



PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2012/60

Officiële naam regeling:	Beleidsregel topbeloningen Provincie Limburg 2012
Citeertitel:	idem
Naam ingetrokken regeling:	n.v.t.
Besloten door:	Gedeputeerde Staten
Onderwerp:	topbeloningen
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:	artikel 1:3, vierde lid juncto artikel 4:81, eerste lid Algemene wet bestuursrecht en artikel 5 Algemene Subsidieverordening 2012 Provincie Limburg
Datum inwerkingtreding:	de dag na publicatie in het Provinciaal Blad
Looptijd regeling:	onbepaald
Verantwoordelijke afdeling:	Concernstaf

Gedeputeerde Staten van Limburg,

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 145 van de Provinciewet bekend dat zij in hun vergadering van 21 augustus 2012 hebben vastgesteld:

BELEIDSREGEL TOPBELONINGEN PROVINCIE LIMBURG 2012

Artikel 1 Doel

De Provincie Limburg wil topbeloningen normeren en maximeren.
De Beleidsregel is van toepassing op instellingen die van de Provincie in overwegende mate subsidie ontvangen alsook op kapitaalvennootschappen met een publiek of semi-publiek belang waarin de Provincie participeert en overwegende zeggenschap heeft.
Gedeputeerde Staten stellen zich daarbij op het standpunt dat organisaties die bekostigd worden met overwegend provinciale middelen, hun bestuurders/werknemers ordentelijk behoren te betalen. Ordentelijk betekent: evenwichtig, consistent, transparant, maatschappelijk verantwoord en niet exorbitant.

Artikel 2 Norm

1. In deze Beleidsregel wordt onder topbeloning verstaan het fiscale loon van een minister zoals afgeleid uit de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens, bestaande uit de volgende componenten:
 - het belastbare loon van een minister, inclusief vakantie- en eindejaarsuitkering;
 - de pensioenafdracht werknemersdeel;
 - alle overige voorzieningen betaalbaar op termijn.
2. Het norminkomen 2011 bedraagt € 193.000,00.

3. Het aandeel van de werkgever in de pensioenvoorziening valt hierbuiten.
4. In geval van ontslag of beëindiging van het dienstverband mag een vergoeding niet meer bedragen dan een bedrag dat gelijk staat met de som van een bruto salaris en voorzieningen betaalbaar op termijn over de twaalf maanden voorafgaand aan de beëindiging van het dienstverband. Uitzondering op deze regel is een uitkering resp. vergoeding die op basis van een rechterlijke uitspraak tot stand is gekomen.
5. Jaarlijks wordt door Gedeputeerde Staten het norminkomen bedoeld in het eerste lid bekend gemaakt.

Artikel 3 Toepassingsbereik

1. Deze Beleidsregel is van toepassing op instellingen die voor meer dan 50% van hun inkomsten via subsidies afhankelijk zijn van bijdragen van de Provincie.
2. Onder subsidie wordt verstaan een financiële bijdrage van de Provincie Limburg als bedoeld in de Algemene Subsidieverordening 2012, de Subsidieverordening Bureau Jeugdzorg Provincie Limburg 2005, de Subsidieverordening Zorgaanbieders jeugdzorg Provincie Limburg 2005 of de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied Limburg.
3. De Beleidsregel is daarnaast van toepassing op een vennootschap, waarin de Provincie een belang heeft van ten minste 50% van het aandelenkapitaal of een daarmee gelijkwaardige zeggenschap in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.
4. Deze Beleidsregel is een aanvulling op de Beleidsregel met betrekking tot het Sanctie- en handhavingsbeleid bij Subsidies (Provinciaal Blad 2011/62). Daar waar er sprake is van een afwijking of tegenstrijdigheid gaat de Beleidsregel topbeloningen voor.

Artikel 4 Meldingsplicht gesubsidieerde instellingen

1. De subsidieontvanger van een subsidie zoals bedoeld in artikel 3, tweede lid, is verplicht om de norm zoals aangegeven in artikel 2, eerste tot en met derde lid voor bestuurders en werknemers op jaarbasis in acht te nemen dan wel een evenredig deel van deze norm, indien het dienstverband van kortere duur is of indien sprake is van een dienstverband met een kleinere omvang dan een voltijdsdienstverband.
2. Het gestelde in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op het bepaalde in artikel 2, vierde lid.
3. Voor de subsidieontvanger van een subsidie zoals bedoeld in artikel 3, tweede lid geldt een meldingsplicht. Deze houdt in dat de instelling tijdig aan Gedeputeerde Staten melding maakt van situaties waarbij afspraken worden gemaakt of een arbeidsovereenkomst wordt gesloten, waarbij het salaris op jaarbasis het norminkomen zoals genoemd in artikel 2, eerste tot en met derde lid te boven gaat resp. een uitkering wordt verstrekt die hoger is dan het bedrag genoemd in artikel 2, vierde lid.
4. Deze meldingsplicht geldt voor alle fases gedurende het subsidietraject, d.w.z. vanaf de aanvraag van de exploitatiesubsidie tot en met de vaststelling van de subsidie. De subsidieontvanger is derhalve ook verplicht tussentijds aan Gedeputeerde Staten melding te maken van gewijzigde omstandigheden met betrekking tot de overschrijding van het norminkomen genoemd in artikel 2.

Artikel 5 Regeling met betrekking tot vennootschappen

1. Uitgangspunt is dat de vennootschap een (semi-)publieke taak uitoefent resp. een (semi)-publiek belang dient. Dat kan zijn een wettelijke taak, maar het kan ook gaan om een belang waarvan de overheid zich de behartiging heeft aangetrokken. Een en ander moet in de statuten voldoende tot uitdrukking komen.
2. De Algemene Vergadering van Aandeelhouders stelt het beloningsbeleid vast. Bij een aandelenbezit van de Provincie Limburg in een vennootschap van 50% of meer en een daarmee gelijkwaardige zeggenschap verplichten Gedeputeerde Staten de vennootschap voor haar bestuurder de norm zoals bedoeld in artikel 2 te hanteren. De Provincie Limburg kan rechtstreeks interveniëren, indien wordt afgeweken van het in artikel 2 genoemde norminkomen.
3. Bij een lager aandelenbezit, dan genoemd in het tweede lid van dit artikel, danwel een minderheidsbelang in het stemrecht, ondanks een aandelenbezit van 50% of meer, spant de Provincie Limburg zich ervoor in dat deze norm gerespecteerd wordt.
4. Daar waar de activiteiten van de vennootschap zich bewegen op het grensvlak van publiek en privaat belang, kan van deze regel gemotiveerd worden afgeweken. Bepalend daarbij is de zwaarte van het publieke belang dat in het geding is. Zo zal, hoewel rekening moet worden gehouden met de relevante arbeidsmarkt om voldoende gekwalificeerde bestuurders en werknemers aan te trekken, de Provincie Limburg er als aandeelhouder blijvend op toezien dat het beloningsbeleid rekening houdt met het publieke karakter van de activiteiten die worden uitgeoefend.

Artikel 6 Handhaving en sanctie

1. Handhaving van deze Beleidsregel is met name van belang daar waar een provinciale subsidie zoals genoemd in artikel 3, eerste lid in het geding is.
2. Wordt voor de eerste keer geconstateerd dat de Beleidsregel niet in acht wordt genomen, dan kan de provinciale subsidie worden verlaagd en teruggevorderd met het bedrag van de overschrijding van het norminkomen in het kalenderjaar resp. de periode waarop de subsidiebeschikking betrekking heeft.
3. Bij de tweede constatering kan de subsidieverstrekking na afloop van het kalenderjaar resp. de subsidieperiode niet worden voortgezet.
4. Bij vennootschappen waar de Provincie een meerderheidsbelang heeft, kan zij rechtstreeks interveniëren, indien wordt afgeweken van het in artikel 2 genoemde norminkomen.

Artikel 7 Overgangsrecht

De op het moment van inwerkingtreding van deze Beleidsregel bestaande afspraken, vastgelegd in meerjarige subsidieverstrekkingen, of overeenkomsten, waarvan de Provincie Limburg eerder kennis heeft genomen, worden gerespecteerd.

Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze Beleidsregel treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad .

Toelichting

1. Inleiding

Bij gelegenheid van de begrotingsbehandeling op 4 november jl. is door Gedeputeerde Staten de toezegging gedaan dat zou worden nagegaan of er mogelijkheden zijn om corrigerend op te treden richting die instellingen die van de Provincie subsidie ontvangen en een salarisbeleid voeren waarbij de topinkomens hoger liggen dan de zgn. Balkenendenorm.

Op 7 februari 2012 hebben Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten ter sondering een conceptbeleidsregel topbeloningen 2012 voorgelegd. Deze had zowel betrekking op werknemers van gesubsidieerde instellingen als op bestuurders van N.V.'s of B.V.'s met een (semi-)publieke taak waarin de Provincie als aandeelhoudster participeert.

Op 23 maart 2012 heeft de Statencommissie voor Economie & Bestuur zich in positieve zin uitgesproken over deze concept-beleidsregel. Daarbij drong zij wel bij Gedeputeerde Staten aan op een stringenter sanctioneringsbeleid ten aanzien van gesubsidieerde instellingen die handelen in strijd met de Beleidsregel.

Bij brief van 10 april 2012 hebben Gedeputeerde Staten vervolgens uitleg gegeven over de wijze waarop zij het sanctioneringsbeleid vorm en inhoud wensen te geven. Deze brief is door de Staten voor kennisgeving aangenomen.

2. Algemeen

Doelstelling van de Beleidsregel

Inzet en doel van de Beleidsregel is om topbezoldigingen te normeren en te maximeren. Financiering uit publieke middelen vormt de rechtvaardiging voor het vaststellen van een Beleidsregel. Gedeputeerde Staten stellen zich daarbij op het standpunt dat organisaties die door de Provincie in aanzienlijke mate worden gesubsidieerd of vennootschappen waarin de Provincie in het aandelenkapitaal participeert, hun directeur of bestuurder weliswaar ordentelijk behoren te betalen, maar dat deze bezoldigingen maatschappelijk verantwoord en niet exorbitant mogen zijn. Eenzelfde standpunt nemen Gedeputeerde Staten in ten aanzien van afkoopsommen of vertrekregelingen resp. ontslagvergoedingen.

Waarom de Beleidsregel als juridisch instrument?

De Beleidsregel heeft een grotere reikwijdte dan de subsidiebeschikking of de verordening. Zij kan worden toegepast op instellingen waarmee de Provincie niet alleen een subsidierelatie onderhoudt, maar ook op N.V.'s en B.V.'s waar de provincie Limburg aandeelhoudster van is en de salarissen van bestuurders/directeuren hoger liggen dan de norm. Hierbij past wel de kanttekening dat het voeren van een bezoldigingsbeleid alleen mogelijk is daar waar de Provincie een meerderheidsbelang heeft resp. krijgt en/of waar zij in de stemverhoudingen een meerderheidspositie heeft resp. krijgt.

Bovendien biedt de Beleidsregel meer ruimte voor maatwerk. Dat kan met name aan de orde zijn daar waar een instantie of bedrijf baat heeft bij een directeur of bestuurder met een specifieke kennis en/of ervaring en rekening moet worden gehouden met de specifieke situatie op de arbeidsmarkt.

Begrip topbeloning

Uitgangspunt in de Beleidsregel is de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens, hierna te noemen de Wopt. Krachtens deze wet bepaalt de minister van BZK elk jaar het zgn. norminkomen op basis van het belastbare loon van een minister.

Het bezoldigingsmaximum in de Wopt over 2011 bedraagt € 193.000,-, bestaande uit het gemiddeld belastbare loon van een minister incl. vakantie- en eindejaarsuitkering en vermeerderd met de werkgeverslasten sociale zekerheid en het werkgevers- en werknemersdeel pensioen.

In deze Beleidsregel is de Wopt-norm in zoverre aangepast dat de pensioenafdracht van de werkgever buiten het norminkomen valt. Per saldo betekent dit dat het norminkomen in de Beleidsregel hoger ligt dan de Wopt-norm. Voor deze afwijking is gekozen om maatwerk te kunnen leveren. Zie verder onder artikel 2.

Opmerking verdient dat momenteel bij de Eerste Kamer der Staten-Generaal de Wet normering topinkomens, hierna te noemen de Wnt, in behandeling is. Deze wet, die in feite een uitbreiding van de Wopt is, kent een eigen stelsel bestaande uit drie in zwaarte aflopende sectoren ten aanzien van topinkomens. Daarin wordt voor publieke instellingen uitgegaan van een norm van € 223.666,- bestaande uit het bruto loon, werkgeversdeel sociale premies en pensioenvoorziening en onkostenvergoeding. In het wetsvoorstel is ook een regeling opgenomen ten aanzien van gesubsidieerde instellingen, welke ook van toepassing wordt verklaard voor decentrale overheden zoals de provincie.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Door de Beleidsregel van toepassing te verklaren op gesubsidieerde instellingen richt zij zich niet alleen op (semi-)publieke instellingen maar ook op private organisaties die van de Provincie subsidie ontvangen. Daarnaast is de Beleidsregel van toepassing op N.V.'s en B.V.'s waarin de Provincie middels aandelenkapitaal participeert en zeggenschap heeft. In de meeste van deze participaties gaat het om bedrijven met een publieke of semi-publieke doelstelling of belang. De Provincie evalueert periodiek of en zo ja in hoeverre hiervan nog sprake is. De Beleidsregel beperkt zich in dit geval tot de beloning van de bestuurder van een vennootschap, omdat wordt aangenomen dat de beloning van de overige werknemers beneden die van hun bestuurder ligt

Artikel 2

Het norminkomen in dit artikel is afgeleid van de Wopt-norm.

Zij bestaat uit het fiscaal loon van de minister, zoals geregeld in de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen en is uit de volgende componenten samengesteld:

- het belastbare loon van een minister, incl. vakantie- en eindejaarsuitkering;
- het werknemersdeel van de pensioenafdracht;
- alle overige voorzieningen betaalbaar op termijn, zoals een levensloopregeling.

We rekenen tot het fiscale loon ook de afkoop van verlofdagen en de vergoeding ontvangen voor een leasecontract voor het gebruik van een auto

Voor 2011 bedraagt dit norminkomen op jaarbasis € 193.000,-.

In afwijking van de Wopt-norm is in deze Beleidsregel de afdracht van de werkgever voor de pensioenvoorziening buiten beschouwing gelaten. Dit betekent dat de norm hoger ligt dan de Wopt-norm. Hiervoor is gekozen om maatwerk mogelijk te maken. Dat kan met name aan de orde zijn daar waar een instantie of bedrijf op zoek is naar of baat heeft bij een directeur of bestuurder met een specifieke kennis en/of ervaring en rekening moet worden gehouden met diens waarde op de arbeidsmarkt..

Zodra het door de minister vastgestelde norminkomen voor volgende jaren bekend is, zullen Gedeputeerde Staten dit bekend maken.

Verder voorziet de Beleidsregel in een regeling om excessieve uitkeringen bij vertrek of ontslag in te perken. Deze uitkering mag op jaarbasis niet hoger zijn dan de som van een bruto jaarsalaris en voorzieningen op termijn, tenzij bij rechterlijke uitspraak anders is bepaald.

Artikel 3

De Beleidsregel heeft betrekking op instellingen waarin de Provincie voor 50% of meer in de exploitatie subsidieert.

Voor de 50%-drempel is gekozen vanuit overwegingen van proportionaliteit. Hiermee wordt bedoeld dat de verplichtingen voor de subsidie-ontvanger, voortvloeiend uit de Beleidsregel, in verhouding moeten staan tot het doel dat wordt beoogd. Voorts moet voorkomen worden dat bij het toezicht op de naleving van de Beleidsregel de Provincie met onnodig extra administratieve lasten geconfronteerd wordt.

De Beleidsregel is niet van toepassing op projectsubsidies.

De Beleidsregel berekeningswijze uurtarieven (Provinciaal Blad 2012/5) biedt voldoende juridische basis om bij dat soort subsidies eventueel corrigerend op te treden.

De Beleidsregel heeft ook betrekking op N.V.'s en B.V.'s waarin de Provincie een belang heeft van ten minste 50% van het aandelenkapitaal. Het kan voorkomen dat het aandelenbelang afwijkt van het zeggenschapsbelang bij gebruikmaking van het stemrecht in de in de Algemene vergadering van Aandeelhouders. Daarom is aangegeven dat in dat geval sprake moet zijn van een zeggenschapsaandeel van ten minste 50%.

Artikel 4

Om de Beleidsregel te kunnen handhaven wordt van de gesubsidieerde instelling verwacht dat zij niet alleen het norminkomen voor leden van het bestuur en haar werknemers in acht neemt maar ook in alle fases van het subsidietraject melding maakt aan Gedeputeerde Staten indien van het norminkomen wordt afgeweken. Deze meldingsplicht is mutatis mutandis van toepassing indien sprake is van een dienstverband van minder dan een jaar resp. van een dienstverband met een kleinere omvang dan een voltijdsdienstverband. Aan de duur resp. de omvang is geen ondergrens gesteld.

De meldingsplicht geldt ook bij uitkeringen aan een bestuurder of een werknemer bij vervroegd vertrek of ontslag.

Artikel 5

Daar waar de Provincie in het aandelenkapitaal van een N.V. of B.V. voor 50% of meer participeert dan wel een daarmee vergelijkbare zeggenschap in de AvA heeft, heeft zij een doorslaggevende positie bij de vaststelling van het beloningsbeleid binnen een vennootschap. De Beleidsregel beperkt zich in dit geval tot de beloning van de bestuurder van een vennootschap omdat wordt aangenomen dat de beloning van de overige werknemers beneden die van hun bestuurder ligt. Vanuit deze meerderheidspositie kan de Provincie derhalve sturend en indien nodig corrigerend optreden.

In haar deelnemingenbeleid richt de Provincie zich primair op vennootschappen met een publieke of semi-publieke doelstelling. Het kan niettemin voorkomen dat om moverende redenen ook wordt geparticipeerd in vennootschappen die opereren op het grensvlak van publiek en privaat belang, waarbij het soms sprake kan zijn van dominantie van privaat belang.

In dat geval valt er vaak niet aan te ontkomen rekening te houden met de relevante arbeidsmarkt om voldoende gekwalificeerde bestuurders aan te trekken en -uiteraard gemotiveerd- af te wijken van de norm als aangegeven in de Beleidsregel.

Artikel 6

Dit artikel geeft een regeling hoe op te treden bij instellingen die door de Provincie gesubsidieerd worden. Hoewel er sinds 1 januari 2012 een aparte Beleidsregel sanctie- en handhavingsbeleid van kracht is, werd het nodig geoordeeld met betrekking voor topbeloningen aparte sancties in te voeren.

Deze Beleidsregel is een aanvulling op de Beleidsregel sanctie- en handhavingsbeleid. Daar waar sprake is van een afwijking of tegenstrijdigheid gaat de Beleidsregel topbeloningen voor.

Uitgangspunt is dat bij het opleggen van een sanctie een redelijke termijn in acht moet worden genomen, zeker daar waar het betreft instellingen die gedurende langere tijd subsidie van de Provincie ontvangen. Wetgeving en jurisprudentie zijn hierin leidend.

Verder moet de regeling in de praktijk uitvoerbaar zijn. Zo moeten de administratieve lasten bij toepassing van de sanctiebepaling in verhouding staan met het belang dat daarmee is gediend.

De bepaling is om die reden dan ook niet dwingend maar facultatief van aard. Met andere woorden, bij elke overtreding worden de specifieke omstandigheden van het geval beoordeeld en afgewogen.

Ten slotte moet van het sanctiebeleid een zekere preventieve werking uitgaan.

Deze uitgangspunten hebben geleid tot een sanctiebepaling, waarbij al naar gelang de specifieke omstandigheden bij overtreding van de norm de provinciaal subsidie verminderd resp. lager vastgesteld en teruggevorderd kan worden met het bedrag van de overschrijding van het norminkomen.

Indien een instelling voor de tweede maal de norm overschrijdt en zich geen omstandigheden voordoet die deze overschrijding rechtvaardigen, kan worden besloten tot stopzetting en terugvordering van de subsidie.

Artikel 7

Deze Beleidsregel heeft geen terugwerkende kracht en ziet derhalve alleen op toekomstige situaties.

Is derhalve een meerjarige subsidie verleend of een bezoldiging overeengekomen op een tijdstip vóór inwerkingtreding van de Beleidsregel, worden deze gerespecteerd.

Dat houdt tevens in dat, indien na inwerkingtreding met de instelling een nieuwe subsidierelatie ontstaat en/of met werknemers resp. een bestuurder van een vennootschap een nieuwe overeenkomst wordt gesloten, het overgangsrecht niet meer geldt en meteen aan de norm voldaan moet worden

Gedeputeerde Staten voornoemd,
drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter

mr. A.C.J.M. de Kroon, secretaris

Uitgegeven, 23 augustus 2012
De secretaris,

mr. A.C.J.M. de Kroon