat de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing was “indien uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen bedenkingen zijn te verwachten”. Omdat bij de ontheffingen waar het hier om gaat, in het algemeen geen derden-belanghebbenden zijn betrokken en de provincie er het grootste belang bij heeft om optimale waarborgen voor de nazorg te creëren, is niet te verwachten dat er tegen de beschikking op de aanvraag om ontheffing bedenkingen uit het oogpunt van de bescherming van het milieu zullen worden ingebracht. Daarom was afdeling 3.5 niet van toepassing verklaard. Wel kon het bij een enkele locatie, mede uit politiek oogpunt, gewenst zijn via een uitgebreidere procedure belanghebbenden de mogelijkheid te bieden hun zienswijze kenbaar te maken. In een dergelijk geval kon worden gekozen voor de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Nu de wijziging van de Awb in werking getreden is (en afdeling 3.5 er niet meer is), zou het onlogisch zijn om in artikel 4.49, derde lid, de procedure van afdeling 3.4 juist expliciet niet van toepassing te verklaren. Daarom wordt voorgesteld het derde lid van artikel 4.49 te laten vervallen. Dit heeft tot gevolg dat vanaf dat moment afdeling 3.4 van die wet altijd van toepassing is op de ontheffingsprocedure bedoeld in artikel 4.49 van de provinciale milieuverordening.

**Artikel II**

In artikel 9.1 wordt aangegeven welke gedragingen strafbaar zijn. In artikel 9.1 kunnen de artikelen uit titel 4.3, maar niet van § 4.3.2, worden geschrapt, zodra alle AMvB's in werking zijn getreden.

**Artikel III**

Zie hierboven onder paragraaf 8.

**Artikelen IV en V**

Artikel IV regelt, dat gedeputeerde staten de integrale tekst van de PMV publiceren, zoals deze luidt na inwerkingtreding van de 9<sup>e</sup> tranche.

Artikel V beoogt de PMV opnieuw te nummeren, zodra de aanpassing van bijzondere wetten aan de Wet dualisering provinciebestuur (Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden) in werking treedt. Op dat moment vervalt immers hoofdstuk 2 van rechtswege. De PMV zou dan nog bestaan uit de hoofdstukken 1, 4, 5, 6, 7, 9 en 10 (van de oorspronkelijke elf). Tevens zijn inmiddels een aantal bijlagen verdwenen. Na inwerkingtreding van de de aanpassing van bijzondere wetten aan de Wet dualisering provinciebestuur (Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden) zullen de hoofdstukken en bijlagen worden doorgenummerd en de opnieuw genummerde PMV worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Provinciale Staten voornoemd,

L.J.P.M. Frissen, voorzitter,  
mr. J.B.J.M. Stijnen, griffier.

Uitgegeven, Maastricht 1 december 2005,

De Griffier der Staten van Limburg,  
mr. J.B.J.M. Stijnen.