

PROVINCIAAL BLAD
JAARGANG:
NR.: 063

Officiële naam regeling:	Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten Provincie Limburg 2014
Citeertitel:	Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten Provincie Limburg 2014
Naam ingetrokken regeling:	Gedragscode bestuurlijke integriteit Provincie Limburg 2006
Besloten door:	Provinciale Staten
Onderwerp:	Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van PS
Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:	Artikel 15 lid 3 Provinciewet
Datum inwerkingtreding:	4 juli 2014
Looptijd code:	Geen einddatum
Verantwoordelijke afdeling:	Griffie

Bekendmaking Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten Provincie Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg

Gezien het voorstel van Provinciale Staten van 24 juni 2014, P-14-007

Gelet op artikel 105, eerste lid, juncto artikel 143, eerste lid Provinciewet

BESLUITEN

Vast te stellen de Gedragscode bestuurlijke integriteit leden van Provinciale Staten Provincie Limburg 2014

DEEL I, ALGEMEEN KADER VOOR BESTUURLIJKE INTEGRITEIT

Daar waar in de gedragscode gesproken wordt over leden van Provinciale Staten worden Provinciale Statenleden en hun voorzitter bedoeld.

Leden van Provinciale Staten stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. De belangen van de provincie Limburg haar organisaties en burgers, zijn het primaire richtsnoer.

Bestuurlijke Integriteit houdt in dat leden van Provinciale Staten de verantwoordelijkheid, die met het lidmaatschap van Provinciale Staten samenhangt, aanvaarden en dat de bereidheid bestaat daarover verantwoording af te leggen.

De volgende kernbegrippen zijn daarbij leidend en plaatsen bestuurlijke integriteit in een breder perspectief.

Dienstbaarheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is gericht op het belang van de provincie en op de organisaties en burgers die daar onderdeel van uit maken.

Functionaliteit

Het handelen van leden van Provinciale Staten heeft een herkenbaar verband met de functie die Statenleden in het bestuur vervullen.

Openheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en burgers en organisaties inzicht hebben in het handelen van de volksvertegenwoordiger en zijn beweegredenen daarbij.

Betrouwbaarheid

Op leden van Provinciale Staten moet men kunnen rekenen. Die houden zich aan hun afspraken. Kennis en informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken, wenden zij aan voor het doel waarvoor die kennis en informatie zijn gegeven.

Zorgvuldigheid

Het handelen van leden van Provinciale Staten is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van alle partijen op nauwgezette wijze worden afgewogen.

Deze kernbegrippen zijn de toetssteen voor de volgende gedragsafspraken.

DEEL II, GEDRAGSCODE INTEGRITEIT LEDEN PROVINCIALE STATEN PROVINCIE LIMBURG 2014

1. Algemene bepalingen

- 1.1. Deze gedragscode geldt voor alle leden van Provinciale Staten en haar voorzitter
- 1.2. De code is openbaar en voor iedereen toegankelijk.
- 1.3. Leden van Provinciale Staten tekenen na de beëindiging een verklaring dat zij de gedragscode zullen naleven.
- 1.4. Duiding en beleving van integriteit maakt deel uit van het introductie- en bijscholingsprogramma voor leden van Provinciale Staten
- 1.5. Leden van Provinciale Staten spreken elkaar collegiaal aan en accepteren dat ze worden aangesproken op de naleving van deze code.
- 1.6. Indien in de praktijk blijkt dat de code niet voorziet of de toepassing niet eenduidig is, dan wordt hiervan door de griffier een aantekening gemaakt, welke op een later moment als wijzigingsvoorstel wordt meegenomen bij de actualisering van deze verordening.
- 1.7. Leden van Provinciale Staten zoeken actief een klankbord op als zij integriteitsvraagstukken hebben.
- 1.8. Leden van Provinciale Staten, die een schending van bestuurlijke integriteit vermoeden handelen volgens het protocol voor integriteitsschendingen Provincie Limburg 2014.

2. Belangenverstrengeling

- 2.1. Leden van Provinciale Staten doen opgave van hun belangen in ondernemingen en organisaties. De opgave is openbaar en door derden te raadplegen. Zij zijn tevens verantwoordelijk voor het adequaat melden van wijzigingen in deze gegevens.
- 2.2. Een oud-lid van Provinciale Staten wordt het eerste jaar na de beëindiging van zijn lidmaatschap uitgesloten van het tegen beloning verrichten van werkzaamheden voor of namens de provincie Limburg.
- 2.3. Van de vorige bepaling kan met redenen omkleed ontheffing worden verleend door het Presidium.
- 2.4. Onder een beloning, als bedoeld in lid 2.2, wordt niet verstaan een vergoeding op basis van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, Statenleden en -commissieleden.
- 2.5. Een lid van Provinciale Staten dat directe familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van werken, leveringen en diensten of subsidieaanvrager aan de provincie, onthoudt zich in de commissie- en Statenvergaderingen van deelname aan de beraadslaging en besluitvorming over de betreffende opdracht of subsidie.
- 2.6. Een lid van Provinciale Staten neemt van een aanbieder van werken, leveringen en diensten aan de provincie geen faciliteiten of diensten aan, die zijn onafhankelijke positie ten opzichte van de aanbieder zouden kunnen aantasten of waardoor hij zou kunnen worden beïnvloed.

3. Nevenfuncties

Leden van Provinciale Staten maken melding van hun hoofdfuncties en nevenfuncties en geven daarbij tevens aan of de functie wel of niet bezoldigd is. Deze gegevens worden openbaar gemaakt. Zij zijn tevens verantwoordelijk voor het adequaat melden van wijzigingen in deze gegevens.

4. Stemming

Leden van Provinciale Staten nemen niet deel aan beraadslaging en stemming in commissie- of Statenvergaderingen als het een specifieke aangelegenheid betreft, die hen rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij zij als vertegenwoordiger zijn betrokken. Zij vermijden daarbij ook de schijn van vooringenomenheid of belangenverstrengeling.

5. Informatie

- 5.1. Leden van Provinciale Staten gaan zorgvuldig en nauwgezet om met mondelinge en schriftelijke informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken. Zij respecteren besluiten met betrekking tot de geheimhouding van informatie.
- 5.2. Leden van Provinciale Staten maken niet ten eigen bate of ten bate van directe familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van het lidmaatschap van Provinciale Staten verkregen (voor)informatie.

6. Aannemen van geschenken

- 6.1. Leden van Provinciale Staten proberen (collectief en individueel) te voorkomen in de situatie te komen, dat zij uit hoofde van hun functie geschenken of giften aangeboden krijgen.
- 6.2. Geschenken en giften, die een lid van Provinciale Staten uit hoofde van zijn lidmaatschap van Provinciale Staten ontvangt en die een waarde van meer dan 50 euro vertegenwoordigen worden gemeld.
- 6.3. Melding vindt plaats bij de griffier .
- 6.4. De griffier registreert de op grond van artikel 6.2 gemelde geschenken en giften op naam ontvanger, datum ontvangst, aanbieder en soort geschenk of gift. Dit register is openbaar.

7. Reisdeclaraties en overige uitgaven

- 7.1. Bij reisdeclaraties en overige uitgaven gelden de actuele voorschriften van het provinciale reisbesluit alsmede de verordening rechtspositie gedeputeerden, Statenleden en – commissieleden alsmede de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning en Presidiumbesluiten.
- 7.2. Een lid van Provinciale Staten declareert geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.
- 7.3. In geval van twijfel omtrent een declaratie wordt deze door de griffier voorgelegd aan het Presidium.
- 7.4. De griffier is wat betreft de reiskostendeclaraties en overige uitgaven van Provinciale Statenleden belast met de uitvoering van artikel 7.1 t/m 7.3.

8. Gebruik van provinciale voorzieningen

Provinciale eigendommen of voorzieningen worden gebruikt voor doeleinden t.b.v. het lidmaatschap van Provinciale Staten.

9. Dienstreizen

- 9.1. Leden van Provinciale Staten nemen deel aan een dienstreis naar het buitenland op kosten van de provincie nadat vooraf toestemming is verkregen van het Presidium.
- 9.2. Het Presidium beslist op grond van de van het lid van Provinciale Staten verkregen informatie

over het doel van de dienstreis naar het buitenland, de bijbehorende overwegingen, de samenstelling van het gezelschap, de geraamde kosten. Het provinciale belang van de reis is doorslaggevend voor de besluitvorming. Ook wordt getoetst op het risico van belangenverstremming.

- 9.3. Het ten laste van de provincie meereizen van de partner van een lid van Provinciale Staten (binnen- en buitenlandse reizen) is niet gebruikelijk en uitsluitend toegestaan nadat vooraf goedkeuring van het Presidium is verkregen.
- 9.4. Het anderszins meereizen van derden (binnen- en buitenlandse reizen) op kosten van de provincie is niet toegestaan.
- 9.5. Leden van Provinciale Staten die deel hebben genomen aan een dienstreis naar het buitenland maken ieder voor zich of in gezamenlijkheid per reis een voor eenieder toegankelijk verslag.
- 9.6. Onder buitenlandse (dienst)reis wordt verstaan een reis buiten Nederland, België, Luxemburg en Noordrijn-Westfalen van 250 kilometer of meer enkele reis, gemeten vanaf het provinciehuis.

DEEL III ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING EN VERGELIJKING MET GEDRAGSCODE BESTUURLIJKE INTEGRITEIT PROVINCIE LIMBURG 2006

Gedragscode bestuurlijke integriteit Provincie Limburg 2006	Gedragscode bestuurlijke integriteit Provincie Limburg 2014	Opmerkingen/toelichting
Gezamenlijke code voor gedeputeerden en Statenleden	Code voor leden van Provinciale Staten	De huidige gedragscode betrof een gezamenlijke code voor gedeputeerden en Statenleden. Omdat deze functies in de praktijk niet goed vergelijkbaar zijn is o.a. door Elzinga aangeraden 2 aparte (door Provinciale Staten vast te stellen) codes op te stellen. De werkgroep heeft dit advies overgenomen. In het huidige commissiesysteem van de Provincie Limburg zijn alle commissieleden tevens leden van Provinciale Staten. Daarom volstaat volgens de werkgroep de term leden van Provinciale Staten Ten behoeve van de leesbaarheid van de gedragscode heeft de werkgroep ervoor gekozen de term 'leden van Provinciale Staten' te hanteren waar leden Provinciale Staten en hun voorzitter wordt bedoeld.
DEEL I, ALGEMEEN KADER VOOR BESTUURLIJKE INTEGRITEIT	DEEL I, ALGEMEEN KADER VOOR BESTUURLIJKE INTEGRITEIT	Er is door de werkgroep overwogen het begrip politiek-bestuurlijke integriteit te hanteren (in de lijn van een aparte gedragscode voor leden van Provinciale Staten). Het meer algemene begrip

		bestuurlijke integriteit werd passender gevonden.
Bestuurders stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. De belangen van de provincie Limburg, en in het verlengde daarvan die van de burgers, zijn het primaire richtsnoer.	Leden van Provinciale Staten stellen bij hun handelen de kwaliteit van het openbaar bestuur centraal. Integriteit van het openbaar bestuur is daarvoor een belangrijke voorwaarde. De belangen van de provincie Limburg haar organisaties en burgers, zijn het primaire richtsnoer.	Naar mening van de werkgroep is de provincie is er niet alleen voor haar burgers, maar ook voor organisaties . Met organisaties worden o.a. andere overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en instellingen bedoeld.
Bestuurlijke integriteit houdt in dat de verantwoordelijkheid, die met de functie samenhangt, wordt aanvaard. Dat betekent onder meer dat zij zich permanent ervan bewust moeten zijn dat zij voor de gemeenschap werken en besluiten nemen over de besteding van gemeenschapsgeld. Zij moeten bereid zijn om daarover verantwoording af te leggen. Verantwoording wordt intern afgelegd aan collegabestuurders, maar ook extern aan organisaties en burgers voor wie bestuurders hun functie vervullen.	Bestuurlijke Integriteit houdt in dat leden van Provinciale Staten de verantwoordelijkheid, die met het lidmaatschap van Provinciale Staten samenhangt, aanvaarden en dat de bereidheid bestaat daarover verantwoording af te leggen.	De werkgroep heeft hier de tekst van de modelcode overgenomen. Het gaat hier om het aanvaarden van de algemene verantwoordelijkheid die met het lidmaatschap van Provinciale Staten samenhangt en het aanvaarden en de bereidheid om daarover verantwoording af te leggen in relatie tot integriteit en niet zozeer of alleen over de besteding van het gemeenschapsgeld.
De volgende kernbegrippen zijn daarbij leidend en plaatsen bestuurlijke integriteit in een breder perspectief.	De volgende kernbegrippen zijn daarbij leidend en plaatsen bestuurlijke integriteit in een breder perspectief..	
Dienstbaarheid Het handelen van een bestuurder is gericht op het belang van de provincie en op de organisaties en	Dienstbaarheid Het handelen van leden van Provinciale Staten is gericht op het belang van de provincie en op de	

burgers die daarvan deel uitmaken.	organisaties en burgers die daar onderdeel van uit maken.	
Functionaliteit Het handelen van een bestuurder heeft een herkenbaar verband met de functie die hij in het bestuur vervult.	Functionaliteit Het handelen van leden van Provinciale Staten heeft een herkenbaar verband met de functie die Statenleden in het bestuur vervullen.	
Onafhankelijkheid Het handelen van een bestuurder wordt gekenmerkt door onafhankelijkheid, dat wil zeggen dat geen vermenging optreedt met oneigenlijke belangen en dat ook iedere schijn van een dergelijke vermenging wordt vermeden.		Deze passage heeft de werkgroep laten vervallen, omdat Provinciale Statenleden per definitie niet onafhankelijk/onpartijdig zijn. Elzinga schrijft in Binnenlands Bestuur (uitgave 31 januari 2014) het volgende: "Van raads- en Statenleden kan veel worden gevraagd, maar de eis van onpartijdigheid (lees: onafhankelijkheid) is volstrekt belachelijk. Volksvertegenwoordigers dienen uiteraard het algemeen belang, maar het partijbelang is daarbij hun belangrijkste invalshoek. Met die partijdigheid is helemaal niets mis. Integendeel, zo zit de lokale en provinciale politiek nu eenmaal in elkaar".
Openheid Het handelen van een bestuurder is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en de controlerende organen volledig inzicht hebben in het handelen van de bestuurder en zijn beweegredenen daarbij.	Openheid Het handelen van leden van Provinciale Staten is transparant, opdat optimale verantwoording mogelijk is en burgers en organisaties inzicht hebben in het handelen van de volksvertegenwoordiger en zijn beweegredenen daarbij.	Bedoeld wordt hier het handelen als lid van Provinciale Staten en niet het handelen als lid van een politieke partij. De werkgroep acht het woord 'volledig' niet na te komen, omdat leden van Provinciale Staten zelf ook niet altijd over volledig inzicht beschikken.
Betrouwbaarheid Op een bestuurder moet men kunnen rekenen. Die houdt zich aan zijn afspraken. Kennis en informatie waarover hij uit hoofde van zijn functie beschikt, wendt hij aan voor het doel waarvoor die zijn gegeven.	Betrouwbaarheid Op leden van Provinciale Staten moet men kunnen rekenen. Die houden zich aan hun afspraken. Kennis en informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken, wenden zij aan	

	voor het doel waarvoor die kennis en informatie zijn gegeven.	
Zorgvuldigheid Het handelen van een bestuurder is erop gericht dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van partijen op correcte wijze worden afgewogen.	Zorgvuldigheid Het handelen van leden van Provinciale Staten is zodanig dat alle organisaties en burgers op gelijke wijze en met respect worden bejegend en dat belangen van alle partijen op nauwgezette wijze worden afgewogen.	Bedoeld wordt hier, dat een lid van Provinciale Staten in de analysefase de belangen van alle betrokken actoren in beeld heeft. Het vervolgens afwegen van belangen en weging toekennen aan belangen zal plaatsvinden op basis van een bepaalde visie op de maatschappij. De werkgroep vond dat de term 'correcte' meer specifiek moest worden omschreven en gaf de voorkeur aan de vervangende term 'nauwgezette'
Deze kernbegrippen zijn de toetssteen voor de volgende gedragsafspraken. Gedragingen moeten aan deze kernbegrippen kunnen worden getoetst.	Deze kernbegrippen zijn de toetssteen voor de volgende gedragsafspraken.	
DEEL II, GEDRAGSCODE BESTUURLIJKE INTEGRITEIT	DEEL II, GEDRAGSCODE BESTUURLIJKE INTEGRITEIT LEDEN VAN PROVINCIALE STATEN PROVINCIE LIMBURG 2014	
1 Algemene bepalingen	1 Algemene bepalingen	
1.1 Deze gedragscode geldt voor de commissaris van de Koningin in Limburg en voor de leden van Gedeputeerde en Provinciale Staten van Limburg. Zij worden hierna als "bestuurders" aangeduid.	1.1 Deze gedragscode geldt voor alle leden van Provinciale Staten en haar voorzitter	
1.2 De code is openbaar en door derden te raadplegen.	1.2 De code is openbaar en voor iedereen toegankelijk.	
1.3 Bestuurders ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van de code.	1.3 Leden van Provinciale Staten tekenen na de beëdiging een verklaring dat zij de gedragscode zullen naleven.	Door de code te koppelen aan het moment van de beëdiging krijgt deze volgens de werkgroep een meer ceremoniële en daarmee meer gewichtige betekenis.
	1.4 Duiding en beleving van integriteit maakt deel uit van het introductie- en bijscholingsprogramma voor	De mening van de werkgroep is dat leden van Provinciale Staten dienen deel te nemen aan dit introductie- en bijscholingsprogramma.

	leden van Provinciale Staten	
	1.5. Leden van Provinciale Staten spreken elkaar collegiaal aan en accepteren dat ze worden aangesproken op de naleving van deze code.	In de modelgedragscode is opgenomen: "Een politiek ambtsdrager is aanspreekbaar op de naleving van deze code". De werkgroep heeft hier de term collegiaal aan toegevoegd om te benadrukken dat dit artikel dient te worden geïnterpreteerd als uitnodiging om over zich voordoende situaties allereerst met elkaar onderling in gesprek te gaan en vooral niet bedoeld is als vrijbrief om elkaar publiekelijk aan te klagen.
1.4 In gevallen waarin de code niet voorziet of waarbij de toepassing niet eenduidig is, vindt beoordeling plaats in het college van Gedeputeerde Staten als het om een lid van dat college gaat, dan wel in het presidium als het een lid van Provinciale Staten betreft.	1.6. Indien in de praktijk blijkt dat de code niet voorziet of de toepassing niet eenduidig is, dan wordt hiervan door de griffier een aantekening gemaakt, welke op een later moment als wijzigingsvoorstel wordt meegenomen bij de actualisering van deze verordening.	De werkgroep wil niet doorschieten in overregulering en heeft er derhalve voor gekozen beoordeling door het Presidium niet te formaliseren.
	1.7 Leden van Provinciale Staten zoeken actief een klankbord op als zij integriteitsvraagstukken hebben	Dit klankbord kan men vinden bij de Commissaris van de Koning, de griffier, binnen de partij of fractie, in privé kring bij een externe etc. Voor de werkgroep is het doel van dit artikel dat het lid van Provinciale Staten actief een spiegel opzoekt.
	1.8 Leden van Provinciale Staten, die een schending van bestuurlijke integriteit vermoeden handelen volgens het protocol voor integriteitsschendingen Provincie Limburg 2014.	Het gaat hier om de situaties dat er een vermoeden bestaat of dat men zeker weet dat er iets aan de hand is. De werkgroep neemt de wijze waarop in dit soort situaties gehandeld moet worden op in het nog (door de werkgroep) op te stellen protocol voor integriteitsschendingen.
2 Belangenverstrengeling en aanbesteding	2 Belangenverstrengeling	De term aanbesteding heeft de werkgroep laten vervallen, omdat de algemene kop belangenverstrengeling de lading van alle onderliggende artikelen dekt.
2.1 Een bestuurder doet opgave van zijn belangen in	2.1 Leden van Provinciale Staten doen opgave van	De werkgroep heeft ervoor gekozen om de term 'relevante' alsmede de passage

<p>ondernemingen en organisaties, waarmee de provincie zakelijke betrekkingen onderhoudt. De opgave is openbaar en door derden te raadplegen.</p>	<p>hun belangen in ondernemingen en organisaties. De opgave is openbaar en door derden te raadplegen. Zij zijn tevens verantwoordelijk voor het adequaat melden van wijzigingen in deze gegevens.</p>	<p>‘waarmee de provincie zakelijke betrekkingen onderhoudt’ te laten vervallen. Immers het is voor Statenleden niet geheel te overzien met wie de provincie zakelijke betrekkingen onderhoudt. Het gaat hier om belangen in ondernemingen en organisaties waarmee een Statenlid (niet in zijn hoedanigheid als Statenlid maar als privé-persoon) zakelijke betrekkingen onderhoudt, zowel in publiekrechtelijke als privaatrechtelijke zin. Het kan daarbij gaan om het bezit van effecten, vorderingsrechten, onroerend goed, bouwgrond alsook om financiële deelnemingen in ondernemingen e.d. Zelfs negatieve financiële belangen, zoals schulden uit hypothecaire vorderingen (niet zijnde de hypotheek van de privéwoning), kunnen in verband met mogelijke belangenverstrengeling relevant zijn.</p> <p>Er wordt door de werkgroep op aangedrongen, ter eigen bescherming, alle binnen bovenstaande definitie vallende belangen (waarbij niet bedoeld wordt bedragen) te melden.</p>
<p>2.2 Bij privaat-publieke samenwerkingsrelaties voorkomt de bestuurder (de schijn van) bevoordeling in strijd met eerlijke concurrentieverhoudingen.</p>		<p>Deze passage heeft de werkgroep laten vervallen, omdat deze voor leden van Provinciale Staten niet relevant is. Er is maar één publiek-private samenwerking (de gemeenschappelijke regeling van de Zuidelijke Rekenkamer (ZRK)), waarin Statenleden (slechts zijdelings) zijn vertegenwoordigd nl. via de Programmaraad van de ZRK.</p>
<p>2.3 Een oud-bestuurder wordt het eerste jaar na de beëindiging van zijn ambtstermijn uitgesloten van het tegen beloning verrichten van werkzaamheden voor de provincie.</p>	<p>2.2 Een oud-lid van Provinciale Staten wordt het eerste jaar na de beëindiging van zijn lidmaatschap uitgesloten van het tegen beloning verrichten van werkzaamheden voor of namens de provincie Limburg.</p>	

<p>2.4 Van de vorige bepaling kan met redenen omkleed ontheffing worden verleend door Gedeputeerde Staten als het om een lid van dát college gaat en door het presidium als het een lid van Provinciale Staten betreft.</p>	<p>2.3 Van de vorige bepaling kan met redenen omkleed ontheffing worden verleend door het Presidium.</p>	<p>De motivering van de ontheffingsmogelijkheid zal van geval tot geval door het Presidium moeten worden gezien. De term “met redenen omkleed” duidt op de motivering die verlangd wordt wanneer van de ontheffingsmogelijkheid gebruik wordt gemaakt.</p>
<p>2.5 Onder een beloning, als bedoeld in lid 2.3, wordt niet verstaan een vergoeding op basis van de Verordening regelende de geldelijke en andere rechtspositionele voorzieningen ten behoeve van staten- en commissieleden.</p>	<p>2.4 Onder een beloning, als bedoeld in lid 2.2, wordt niet verstaan een vergoeding op basis van de Verordening rechtspositie gedeputeerden, Statenleden en -commissieleden.</p>	
<p>2.6 Een bestuurder die familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van diensten aan de provincie, onthoudt zich van deelname aan de besluitvorming over de betreffende opdracht.</p>	<p>2.5 Een lid van Provinciale Staten dat directe familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen heeft met een aanbieder van werken, leveringen en diensten of subsidieaanvrager aan de provincie, onthoudt zich in de commissie- en Statenvergaderingen van deelname aan de beraadslaging en besluitvorming over de betreffende opdracht of subsidie.</p>	<p>Bij ‘familie- en persoonlijke betrekkingen gaat het om ouders, kinderen, partners, vriendschapsbanden en dergelijke. Uitgangspunt is dat deze betrekkingen per concreet geval in eerste instantie door betrokkene zelf beoordeeld worden.</p> <p>Er wordt gesproken van werken, leveringen en diensten, omdat dit de termen zijn, die gebruikt worden in de aanbestedingsprocedures. Niet alleen bij aanbestedingen, maar ook bij het verlenen van subsidies, hoewel dit beide in het algemeen aangelegenheden van Gedeputeerde Staten zijn, bestaat een risico van (schijn van) belangenverstremgeling.</p> <p>De passage ‘in de commissie- en Statenvergaderingen’ is opgenomen, omdat de scope van de gedragscode niet reikt tot besprekingen in de fractie e.d.</p> <p>Het gaat in deze gevallen niet alleen om besluitvorming maar gelet op de jurisprudentie w.o. het Winssum-arrest ook om de beraadslaging (zie ook de uitgebreidere toelichting bij 4.).</p>

2.7 Een bestuurder neemt van een aanbieder van diensten aan de provincie geen faciliteiten of diensten aan, die zijn onafhankelijke positie ten opzichte van de aanbieder zouden kunnen beïnvloeden.	2.6 Een lid van Provinciale Staten neemt van een aanbieder van werken, leveringen en diensten aan de provincie geen faciliteiten of diensten aan, die zijn onafhankelijke positie ten opzichte van de aanbieder zouden kunnen aantasten of waardoor hij zou kunnen worden beïnvloed.	De term "onafhankelijke positie" kan niet exact worden gedefinieerd. In elk geval moet voorkomen worden dat de schijn wordt gewekt dat een Statenlid in zijn of haar onafhankelijke positie wordt aangetast ofwel wordt beïnvloed. Voor het aannemen van faciliteiten of diensten in het algemeen kan betrokkene artikel 6 naar analogie hanteren.
3 Nevenfuncties	3 Nevenfuncties	
3.1 Een bestuurder maakt melding van al zijn nevenfuncties en geeft daarbij tevens aan of de functie wel of niet bezoldigd is. Deze gegevens worden openbaar gemaakt.	3.1 Leden van Provinciale Staten maken melding van hun hoofdfuncties en nevenfuncties en geven daarbij tevens aan of de functie wel of niet bezoldigd is. Deze gegevens worden openbaar gemaakt. Zij zijn tevens verantwoordelijk voor het adequaat melden van wijzigingen in deze gegevens.	Het lidmaatschap van Provinciale Staten is voor de meeste Statenleden een nevenfunctie. Het streven naar transparant handelen van Statenleden betekent dan ook zelf inzicht geven in (wijzigingen van) eventuele hoofdfuncties en nevenfuncties. Met nevenfuncties worden die functies bedoeld, waarbij er sprake is van statutaire verantwoordelijkheid, adviseursschappen en openbare functies (en dus geen gewone lidmaatschappen van verenigingen).
3.2 De kosten die een bestuurder maakt in verband met een nevenfunctie uit hoofde van het ambt, worden vergoed door de instantie waar de nevenfunctie wordt uitgeoefend.		
3.3 Een lid van Gedeputeerde Staten dat een nevenfunctie wil vervullen anders dan uit hoofde van het ambt, legt dit voor aan het college van Gedeputeerde Staten.		
4 Stemming	4 Stemming	
Bestuurders nemen niet deel aan een stemming als het een specifieke aangelegenheid betreft, die	Leden van Provinciale Staten nemen niet deel aan beraadslaging en stemming in commissie- of	De begrippen "rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat" en "vertegenwoordiger" worden tevens gehanteerd in artikel 28 van de

<p>hen rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij zij als vertegenwoordiger zijn betrokken. Zij vermijden daarbij ook de schijn van vooringenomenheid of belangenverstremgeling.</p>	<p>Statenvergaderingen als het een specifieke aangelegenheid betreft, die hen rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij zij als vertegenwoordiger zijn betrokken. Zij vermijden daarbij ook de schijn van vooringenomenheid of belangenverstremgeling.</p>	<p>Provinciewet resp. artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht.</p> <p>Onder een aangelegenheid die een Statenlid "persoonlijk aangaat" wordt verstaan ieder belang, dat niet behoort tot de belangen die het bestuursorgaan, waarvan een Statenlid deel uitmaakt, uit hoofde van de hem opgedragen taak behoort te behartigen. De wetgever heeft bij dat begrip een ruime uitleg voor ogen gehad.</p> <p>Statenleden hebben een publieke plicht om te stemmen, alleen bij duidelijke belangenverstremgeling is stemonthouding geboden. Niet alleen het Statenlid zelf beslist over die geobjectiveerde stemonthouding. Ook Provinciale Staten kan hierin een rol spelen, met uiteindelijk een toets door de rechter.</p> <p>Daarbij wordt verwezen naar de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 augustus 2002, AB 2003, 3 'Winssum' van 22 juni 2011 AB 2011/261 'Loenen', en de meer recentere uitspraken Graft-de Rijk en Middelburg, waarbij er bijkomende omstandigheden moeten zijn waaruit zou blijken dat er sprake is van het behartigen van een persoonlijk belang, zodat beraadslaging en stemming moet worden vermeden.</p>
<p>5 Informatie</p>	<p>5 Informatie</p>	
<p>5.1 Een bestuurder gaat zorgvuldig en correct om met informatie waarover hij uit hoofde van zijn ambt beschikt. Hij respecteert besluiten met betrekking tot de geheimhouding van informatie.</p>	<p>5.1 Leden van Provinciale Staten gaan zorgvuldig en nauwgezet om met mondelinge en schriftelijke informatie waarover zij uit hoofde van hun lidmaatschap van Provinciale Staten beschikken. Zij respecteren besluiten met betrekking tot de geheimhouding van informatie.</p>	<p>In het modelreglement wordt geen onderscheid tussen mondelinge en schriftelijke informatie gemaakt. In de gedragscode van de Provincie Limburg is dat door de werkgroep wel gedaan om het expliciet te maken.</p> <p>Onder zorgvuldigheid wordt ook verstaan het zorgvuldig opbergen en beveiligen van digitale bestanden, die onder verantwoordelijkheid van het lid van Provinciale Staten vallen. De beveiliging van o.a. de prv webmail, inlog Statenleden</p>

		en iBabs Pro is een taak van de Provincie Limburg.
5.2 Een bestuurder houdt geen informatie achter, tenzij geheimhouding is opgelegd op basis van de criteria in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.		Dit artikel is niet van toepassing op leden van Provinciale Staten, maar wel op leden van Gedeputeerde Staten. Elzinga geeft aan (artikel Binnenlands Bestuur d.d. 31 januari 2014) dat de aard van het politieke bedrijf met zich meebrengt dat informatie juist vaak niet tussen leden van Provinciale Staten wordt gedeeld. Een lid van Provinciale Staten moet met de opgedane kennis politiek kunnen scoren.
5.3 Een bestuurder maakt niet ten eigen bate of ten bate van zijn persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen (voor)informatie.	5.2 Leden van Provinciale Staten maken niet ten eigen bate of ten bate van directe familie- of anderszins persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van het lidmaatschap van Provinciale Staten verkregen (voor)informatie.	De terminologie van dit artikel is op verzoek van de werkgroep gestroomlijnd met artikel 2.6. Met persoonlijke betrekkingen wordt niet bedoeld de politieke partij welke hij vertegenwoordigt
6 Aannemen van geschenken	6 Aannemen van geschenken	
	6.1. Leden van Provinciale Staten proberen (collectief en individueel) te voorkomen in de situatie te komen, dat zij uit hoofde van hun functie geschenken of giften aangeboden krijgen	Provinciale Staten zullen naar buiten toe uit (laten) dragen liever geen geschenken te ontvangen.
6.1. Geschenken en giften die een bestuurder uit hoofde van zijn functie ontvangt en die een waarde van meer dan 50 euro vertegenwoordigen, worden gemeld.	6.2. Geschenken en giften, die een lid van Provinciale Staten uit hoofde van zijn lidmaatschap van Provinciale Staten ontvangt en die een waarde van meer dan 50 euro vertegenwoordigen worden gemeld.	Onder geschenken en giften worden ook verstaan verkregen zaken in natura zoals (jaar)abonnementen, etentjes, toegang tot (culturele) activiteiten e.d. Het breder interpreteren van dit artikel (expliciet toevoegen van uitnodigingen voor activiteiten, die worden aangeboden aan Provinciale Statenleden, waarvoor overige inwoners (van Limburg) dienen te betalen) vindt zijn grondslag in een presidiumbesluit hierover van 7 februari 2014 Geschenken en giften, die men ontvangt bij collectieve Provinciale Staten activiteiten

		(bijvoorbeeld werkbezoeken) hoeven niet gemeld te worden.
6.2. Melding vindt plaats bij de secretaris van Gedeputeerde Staten als het een lid van dat college betreft, dan wel bij de griffier als het een lid van Provinciale Staten betreft.	6.3. Melding vindt plaats bij de griffier .	
	6.4. De griffier registreert de op grond van artikel 6.1 gemelde geschenken en giften op naam ontvanger, datum ontvangst, aanbieder en soort geschenk of gift. Dit register is openbaar.	Dit artikel is op verzoek van de werkgroep toegevoegd ten behoeve van de transparantie.
7 Bestuurlijke uitgaven		
Uitgaven worden uitsluitend vergoed als vaststaat, dat zij in het belang zijn van de provincie en voortvloeien uit de aard van de functie als bestuurder.		
8 Declaraties	7 Reisdeclaraties en overige uitgaven	
8.1 Bij declaraties gelden de voorschriften van het provinciale reisbesluit.	7.1 Bij reisdeclaraties en overige uitgaven gelden de actuele voorschriften van het provinciale reisbesluit alsmede de verordening rechtspositie gedeputeerden, Statenleden en –commissieleden alsmede de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning en Presidiumbesluiten	Overige uitgaven kunnen zijn deelname aan activiteiten w.o. cursussen, overnachtingen en facilitaire voorzieningen. Hierover vindt in principe altijd eerst besluitvorming in het Presidium plaats.
8.2 De bestuurder declareert geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.	7.2 Een lid van Provinciale Staten declareert geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.	

8.3 In geval van twijfel omtrent een declaratie wordt deze voorgelegd aan de commissaris van de koningin of, in het geval het de commissaris van de koningin betreft, aan zijn waarnemer.	7.3 In geval van twijfel omtrent een declaratie wordt deze door de griffier voorgelegd aan het Presidium.	
	7.4 De griffier is wat betreft de reiskostendeclaraties en overige uitgaven van Provinciale Statenleden belast met de uitvoering van artikel 7.1 t/m 7.3.	De werkgroep heeft dit artikel toegevoegd om de rol van de griffier hierin explicieter te maken.
9 Creditcards		
Voor het gebruik van creditcards gelden de richtlijnen, die Gedeputeerde Staten op 11 februari 2003 hebben vastgesteld in de nota "Geactualiseerde voorwaarden voor het gebruik van een creditcard" (zie bijlage 4).		
10 Gebruik van provinciale voorzieningen	8 Gebruik van provinciale voorzieningen	
10.1 Gebruik van provinciale eigendommen of voorzieningen voor privé-doeleinden is niet toegestaan.	Provinciale eigendommen of voorzieningen worden gebruikt voor doeleinden t.b.v. het lidmaatschap van Provinciale Staten.	Provinciale eigendommen of voorzieningen worden niet voor privé-doeleinden gebruikt.
10.2 Als het belang van de provincie daarmee is gediend, kunnen Gedeputeerde Staten besluiten dat bestuurders voor hun dienstreizen gebruik maken van een dienstauto met chauffeur. Zij kunnen bepalen dat van de dienstauto gebruik kan worden gemaakt voor woon-werkverkeer of voor de uitoefening van qq-nevenfuncties.		

11 Dienstreizen buitenland	9 Dienstreizen	De term buitenland is door de werkgroep verwijderd omdat de onderliggende artikelen deels ook op binnenlandse dienstreizen betrekking hebben.
11.1 Een bestuurder neemt deel aan een dienstreis naar het buitenland op kosten van de provincie nadat toestemming is verkregen van Gedeputeerde Staten, als het een lid van Gedeputeerde Staten betreft, of het Presidium, als het een lid van Provinciale Staten betreft	9.1 Leden van Provinciale Staten nemen deel aan een dienstreis naar het buitenland op kosten van de provincie nadat vooraf toestemming is verkregen van het Presidium.	Dit artikel heeft betrekking op buitenlandse dienstreizen, die georganiseerd worden door Gedeputeerde Staten of externen.
	9.2. Het Presidium beslist op grond van de van het lid van Provinciale Staten verkregen informatie over het doel van de dienstreis naar het buitenland, de bijbehorende overwegingen, de samenstelling van het gezelschap, de geraamde kosten. Het provinciale belang van de reis is doorslaggevend voor de besluitvorming. Ook wordt getoetst op het risico van belangenverstrengeling.	Dit artikel heeft betrekking op buitenlandse dienstreizen, die georganiseerd worden door Gedeputeerde Staten of externen.
11.2 Partners van bestuurders vergezellen deze bij een dienstreis naar het buitenland op kosten van de provincie uitsluitend indien dit functioneel is en nadat toestemming is verkregen van Gedeputeerde Staten respectievelijk het Presidium.	9.3 Het ten laste van de provincie meereizen van de partner van een lid van Provinciale Staten (binnen- en buitenlandse reizen) is niet gebruikelijk en uitsluitend toegestaan nadat vooraf goedkeuring van het Presidium is verkregen.	
11.3 Een bestuurder neemt deel aan een buitenlandse		Dit artikel past naar mening van de werkgroep niet meer in een tijd als deze en

reis op kosten van derden nadat toestemming is verkregen van Gedeputeerde Staten respectievelijk het Presidium, waarbij als toetsingscriteriagelden het provinciaal belang dat ermee is gediend en het risico van belangenverstrengeling.		is derhalve geschrapt.
11.4 Partners van bestuurders vergezellen deze bij een buitenlandse reis op kosten van derden in beginsel voor eigen rekening, tenzij dit functioneel en in het belang van de provincie is; in dat geval komen de kosten, nadat toestemming is verkregen van Gedeputeerde Staten respectievelijk het Presidium, voor rekening van de provincie.		Dit artikel past naar mening van de werkgroep niet meer in een tijd als deze en is derhalve geschrapt.
11.5 Het anderszins meereizen van derden op kosten van de provincie is niet toegestaan.	9.4 Het anderszins meereizen van derden (binnen- en buitenlandse reizen) op kosten van de provincie is niet toegestaan.	Het meereizen van derden op eigen kosten is weliswaar niet verboden, maar wordt in het algemeen ontraden. In ieder geval dient dit naar mening van de werkgroep bij de besluitvorming betrokken te worden.
11.6 Het is een bestuurder en zijn hem vergezellende partner toegestaan een buitenlandse (dienst)reis voor privé-doeleinden te verlengen mits dat voor eigen rekening geschiedt en nadat Gedeputeerde Staten respectievelijk het Presidium daarvan in kennis zijn gesteld.		Dit artikel past naar mening van de werkgroep niet meer in een tijd als deze en is derhalve geschrapt.
	9.5 Leden van Provinciale Staten die deel hebben	Met het oog op transparant handelen van Statenleden is het in de ogen van de

	<p>genomen aan een dienstreis naar het buitenland maken ieder voor zich of in gezamenlijkheid per reis een voor eenieder toegankelijk verslag.</p>	<p>werkgroep van belang dat er door betreffend Statenlid een verslag van de door hem gemaakte buitenlandse reis wordt opgesteld.</p> <p>Van door Provinciale Staten georganiseerde reizen wordt altijd onder regie van de Griffie een korte terugkoppeling gegeven in de PS nieuwsbrief.</p>
<p>11.7 Onder buitenlandse (dienst)reis wordt verstaan een reis buiten Nederland van 250 kilometer of meer, gemeten vanaf het provinciehuis.</p>	<p>9.6 Onder buitenlandse (dienst)reis wordt verstaan een reis buiten Nederland, België, Luxemburg en Noordrijn-Westfalen van 250 kilometer of meer enkele reis, gemeten vanaf het provinciehuis.</p>	<p>Vanwege de grensligging van Limburg wordt reizen naar België, Luxemburg en Noordrijn-Westfalen niet als buitenlandse reis aangemerkt.</p>

Maastricht, d.d. 4 juli 2014

Provinciale Staten voornoemd

de voorzitter,
dhr. drs. Th.J.F.M. Bovens

de griffier,
mw. drs. J.J. Braam

Uitgegeven:

de griffier,
mw. drs. J.J. Braam

Maastricht, 10 juli 2014