



PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2011/66

Officiële naam regeling:	Nadere regels met betrekking tot berekeningswijzen uurtarieven en uniforme kostenbegrippen in het kader van het verstrekken van subsidies
Citeertitel:	Nadere regels met betrekking tot berekeningswijzen uurtarieven en uniforme kostenbegrippen in het kader van het verstrekken van subsidies
Naam ingetrokken regeling:	N.v.t.
Besloten door:	Gedeputeerde Staten
Onderwerp:	Kader voor uniforme berekeningswijzen van uurtarieven en uniforme kostenbegrippen, zoals dit bij het verstrekken van subsidies dient te worden gehanteerd
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:	Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg
Datum inwerkingtreding:	1 januari 2012
Looptijd regeling:	Onbeperkt
Verantwoordelijke afdeling:	Vergunningen en Subsidies

Gedeputeerde Staten van Limburg,

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg (artikel 10, lid 2b) bekend dat zij in hun vergadering van 28 juni 2011 hebben vastgesteld de:

NADERE REGELS MET BETREKKING TOT UNIFORME BEREKENINGSWIJZEN UURTARIEVEN EN UNIFORME KOSTENBEGRIPPEN IN HET KADER VAN HET VERSTREKKEN VAN SUBSIDIES

Artikel 1 Begripsbepalingen

Bij het hanteren van kostenbegrippen bij de berekening van subsidiabele uurtarieven wordt uitgegaan van de volgende definities:

- a. subsidiabele kosten: de kosten die bij het verlenen en vaststellen van de subsidie in aanmerking worden genomen, respectievelijk de feitelijke hoogte van die kosten.
- b. integrale kosten: het geheel van de directe kosten en indirecte kosten (overhead).
- c. directe kosten: kosten van een kostendrager en kosten van derden die rechtstreeks aan de subsidiabele activiteit worden toegerekend.
- d. indirecte kosten of overhead: kosten die niet rechtstreeks aan een subsidiabele activiteit worden toegerekend, maar via toerekening aan een kostendrager.
- e. kostendrager: kostenplaats of volume-eenheid voor kostenberekening, bijvoorbeeld personeel- of arbeidsuren, apparaat/machine-uren en overige kostendragers als output van apparaten en machines en verbruikte materialen.
- f. kosten derden: op factuur aantoonbare aan derden verschuldigde kosten die direct voor de subsidiabele activiteit worden gemaakt, bijvoorbeeld door uitbesteding van een deel van de

- subsidieerbare activiteit en kosten van voor de subsidieerbare activiteit geleverde goederen en diensten.
- g. loonkosten: de optelsom van de bruto loonkosten, niet winst afhankelijke emolumenten dan wel extra verdiensten naast het loon, werkgeverslasten, kosten van secundaire arbeidsvoorwaarden en, indien van toepassing, een evenredig deel van de begrote kosten voor een eventuele wachtgelduitkering na ontslag, voor personeel dat werkzaamheden verricht ten behoeve van subsidieerbare activiteiten.
 - h. urenbasis: het aantal direct productieve uren per fte per jaar.
 - i. aantal direct productieve uren per jaar: het aantal uren per dag (bijvoorbeeld 7,2 uren bij een 36-urige werkweek) vermenigvuldigd met het aantal werkbare dagen in een kalenderjaar minus:
 - wettelijk erkende feestdagen;
 - verlof conform CAO;
 - percentage ziekteverzuim;
 - percentage indirect productieve tijd (werkbesprekingen, personeelsaangelegenheden, studieverlof, etc.) op basis van ervaringsgegevens.De uitkomst is het aantal direct productieve uren per jaar, dat de basis is voor de berekening van het uurtarief.
 - j. afschrijvingskosten: kosten die de economische waardevermindering weergeven van een investering tegen historische kostprijs gedurende de economische levensduur (periode waarna de investering economisch verouderd is), de eventuele restwaarde na de economische levensduur hoort niet tot de subsidieerbare kosten.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze nadere regels zijn van toepassing op te verstrekken subsidies als bedoeld in artikel 1, lid c, van de Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg.

De subsidieaanvrager dient de uurtarieven te berekenen, met gebruikmaking van de in artikel 1 omschreven kostenbegrippen en de in artikel 3 opgenomen berekeningswijzen.

Artikel 3 Berekeningswijzen uurtarieven

Bij het hanteren van uurtarieven in het kader van het verstrekken van subsidies worden de volgende berekeningswijzen en kostenbegrippen in acht genomen:

- a. Subsidieerbare uurtarieven dienen door de subsidieaanvrager te worden berekend met gebruikmaking van één of meer van de door de subsidieverlener voor te schrijven standaardberekeningswijzen.
- b. Als standaardberekeningswijzen voor de berekening van uurtarieven worden gehanteerd:
 - 1. berekening op basis van integrale kosten;
 - 2. berekening op basis van kosten per kostendrager vermeerderd met een forfaitair vastgestelde opslag voor indirecte kosten; of
 - 3. een forfaitair vastgesteld uurtarief.
- c. Voor de toepassing van de berekeningswijze op basis van integrale kosten gelden de volgende voorwaarden:
 - 1. De berekeningswijze is gebaseerd op bedrijfseconomische en maatschappelijk aanvaardbare grondslagen.
 - 2. De berekeningswijze is vooraf goedgekeurd door de subsidieverlener.
- d. Voor de toepassing van de berekeningswijze op basis van kosten per kostendrager wordt het daarin van toepassing zijnde opslagpercentage voor de indirecte kosten voorgeschreven.
- e. Voor de toepassing van een forfaitair vastgesteld uurtarief wordt het van toepassing zijnde uurtarief per kostendrager voorgeschreven.

Artikel 4 Inwerkingtreding en citeertitel

- 1. De nadere regels treden in werking op 1 januari 2012.

2. Deze nadere regels kunnen worden aangehaald als “Nadere regels met betrekking tot uniforme berekeningswijzen uurtarieven in het kader van het verstrekken van subsidies”.

Toelichting

Algemeen

Op 24 juni 2011 hebben Provinciale Staten de Algemene subsidieverordening 2012 Provincie Limburg (ASV 2012) vastgesteld. Deze subsidieverordening is gebaseerd op het Rijksbreed subsidiekader. Belangrijke uitgangspunten van het Rijksbreed Subsidiekader zijn, naast proportionaliteit en sturen op hoofdlijnen en prestaties (outputsubsiëring), dat er bij subsidieverlening wordt uitgegaan van vertrouwen naar de klant en een administratieve lastenvermindering voor de klant.

Artikel 10, lid 2b van de ASV 2012 biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om standaardberekeningwijzen vast te stellen ter bepaling van uurtarieven en de daarbij te hanteren kostenbegrippen, op grond waarvan het subsidiebedrag kan worden bepaald. De "Nadere regels met betrekking tot berekeningwijzen uurtarieven en uniforme kostenbegrippen in het kader van het verstrekken van subsidies" zijn een uitwerking hiervan.

De voorliggende nadere regels zijn gebaseerd op de in december 2009 door het Rijk vastgestelde "Aanwijzingen voor subsidieverstrekking", in het bijzonder aanwijzing 19.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Een belangrijk uitgangspunt van het nieuwe subsidiekader is het uniformeren en vereenvoudigen van het subsidieproces. De begripsbepaling in het kader van de berekening van uurtarieven dient hieraan bij te dragen.

lid a: subsidiabele kosten

De subsidiabele kosten bestaan uit een aantal kostensoorten:

- Loonkosten.
Zie "toelichting artikel 1, lid g: loonkosten".
- Kosten voor machines en apparatuur.
Een belangrijke voorwaarde voor het opvoeren van kosten van **bestaande** machines en apparatuur is dat het de normale bestendige systematiek binnen de organisaties is, dat deze kosten apart worden geadmistreerd (bijvoorbeeld in de vorm van tijdschrijven). Kosten van machines en apparatuur die **specifiek voor het project** worden aangeschaft, worden in de begroting opgenomen onder "machines en apparatuur. Ook voor de kosten van (software)licenties geldt dat deze naar evenredigheid aan de subsidiabele activiteit mogen worden toegerekend.
Ten aanzien van machines en apparatuur zijn afschrijvingen van toepassing.
Zie "toelichting artikel 1, lid j: afschrijvingskosten".
- Kosten voor te verbruiken materialen en hulpmiddelen.
Ook hier geldt dat het een belangrijke voorwaarde is voor het opvoeren van kosten van materialen en hulpmiddelen die in het project worden verbruikt, maar **niet specifiek voor project** zijn aangeschaft, dat het een normale bestendige methodiek binnen de organisaties is dat deze kosten apart worden geregistreerd. De kosten van materialen en hulpmiddelen die **specifiek voor het project** worden aangeschaft, worden in de begroting opgenomen onder "kosten materialen en hulpmiddelen".
- Kosten derden.
- Niet verrekenbare of niet compensabele btw.

lid g: loonkosten

De **directe loonkosten** bestaan uit de brutoloonkosten, vermeerderd met werkgeverslasten.

De **indirecte loonkosten** bestaan uit kosten secundaire arbeidsvoorwaarden (zoals bijvoorbeeld ambtsjubilea, kinderopvang, overwerkvergoedingen en communicatiefaciliteiten), kosten emolumenten (zoals bijvoorbeeld functioneringstoelagen en arbeidsmarkttoelagen) en eventuele wachtgelduitkering (eventuele wachtgelduitkering na ontslag voor personeel dat werkzaamheden verricht ten behoeve van subsidiabele activiteiten).

lid h – lid i: direct productieve uren

Als de subsidieaanvrager een andere rekenmethodiek hanteert of de productieve uren niet onderbouwt, dan wordt uitgegaan van 1.650 uur voor een fulltime dienstverband.

lid j: afschrijvingskosten

Ten aanzien van de kostensoort “machines en apparatuur” is afschrijving van toepassing. Afschrijvingen moeten worden berekend aan de hand van de aanschaffingsprijs. De minimale afschrijvingstermijn is 5 jaar, ongeacht of het gaat om bestaande apparatuur of specifiek voor het project aangeschafte apparatuur. Van reeds afgeschreven apparatuur mogen niet opnieuw afschrijvingskosten worden berekend. De eventuele restwaarde mag niet in rekening van het project worden gebracht.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze nadere regels zijn van toepassing op te verstrekken projectsubsidies.

Artikel 3 Berekeningswijzen uurtarieven

De hoogte van het subsidiebedrag wordt berekend op basis van een begroting van de kosten, die nodig zijn voor het uitvoeren van het subsidieproject. De hoofdregel voor het in aanmerking komen van kosten voor subsidie is dat het gaat om kosten die redelijkerwijs moeten worden gemaakt om de activiteiten in het project uit te voeren en dat de kosten rechtstreeks verbonden zijn aan deze activiteiten. Deze nadere regels leveren drie standaardmethoden om uit te rekenen hoe hoog de kosten van een project zijn. De subsidieverstrekker bepaalt vooraf (bij de opstelling van nadere subsidieregelingen) welke methode(n) dient (dienen) te worden gehanteerd door de subsidieontvanger. Dat kan inhouden dat wordt toegestaan dat de subsidieontvanger zelf een keuze mag maken uit de drie berekeningsmethoden van de uurtarieven, maar bijvoorbeeld ook dat maar één methode door de subsidieverstrekker wordt toegestaan.

De eerste berekeningsmethode gaat uit van een uurtariefbepaling op basis van **een integrale kostprijsberekening**. De integrale kostensystematiek is een manier om de directe en indirecte kosten toe te rekenen aan kostendragers, zoals arbeidsuren of machine-uren.

Van deze systematiek mag alleen gebruik worden gemaakt voor de berekening van de subsidiabele kosten, indien deze stelselmatig wordt gebruikt in de organisatie van de aanvrager. Het is dus niet de bedoeling dat de integrale kostensystematiek wordt opgezet alleen voor het aanvragen van subsidies bij de Provincie Limburg.

Indien de aanvrager bij het indienen van de subsidieaanvraag niet aannemelijk kan maken dat zijn organisatie beschikt over een integrale kostensystematiek, dan zal deze gebruik dienen te maken van (een van) de twee andere berekeningsmethoden. De provincie zal vooraf beoordelen of de door de organisatie gehanteerde integrale kostensystematiek bruikbaar is voor de tariefberekening van het project. Afgesproken integrale tarieven op basis van de aangeleverde gegevens worden verwerkt in de subsidieverleningsbeschikking.

In het geval dat projectsubsidies hoger zijn dan € 125.000,00 kunnen achteraf in de vaststellingsbeschikking alsnog andere tarieven worden vastgesteld, in het geval dat de verstrekte gegevens achteraf anders blijken te zijn dan vooraf aangegeven.

De subsidiabele projectkosten bestaan bij de integrale kostensystematiek uit:

- Het aantal eenheden van de kostendragers te vermenigvuldigen met het berekende tarief voor de kostendragers (kostendragers zijn bijvoorbeeld personeelsuren, apparaturen of eenheden materiaal).

- Aan derden betaalde kosten voor zover deze geen deel uitmaken van de berekende tarieven voor de kostendragers.”
- Evt. niet verrekenbare / niet compensabele btw.

Bij het hanteren van de tweede berekeningswijze wordt door de subsidieverstrekker een **vast opslagpercentage** voorgeschreven voor de berekening van de **indirecte loonkosten**. Dit opslagpercentage wordt toegepast op de **directe loonkosten**.

Door de directe loonkosten te vermeerderen met een vooraf vastgesteld opslagpercentage en vervolgens te delen door het aantal productieve uren van de direct betrokken personen, worden de loonkosten per uur berekend.

Bij de systematiek van loonkosten met een vaste opslag bestaan de subsidiabele projectkosten uit:

- Directe loonkosten (te vermeerderen met een vaste opslag t.b.v. de indirecte kosten).
- Kosten van gebruik machines en apparatuur.
- Kosten van verbruikte materialen en hulpmiddelen.
- Aan derden betaalde kosten.
- Evt. niet verrekenbare / niet compensabele btw.

De derde berekeningswijze gaat uit van een door de subsidieverstrekker vastgesteld **vast uurtarief** per gewerkt projectuur. In dit tarief zijn zowel de directe als de daaraan toegerekende indirecte kosten opgenomen. Deze methode wordt toegepast indien sprake is van arbeidskosten. Arbeidskosten zijn kosten van eigen arbeid van een zelfstandige ondernemer die niet als loonkosten zijn aan te merken. De hoogte van het vaste uurtarief kan per subsidieregeling worden vastgesteld.

Bij de systematiek van het vaste-uurtarief-systematiek bestaan de subsidiabele projectkosten uit:

- Vast uurtarief (te vermenigvuldigen met het aantal uren dat de direct betrokken personen ten behoeve van een activiteit hebben gemaakt).
- Kosten van machines en apparatuur.
- Kosten van materialen en hulpmiddelen.
- Aan derden betaalde kosten.
- Evt. niet verrekenbare / niet compensabele btw.

Artikel 4 Inwerkingtreding

De invoering van deze nadere regels hangt samen met de invoering van het nieuwe subsidiestelsel, dat vanaf 1 januari 2012 in werking zal treden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
L.J.P.M. Frissen, voorzitter

mr. A.C.J.M. de Kroon, secretaris

Uitgegeven, 30 juni 2011
De secretaris,

mr. A.C.J.M. de Kroon