

PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2005 / 93

Provinciale Staten van Limburg

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Provinciewet bekend dat zij in hun vergadering van 16 december 2005 hebben besloten als volgt:

gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van Limburg van 25 oktober 2005, statenkenmerk **J-844**, afdeling Financiën, reg.nr. 2005/49116, inzake vaststelling provinciale heffingsverordeningen;

gelet op de artikelen 145, 220, 221 en 227a tot en met d van de Provinciewet en artikel 15.44 van de Wet milieubeheer;

besluiten:

vast te stellen de:

VERORDENING OP DE HEFFING EN INVORDERING VAN DE NAZORGHEFFING STORTPLAATSEN PROVINCIE LIMBURG 2006

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. storten van afvalstoffen: op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten (art. 1.1, lid 1 Wet milieubeheer);
- b. stortplaats: inrichting waar afvalstoffen worden gestort, dan wel het gedeelte van een inrichting, waar afvalstoffen worden gestort, indien in de inrichting niet uitsluitend afvalstoffen worden gestort (art. 8.47, lid 1, sub a Wet milieubeheer);
- c. gesloten stortplaats: stortplaats ten aanzien waarvan de in artikel 8.47, lid 3 Wet milieubeheer, bedoelde verklaring is afgegeven (art. 8.47, lid 1, sub c Wet milieubeheer);
- d. bedrijfsgebonden stortplaats: stortplaats waar uitsluitend afvalstoffen worden gestort, die afkomstig zijn van binnen de inrichting waartoe de stortplaats behoort (art. 8.47, lid 1, sub d Wet Milieubeheer);
- e. baggerspeciéstortplaats: een stortplaats waar uitsluitend baggerspecie wordt gestort en die niet wordt gedreven of mede wordt gedreven door de Minister van Verkeer en Waterstaat.
- f. baggerspecie: grond die uit de bodem is vrijgekomen via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte, daaronder begrepen sediment en het residu van de reiniging van baggerspecie;

Artikel 2 Aard van de heffing

Onder de naam 'nazorgheffing' wordt bij wijze van een directe provinciale belasting een heffing geheven ter bestrijding van de kosten gemoeid met:

- a. de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg voor de in de provincie Limburg gelegen stortplaatsen;
- b. de voor de Provincie Limburg geldende verplichting tot afdracht van gelden aan het fonds als bedoeld in artikel 15.48 van de Wet milieubeheer;
- c. de door de provincie Limburg uitgevoerde inventarisatie van plaatsen waar in de provincie Limburg afvalstoffen zijn gestort en waar dat storten vóór 1 september 1996 is beëindigd en het onderzoek

- naar en systematische controle van de aanwezigheid, aard en omvang van eventuele verontreiniging aldaar;
- d. de dekking van de aansprakelijkheid, bedoeld in artikel 6:176, lid 4 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3 Belastingplicht

De nazorgheffing wordt geheven van degene die een stortplaats drijft.

Artikel 4 Maatstaf van de heffing

1. Voor niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen wordt de nazorgheffing geheven naar het aantal tonnen gestort afval.
2. Voor bedrijfsgebonden stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen wordt de nazorgheffing geheven per stortplaats.

Artikel 5 Tarieven

1. De nazorgheffing wordt geheven naar de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. De tarieven worden berekend op grondslag van het door het Interprovinciaal Overlegorgaan (IPO) vastgestelde Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen en Baggerdepots (RINAS).

Artikel 6 Belastingtijdvak

1. Het belastingtijdvak voor de in artikel 4, lid 1 bedoelde niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen is gelijk aan het kalenderjaar.
2. Voor de in artikel 4, lid 2 bedoelde stortplaatsen wordt de heffing geheven in de vorm van een eenmalige aanslag uiterlijk in de maand voorafgaand aan de maand waarin de stortplaats gesloten wordt verklaard.

Artikel 7 Wijze van heffing

De nazorgheffing wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 8 Aangifte

1. De in artikel 227a, lid 2, sub b van de Provinciewet bedoelde ambtenaar kan aan degene die een stortplaats drijft een aangiftebiljet uitreiken.
2. Aan degene die een daartoe strekkend verzoek bij de in artikel 227a, lid 2, sub b van de Provinciewet bedoelde ambtenaar indient, wordt in elk geval een aangiftebiljet uitgereikt.

Artikel 9 Tijdstip van betaling

De verschuldigde nazorgheffing moet worden betaald binnen 30 dagen na de dagtekening van het aanslagbiljet.

Artikel 10 Voorlopige aanslag

1. Na aanvang van het belastingtijdvak kan de in artikel 227a, lid 2, sub b van de Provinciewet bedoelde ambtenaar aan de belastingplichtige een voorlopige aanslag opleggen tot ten hoogste het bedrag, waarop de aanslag over dat jaar vermoedelijk zal worden vastgesteld.
2. Een voorlopige aanslag kan met inachtneming van het in het eerste lid bepaalde, door een of meer voorlopige aanslagen worden aangevuld.
3. De voorlopige aanslagen worden met de aanslag verrekend.

Artikel 11 Nadere regels

Het college van Gedeputeerde Staten is bevoegd nadere regels te stellen met betrekking tot de heffing en invordering van de nazorgheffing.

Artikel 12 Kwijtschelding

Bij de invordering van de heffing wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 13 Inwerkingtreding, ingang van heffing en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag volgende op die van uitgifte van het provinciaal blad, waarin de verordening wordt afgekondigd.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2006.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Limburg 2006'.
4. Op het in lid 2 genoemde tijdstip vervalt de "Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Limburg 1999", vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van 9 december 1998, met dien verstande, dat zij van kracht blijft over het tijdvak, waarvoor zij heeft gegolden.

TOELICHTING

Aanhef

In de aanhef van een besluit dient de rechtsgrond te worden vermeld. Verder is het gebruikelijk in de aanhef de overwegingen die bij de besluitvorming een rol hebben gespeeld vast te leggen. Deze overwegingen zijn terug te vinden in het voorstel van Gedeputeerde Staten, zodat met een verwijzing naar dit voorstel kan worden volstaan.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van een aantal in de verordening voorkomende begrippen is daarvan in dit artikel een omschrijving opgenomen.

De tekst van de definitiebepalingen komt overeen met de tekst als opgenomen in de Wet milieubeheer. De definitie van het begrip baggerspecie is gelijk aan de definitiebepaling van art. 12 van de Wet belastingen op milieugrondslag.

Baggerspeciedepots van Rijkswaterstaat zijn van de werking van deze verordening uitgesloten. Art. 15.43 Wet milieubeheer bepaalt namelijk dat de provinciale verordening op basis waarvan de nazorgheffing wordt geheven niet van toepassing is op baggerspeciestortplaatsen die geheel of gedeeltelijk worden gedreven door de Minister van Verkeer en Waterstaat. Baggerspeciedepots die geheel of gedeeltelijk geëxploiteerd worden door Rijkswaterstaat of een andere dienst van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat vallen voor wat betreft de uitvoering van de nazorg namelijk onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer en Waterstaat (art. 8.50 Wm) en worden gefinancierd uit de Rijksbegroting.

Artikel 2 Aard van de heffing

Uit dit artikel kunnen het karakter en het doel van de heffing worden afgeleid.

De nazorgheffing is een directe provinciale belasting met een retributief karakter. De heffing is bedoeld om daarmee de kosten van nader aangeduide werkzaamheden te kunnen voldoen. De redactie is ontleend aan artikel 15.44 van de Wet milieubeheer.

In onderdeel a wordt verwezen naar artikel 8.49 van de Wet milieubeheer. Het tweede lid van dit artikel bepaalt, dat onder de zorgplicht de volgende maatregelen vallen:

- maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem en
- het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

Onderdeel d is gebaseerd op het tweede lid van artikel 15.44 waarin is bepaald, dat de heffing mede betrekking kan hebben op de kosten die gemoeid zullen zijn met de dekking van de aansprakelijkheid,

bedoeld in artikel 6:176 van het Burgerlijk Wetboek. Vooralsnog zijn deze kosten niet in het tarief verdisconteerd.

Artikel 3 Belastingplicht

Dit artikel geeft een aanduiding van degenen, die in beginsel in de heffing worden betrokken. De tekst is overgenomen van artikel 15.45 van de Wet milieubeheer.

Artikel 4 Maatstaf van heffing

De maatstaf van heffing vormt de basis voor de berekening van de aanslagen. Hierin kunnen, in samenhang met het tarief, diverse beginselen tot uitdrukking worden gebracht, zoals bijvoorbeeld het beginsel 'de vervuiler betaalt', 'het draagkrachtbeginsel' en 'het profijtbeginsel'. Het toepassen van het 'draagkrachtbeginsel' is niet toegestaan, in verband met het feit dat het inkomensbeleid is voorbehouden aan de rijksoverheid.

Degene die een niet-bedrijfsgebonden stortplaats drijft kan de opgelegde heffing doorberekenen in de storttarieven. Dit betekent dat uiteindelijk de aanbieder van afval, ofwel de vervuiler, betaalt.

Voor het doorbelasten van de totale kosten van de nazorg aan de diverse stortplaatsen bestaan verschillende mogelijkheden. Daarbij dient onderscheid te worden gemaakt tussen bedrijfsgebonden en niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen.

Voor bedrijfsgebonden stortplaatsen schrijft de wet een objectgebonden heffing voor. Het bedrag van de heffing wordt zodanig vastgesteld dat uit de opbrengst van de heffing en de daarover verkregen rentebaten en beleggingsopbrengsten de kosten kunnen worden bestreden die naar verwachting gemoeid zullen zijn met de uitvoering van het in artikel 8.49 derde en vierde lid Wet milieubeheer bedoelde nazorgplan waarmee Gedeputeerde Staten hebben ingestemd, of, indien geen nazorgplan geldt, de in artikel 8.49 Wet milieubeheer bedoelde zorg voor die stortplaats. Indien na de vaststelling blijkt dat de opbrengst van de heffing hoger dan wel lager is dan het bedrag dat nodig is om de kosten te bestrijden die naar verwachting met de nazorg van die stortplaats gemoeid zullen zijn, kan het bedrag van de heffing opnieuw worden vastgesteld. Het volledige bedrag moet zijn ingevorderd voordat de stortplaats gesloten wordt.

Provinciale Staten kunnen bepalen in welke gedeelten de heffing tijdens de exploitatieperiode moet worden betaald.

Provinciale Staten zijn vrij in de bepaling van de tijdstippen van betaling van de termijnen van de heffing en de hoogte van de te betalen bedragen per termijn. De betaling is geregeld in artikel 9.

Voor de niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen kan een vereveningsstelsel worden gehanteerd. De totale nazorgkosten worden dan over de resterende stortcapaciteit van alle stortplaatsen gezamenlijk door middel van een heffing verdeeld aan de hand van de hoeveelheid en/of de aard van de afvalstoffen. Met name indien een bepaalde stortplaats nog slechts korte tijd kan worden gebruikt en de reservering voor de kosten van nazorg onvoldoende is, kan een objectgebonden heffing voor deze stortplaats resulteren in een relatief hoog tarief. Verevening heeft tot gevolg dat alle aanbieders van afval in de provincie een gelijke bijdrage leveren aan de totale nazorgkosten van alle niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen gezamenlijk. In deze verordening is voor de mogelijkheid van verevening gekozen.

Bepaling van het bedrag van de heffing heeft plaats gevonden overeenkomstig het vastgestelde IPO-model "Berekening van nazorgkosten en nazorgheffing" alsmede op grond van een toeslag ter dekking van de kosten die gemoeid zullen zijn met de door de provincie uitgevoerde inventarisatie van plaatsen waar in de betrokken provincie afvalstoffen zijn gestort en waar dat storten vóór 1 september 1996 is beëindigd, en het onderzoek naar en systematische controle van aanwezigheid, aard en omvang van eventuele verontreinigingen aldaar.

Artikel 5 Tarief

Voor wat betreft de te hanteren tarieven is, om pragmatische redenen, ervoor gekozen om te werken met een separaat door Provinciale Staten vast te stellen tarieventabel.

Voor de berekening van het doelvermogen wordt gebruik gemaakt van het door het IPO vastgestelde RINAS-rekenmodel. Van het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft Grontmij Advies & Techniek opdracht gekregen voor het ontwikkelen van een nieuw computermodel om het doelvermogen te berekenen van stortplaatsen en baggerdepots, waar op of na 1 september 1996 afvalstoffen worden gestort. Deze locaties vallen onder de werking van de ze verordening.

Aanleiding voor deze herziening vormde de actualisatie van de kentallen van het IPO nazorgmodel uit 1997. Omdat de geactualiseerde gegevens ook in het computermodel verwerkt dienen te worden heeft het IPO besloten om gelijktijdig daarmee een nieuw computermodel te laten ontwikkelen. Hoofddoel van het model is het berekenen van het doelvermogen, dat dient als basis voor de op te leggen heffingen.

De hoogte van het doelvermogen bij aanvang van de nazorg wordt bepaald door alle kosten in verband met de uitvoering van de nazorg – inclusief risico's – om te rekenen naar het jaar van aanvang nazorg. Bij die omrekening wordt rekening gehouden met zowel inflatie als rente-ontwikkelingen. De kosten worden ontleend aan de nazorgplannen, die door de exploitanten bij Gedeputeerde Staten worden ingediend. Voor de op te stellen dan wel aan te passen nazorgplannen is de IPO-checklist nazorg 2002 ontwikkeld, die 25 november 2003 door Gedeputeerde Staten als beleidsregel is vastgesteld. De checklist is ook aan alle stortplaatsexploitanten toegestuurd. Daar waar een dergelijk nazorgplan (nog) ontbreekt, stellen Gedeputeerde Staten ten behoeve van de berekening van de heffing vast welke maatregelen nodig zullen zijn om de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg uit te kunnen voeren (artikel 15.45, lid 2, eerste volzin laatste deel).

Indien na vaststelling van een doelvermogen tijdens de exploitatiefase, doch uiterlijk tot het moment waarop de stortplaats formeel wordt gesloten, blijkt dat ofwel het doelvermogen moet worden bijgesteld, dan wel de opbrengst van de heffing – inclusief rendementen – hoger dan wel lager is dan het bedrag dat nodig is om de kosten te bestrijden die na verwachting met de nazorg van die stortplaatsen gemoeid zullen zijn, kan het bedrag van de heffing na afloop van elk heffingsjaar opnieuw worden vastgesteld. Bij het indienen van een aanpassing van het nazorgplan zal in ieder geval worden bepaald of de heffing moet worden aangepast.

Artikel 6 Belastingtijdvak

Voor de niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen is gekozen voor een belastingtijdvak gelijk aan het kalenderjaar. Hierbij moet worden bedacht dat het systeem van de wet meebrengt dat per belastingtijdvak slechts één definitieve aanslag kan worden opgelegd.

Voor de bedrijfsgebonden stortplaatsen en baggerspeciedepots wordt de nazorgheffing ineens geheven vóór het moment van sluiting van de stortplaats. Een daartoe strekkend tarief wordt in de bij de verordening behorende tarieventabel opgenomen.

Artikel 7 Wijze van heffing

In deze verordening is gekozen voor heffing bij wege van aanslag. Bij deze heffingswijze is het aangiftebiljet een hulpmiddel bij het vaststellen van de aanslag.

Een aanslag kan ook zonder aangifte, bijvoorbeeld na een controle, ambtshalve worden vastgesteld. Het initiatief tot het vaststellen van de belastingschuld ligt bij de provincie. Indien enig (nieuw) feit grond oplevert voor het vermoeden dat een aanslag ten onrechte achterwege is gelaten of tot een te laag bedrag is vastgesteld kan de te weinig geheven belasting worden nagevorderd.

Onder een nieuw feit wordt verstaan een feit dat de belastingheffer op het tijdstip van vaststelling van de aanslag niet bekend was of redelijkerwijs niet bekend had kunnen zijn. Navordering is wel mogelijk indien de belastingplichtige ter zake van dit feit te kwader trouw is.

De bevoegdheid tot het vaststellen van een navorderingsaanslag vervalt door verloop van vijf jaren na het tijdstip waarop de belastingschuld is ontstaan.

Artikel 8 Aangifte

Dit artikel is alleen opgenomen om duidelijk aan te geven dat de mogelijkheid aanwezig is om met een aangiftebiljet te werken. Een en ander is in artikel 6 e.v. van de Algemene wet inzake rijksbelastingen verder geregeld.

Artikel 9 Tijdstip van betaling

Ten aanzien van de betalingstermijnen van de bij wege van aanslag geheven belastingen heeft de provincie een ruime bevoegdheid. Met het oog op de groep van belastingplichtigen is in deze verordening gekozen voor betaling in één termijn.

Artikel 10 Voorlopige aanslag

Dit artikel is alleen opgenomen om aan te geven dat de mogelijkheid bestaat om voorlopige aanslagen op te leggen. Een en ander is namelijk ook reeds geregeld in artikel 14 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen juncto artikel 227a Provinciewet.

Artikel 11 Nadere regels

Met de inwerkingtreding van de derde tranche van de Algemene Wet Bestuursrecht zijn een aantal regelgevende bevoegdheden overgegaan van Provinciale Staten naar het college van Gedeputeerde Staten. Het gaat hierbij onder meer over de aangifte, het opleggen van een voorlopige aanslag en de rente. Beleidsregels hieromtrent dienen vastgelegd te worden in een besluit van het college van Gedeputeerde Staten.

Artikel 12 Kwijtschelding

Op grond van artikel 232e Provinciewet volgen provincies het kwijtscheldingsbeleid van de rijksoverheid. Dit is vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Artikel 232e Provinciewet biedt echter de mogelijkheid om van de ministeriële regeling af te wijken. Het hierover door Provinciale Staten te nemen besluit is vormvrij.

Gelet op de aard van de onderhavige heffing is ervoor gekozen expliciet aan te geven dat geen kwijtschelding wordt verleend.

Artikel 13 Inwerkingtreding, ingang van heffing en citeertitel

Ingevolge het bepaalde in artikel 136 van de Provinciewet moeten de besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van belastingverordeningen bekend worden gemaakt. Het niet voldoen aan deze bekendmakingsplicht leidt tot onverbindendheid van de verordening. Bekendmaking geschiedt door plaatsing van de integrale tekst van het besluit in het provinciaal blad.

Op grond van artikel 139 van de Provinciewet treedt het bekend gemaakte besluit in werking met ingang van de achtste dag na de dag van de bekendmaking, tenzij in de verordening een ander tijdstip is aangegeven. De dag van bekendmaking is de dag waarop de uitgave feitelijk beschikbaar is. De datum van inwerkingtreding van een belastingverordening mag niet liggen vóór de vaststelling en bekendmaking daarvan.

De datum van inwerkingtreding moet worden onderscheiden van de datum van ingang van de heffing. Het feit dat de belastingverordening pas in werking treedt na bekendmaking betekent dat de provincie voor dat tijdstip geen aanslagen kan opleggen.

De aanslagen kunnen echter wel betrekking hebben op de periode vanaf de datum van ingang van de heffing.

De datum van ingang van de heffing kan evenwel niet liggen voor de datum van vaststelling van de verordening. Dit houdt verband met het beginsel dat belastingmaatregelen voor de toekomst dienen te gelden.

In het derde lid is een aanduiding, ofwel citeertitel, van de verordening opgenomen. Een citeertitel is efficiënt indien deze kort is en uniek. Met behulp van een citeertitel kan op eenvoudige wijze de verordening worden aangehaald, terwijl geen onduidelijkheid kan bestaan over de vraag welk stuk wordt bedoeld.

Tarientabel voor het jaar 2006 behorende bij en deel uitmakende van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Limburg 2006

De nazorgheffing bedraagt voor de niet-bedrijfsgebonden in de provincie Limburg gelegen stortplaatsen € 4,54 per ton gestort afval.

De objectgebonden heffing voor bedrijfsgebonden stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen wordt op de volgende wijze vastgesteld:

- de exploitant van de stortplaats dient voorafgaand aan de sluiting van de stortplaats aan het college van GS een nazorgplan ter goedkeuring voor te leggen;
- het nazorgplan dient te zijn opgesteld conform de IPO-checklist 2002 "Nazorg Stortplaatsen" respectievelijk "Nazorg Baggerdepots", welke door het college van GS als beleidsregel zijn vastgesteld d.d. 23 november 2003 (Provinciaal Blad 2003, nr. 88);
- op basis van de gegevens in het door GS goedgekeurde nazorgplan wordt met gebruikmaking van het IPO-rekenmodel RINAS het voor de nazorg benodigde doelvermogen en de daaruit voortvloeiende heffing voor de stortplaats berekend.

Deze tarientabel behoort bij en maakt deel uit van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Limburg 2006.

Provinciale Staten voornoemd,

L.J.P.M. Frissen, voorzitter,
mr. J.B.J.M. Stijnen, griffier.

Uitgegeven, Maastricht 22 december 2005,

De Griffier der Staten van Limburg,
mr. J.B.J.M. Stijnen.