

PROVINCIAAL BLAD VAN LIMBURG 2005 / 67

Provinciale Staten van Limburg

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de Provinciewet bekend dat zij in hun vergadering van 16 september 2005 hebben besloten als volgt:

gezien het voorstel van het Presidium van 22 augustus 2005, statenkenmerk **A-297**, afdeling Algemene en Juridische Zaken, reg.nr. 2005/43638, inzake het vaststellen van een Bevoegdhedenbesluit Presidium en statengriffie 2005;

gelet op de artikelen 104 tot en met 104e van de Provinciewet, afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement van Orde voor de vergaderingen van Provinciale Staten van Limburg 2004;

overwegende dat de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP) en zijn uitvoeringsregelingen, alsmede de overige provinciale regelingen betreffende rechtspositie en personeel bij besluit van Provinciale Staten d.d. 20 maart 2003 van overeenkomstige toepassing zijn verklaard op personeel voor wie Provinciale Staten het bevoegde bestuursorgaan is;

besluiten - ieder voor zover dit tot hun bevoegdheden behoort - vast te stellen het:

Bevoegdhedenbesluit Presidium en Statengriffie 2005

HOODSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In het kader van dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Presidium: het Presidium van Provinciale Staten van Limburg;
- b. griffier: de griffier als bedoeld in artikel 104 van de Provinciewet;
- c. adviescommissie: de commissie zoals bedoeld in artikel 2 van het Reglement bezwaren en klachten Provincie Limburg;
- d. klachtenfunctionaris: de functionaris zoals bedoeld in artikel 7 van het Reglement bezwaren en klachten Provincie Limburg;
- e. beslissing: beslissing gericht op publiekrechtelijk of privaatrechtelijk rechtsgevolg, dan wel gericht op feitelijk gevolg;
- f. griffiemedewerkers: de medewerkers van de statengriffie inclusief de plaatsvervangend griffier;
- g. griffie: griffier en griffiemedewerkers
- h. rechtspositionele regelingen: de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP) en zijn uitvoeringsregelingen alsmede overige provinciale regelgeving en afspraken betreffende rechtspositie en personeel.
- i. algemeen directeur: de directeur als bedoeld in het Directiestatuut Provincie Limburg;

Artikel 2 Toepasselijkheid

Dit besluit is van toepassing op provinciale medewerkers die worden benoemd, geschorst en ontslagen door Provinciale Staten; daartoe behoren in elk geval de griffier en de medewerkers van de statengriffie.

HOOFDSTUK 2 RECHTSPOSITIE GRIFFIE

Artikel 3 Personele beslissingsbevoegdheden

1. De griffier heeft mandaat tot het nemen van alle rechtspositionele beslissingen ten aanzien van de griffiemedewerkers, met uitzondering van de besluiten tot benoeming, schorsing, onvrijwillig ontslag en disciplinaire maatregelen. Deze laatste bevoegdheden zijn voorbehouden aan de voorzitter van het Presidium.
2. De voorzitter van het Presidium heeft mandaat tot het nemen van alle rechtspositionele beslissingen ten aanzien van de griffier, met uitzondering van de besluiten tot benoeming, schorsing, onvrijwillig ontslag en disciplinaire maatregelen. Deze laatste bevoegdheden zijn voorbehouden aan Provinciale Staten.
3. De afdelingen van de provinciale organisatie verrichten voor de griffie dezelfde (voorbereidende en uitvoerende) werkzaamheden als zij voor elkaar verrichten. Zonodig ziet de algemeen directeur hierop toe.

Artikel 4 Overleg/advies

1. De rechtspositionele regelingen ten aanzien van de niet bij de griffie werkzame ambtenaren zijn van overeenkomstige toepassing op de griffier en de medewerkers van de griffie.
2. In bijzondere gevallen voert de griffier overleg met de voorzitter van het Presidium alvorens gebruik te maken van de in artikel 3 bedoelde bevoegdheden. De voorzitter van het Presidium *en/of de griffier* voeren zonodig overleg met de algemeen directeur. Van een bijzonder geval is in ieder geval sprake als de griffier of de voorzitter van het Presidium voornemens is af te wijken van een advies over de uitvoering van een rechtspositionele regeling.

HOOFDSTUK 3 BEZWAAR- EN BEROEPSCHRIFTEN, KLACHTEN, BUDGETTEN, WOB

Artikel 5 Voorbereiding beslissing op bezwaarschriften en klachten

1. De griffier heeft mandaat om:
 - a. advies te vragen aan de adviescommissie bij de voorbereiding van een beslissing op een bezwaarschrift tegen een door Provinciale Staten genomen besluit;
 - b. de beslissing op een bezwaarschrift tegen een besluit van Provinciale Staten te verdagen overeenkomstig artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - c. advies te vragen aan de klachtenfunctionaris van de Provincie Limburg bij de voorbereiding van een beslissing op een klacht als bedoeld in afdeling 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. In bijzondere gevallen overlegt de griffier met de voorzitter van Provinciale Staten.

Artikel 6 Beslissen op bezwaarschrift

Het Presidium is bevoegd te beslissen op bezwaarschriften gericht tegen besluiten van de

griffier zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid.

Artikel 7 Verweer voeren en hoger beroep instellen

1. Het Presidium heeft mandaat:
 - a. in geval van bezwaar door derden tegen een besluit van Provinciale Staten, namens Provinciale Staten verweer te voeren en overigens al datgene te doen wat met betrekking tot dat te voeren verweer noodzakelijk voorkomt, alsook ter vertegenwoordiging (een) gemachtigde(n) aan te wijzen;
 - b. in geval van beroep, hoger beroep en/of verzoeken om voorlopige voorziening door derden tegen een besluit van Provinciale Staten bij een administratieve rechter namens Provinciale Staten verweer te voeren en overigens al datgene te doen wat met betrekking tot dat te voeren verweer noodzakelijk voorkomt, alsook ter vertegenwoordiging (een) gemachtigde(n) aan te wijzen;
 - c. hoger beroep in te stellen en/of voorlopige voorziening te vragen naar aanleiding van een -met betrekking tot een besluit van Provinciale Staten- door een administratieve rechter gedane uitspraak inzake het beroep door derden en overigens al datgene te doen wat met betrekking tot dat beroep en/of die te vragen voorlopige voorziening noodzakelijk voorkomt, met inbegrip van de aanwijzing van (een) gemachtigde(n) ter vertegenwoordiging.
2. Het Presidium kan de griffier machtigen de onder lid 1 sub a, b en c genoemde handelingen te verrichten.

Artikel 8 Besteding budgetten

1. De griffier heeft mandaat beslissingen te nemen met betrekking tot de besteding van budgetten waarvoor elk jaar door het Presidium een lijst van budgetten wordt opgesteld corresponderende met de door Provinciale Staten vastgestelde en voor haar bedrijfsvoering benodigde begroting.
2. De griffier dient bij het nemen van beslissingen zoals bedoeld in het eerste lid de volgende randvoorwaarden in acht te nemen:
 - a. de te nemen beslissing moet redelijk zijn en het financiële gevolg van deze beslissing moet passen binnen de door het Presidium vastgestelde lijst met budgetten;
 - b. verplichtingen met een geraamde waarde van € 25.000,00 exclusief BTW of meer worden slechts aangegaan na voorafgaande schriftelijke goedkeuring van het Presidium;
 - c. het aangaan van duurcontracten is voorbehouden aan Provinciale Staten;
 - d. bij het verstrekken van opdrachten worden de geldende aanbestedingsregels gevolgd.
3. De griffier kan het beheer van een budget opdragen aan een onder zijn verantwoordelijkheid werkende ambtenaar.
4. Onder beheer als bedoeld in het vorige lid wordt verstaan:
 - a. het bewaken van de uitgaven binnen het kader van de verplichtingen zoals die door de griffier zijn aangegaan;
 - b. het accorderen van betalingen voor zover deze passen binnen het kader van de verplichtingen zoals die door de griffier zijn aangegaan.
5. De griffier legt periodiek aan het Presidium verantwoording af over de besteding van de budgetten die onder zijn verantwoordelijkheid vallen.

Artikel 9 Afdoen van Wob-verzoeken

Het Presidium heeft mandaat beslissingen te nemen op verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur.

HOOFDSTUK 4 SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Randvoorwaarden

1. De griffier en de voorzitter van het Presidium houden een registratie bij van de krachtens mandaat, volmacht of machtiging genomen beslissingen zoals bedoeld in dit besluit.
2. Bevoegdheden, die in beginsel onder het bereik van dit besluit vallen worden door de griffier of de voorzitter van het Presidium niet uitgeoefend voor zover er sprake is van een bestuurlijk of politiek gevoelige aangelegenheid.
3. De registratie als bedoeld in het eerste lid wordt jaarlijks ter bespreking voorgelegd aan het Presidium.

Artikel 11 Ondertekening

De bevoegdheid om op grond van de artikelen in de hoofdstukken 2 en 3 beslissingen te nemen, impliceert de bevoegdheid tot ondertekening namens het bevoegde bestuursorgaan.

Artikel 12 Onvoorziene omstandigheden

In onvoorziene, spoedeisende gevallen, waarin onverwijld handelen geboden is, handelt de griffier, de voorzitter van het Presidium of het Presidium in de geest van dit besluit.

Artikel 13 Overgangsrecht rechtspositie provinciale archiefinspecteur

1. Provinciale Staten delegeren aan Gedeputeerde Staten de uitvoering van de rechtspositionele regelingen ten aanzien van de provinciale archiefinspecteur met uitzondering van de besluiten tot benoeming, schorsing en ontslag.
2. Het bepaalde in het eerste lid komt van rechtswege te vervallen zodra de Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden inwerking treedt en artikel 28 van de Archiefwet 1995 wordt gewijzigd.

Artikel 14 Inwerkingtreding

1. Dit besluit treedt in werking per 1 oktober 2005 en wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
2. Het besluit van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten d.d. 20 maart 2003, tot vaststelling van het "Besluit delegatie en mandaat rechtspositie statengriffie 2003" wordt met ingang van 1 oktober 2005 ingetrokken.

Toelichting bij het Bevoegdhedenbesluit Presidium en statengriffie 2005

Artikelen 3 en 4 (rechtspositie griffie)

In de wijziging van de Provinciewet van 12 maart 2003 is geregeld dat Provinciale Staten bevoegd zijn ten aanzien van alle rechtspositionele handelingen met betrekking tot de Statengriffie (artikel 104 van de Provinciewet).

In het onderhavige Bevoegdhedenbesluit worden rechtspositionele bevoegdheden rechtstreeks toegekend (c.q. gemandateerd) aan de griffier en de voorzitter van het Presidium. Daarbij is het

uitgangspunt dat de rechtspositionele regelingen ten aanzien van de niet bij de griffie werkzame ambtenaren (de "GS-ambtenaren") van overeenkomstige toepassing blijven op de griffiemedewerkers en de griffier. Voor de bij de griffie werkzame ambtenaren moeten immers geen andere rechtspositionele voorwaarden gelden dan die gelden voor de ambtenaren werkzaam bij de reguliere ambtelijke organisatie. Dus ook in de nieuwe situatie is het zo, dat Gedeputeerde Staten de rechtspositionele voorschriften vaststellen (inclusief o.a. de collectief aan te wijzen ADV-dagen en de verplicht af te sluiten Arbo-overeenkomst). Bij de voorbereiding van besluiten met betrekking tot het griffiepersoneel kan de mandataris een beroep doen op de dienstverlening van andere afdelingen van de provinciale organisatie (met name de afdeling PO). Op deze manier wordt ook de eenheid van provinciaal beleid op rechtspositioneel gebied gewaarborgd.

Mocht er in bijzondere gevallen toch onduidelijkheid ontstaan over de wijze van uitvoering van een rechtspositionele regeling dan dient de griffier overleg te voeren met de voorzitter van het Presidium. De voorzitter van het presidium en/of de griffier voeren zonedig overleg met de algemeen directeur alvorens gebruik te maken van het verkregen mandaat (de algemeen directeur is op ambtelijk niveau onder Gedeputeerde Staten eindverantwoordelijk voor de uitvoering van de rechtspositieregelingen).

Rechtspositie provinciale archiefinspecteur

Provinciale Staten zijn volgens artikel 28, tweede lid Archiefwet 1995 ook bevoegd de provinciale inspecteur te benoemen, te schorsen en te ontslaan. In verband hiermee hebben Provinciale Staten de uitvoering van de CAP ten aanzien van de archiefinspecteur gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten op drie uitzonderingen na. Dit is overigens slechts een tijdelijke situatie omdat de Archiefwet zal worden gewijzigd in die zin, dat de bevoegdheid om de inspecteur te benoemen, schorsen en ontslaan zal worden neergelegd bij Gedeputeerde Staten (op grond van Wet dualisering provinciale medebewindsbevoegdheden).

Artikel 5 (Voorbereiding beslissing op bezwaarschriften en klachten)

Bezwaarschriften

Op grond van het "Reglement bezwaren en klachten Provincie Limburg" hebben Gedeputeerde Staten een commissie ingesteld die tot taak heeft om hen te adviseren over de te nemen beslissing op een bezwaarschrift dat is ingediend tegen een door hen genomen besluit. In de (incidenteel) voorkomende gevallen dat Provinciale Staten een bezwaarschrift ontvangen geven Provinciale Staten de ingestelde bezwaarschriftencommissie *opdracht* om hen te adviseren over de te nemen beslissing op het bezwaarschrift. Het geven van deze opdracht is gemandateerd aan de griffier.

Verder is aan de griffier mandaat gegeven om de beslistermijn op een bezwaarschrift tegen een besluit van Provinciale Staten - zonedig - te verdagen overeenkomstig artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht, dit laatste omdat de wettelijke verdagingstermijn niet altijd spoort met de vergadercyclus van Provinciale Staten.

Klachten

In de voorkomende gevallen dat een klacht wordt ingediend tegen een gedraging van Provinciale Staten of een lid van Provinciale Staten respectievelijk de griffier geven Provinciale Staten de door Gedeputeerde Staten ingestelde klachtenfunctionaris opdracht om Provinciale Staten te adviseren bij de voorbereiding van een besluit op de klacht. De griffier is gemachtigd deze opdracht te geven.

Artikel 6 (Beslissing op bezwaarschrift)

Gelet op privacyaspecten van de betrokken ambtenaar is het niet gewenst om bezwaarschriften in de openbare vergadering van Provinciale Staten te behandelen. Reden waarom de beslissing op dergelijke bezwaarschriften is gemandateerd. De bevoegdheid om te beslissen op bezwaarschriften gericht tegen rechtspositionele besluiten genomen door de voorzitter van het Presidium liggen wel nog bij Provinciale Staten.

Artikel 8 (Besteding van budgetten)

Provinciale Staten stellen elk jaar een begroting vast gericht ter voorziening in de apparaatskosten en kosten van bedrijfsvoering van Provinciale Staten en de griffie. Deze begroting bevat een specificatie van budgetten. De griffier is als budgethouder aangewezen hetgeen impliceert dat hij gerechtigd is tot besteding van deze budgetten. Hij zal hiervoor periodiek aan het Presidium rapporteren.

Provinciale Staten voornoemd,

L.P.J.M. Frissen, voorzitter,
mr. J.B.J.M. Stijnen, griffier.

Uitgegeven, Maastricht 29 september 2005,

De Griffier der Staten van Limburg,
mr. J.B.J.M. Stijnen.