



VERTROUWELIJK

Commissie onderzoek geloofsbrieven Provinciale Staten
de Griffier
Limburglaan 10
6229GA MAASTRICHT

Ons kenmerk DOC-00506435

Telefoon

+31 6

Uw kenmerk

Maastricht

22 mei 2023

Bijlage(n) div.

Verzonden

Onderwerp

Risicoanalyse integriteit kandidaat gedeputeerden

Geachte commissie,

In verband met de aanstaande benoeming en installatie van het nieuwe college van Gedeputeerde Staten van Limburg bericht ik u graag als volgt.

In vervolg op mijn eerdere brief aan uw commissie over het verloop van het onderzoek risicoanalyse integriteit, informeer ik u graag over de nadere bevindingen op basis van het gesprek van de Commissie onderzoek geloofsbrieven Provinciale Staten met de individuele kandidaat gedeputeerden.

In de genoemde gesprekken is opnieuw gebleken dat integriteit een belangrijk en actueel onderwerp is. Als Commissaris van de Koning heb ik uiteraard een wettelijke zorgplicht op het gebied van integriteit. Vanuit die rol heb ik opdracht gegeven voor het onderzoek risicoanalyse integriteit en heb ik naar aanleiding van de analyse en de daaruit door CAPRA getrokken conclusies met alle kandidaten een individueel en uitvoerig gesprek gevoerd.

Ter voorbereiding op deze gesprekken heb ik op basis van de rapportages van het externe bureau voor elke kandidaat-gedeputeerde aandachtspunten, aanbevelingen en een conclusie geformuleerd. Deze zijn vervolgens, waar nodig, als een aanbeveling voor beheersafspraken in mijn eerdere brief vastgelegd.

Maandag 19 juni jl. heeft de Commissie onderzoek geloofsbrieven conform artikel 8 van het Reglement van Orde, gesprekken met de individuele kandidaat-gedeputeerden gevoerd als onderdeel van het onderzoek naar de benoembaarheid zoals omschreven in de Provinciewet. Het onderzoek behelst de eisen uit de Provinciewet, welke integriteitsrisico's de externe onderzoekers hebben geconstateerd en welke beheersmaatregelen hierbij getroffen dienen te worden. Mijn brief d.d. 17 juni jl. vormde het uitgangspunt voor deze gesprekken, waar de rapportages van het externe bureau voor elke kandidaat-gedeputeerde de basis voor vormden.

Deze rapportages over de risicoanalyse integriteit zijn, onder oplegging van geheimhouding, ter inzage gelegd voor Provinciale Staten en stonden uiteraard ook ter beschikking van de Commissie onderzoek



geloofsbrieven. In het kader van de geheimhouding wil ik kort aandacht schenken aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het onderzoek ten behoeve van de risicoanalyse integriteit en het rapport raakt namelijk per definitie de persoonlijke levenssfeer van de betrokken kandidaat. Het waarborgen van het grondrecht van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de kandidaat-bestuurder, voor, tijdens en na de procedure, is voor mij een randvoorwaarde en een harde eis in dit kader. Alleen dat garandeert dat ons openbaar bestuur steeds opnieuw kan rekenen op kandidaat-bestuurders die bereid zijn zich in te zetten voor onze Limburgse samenleving.

Uw Commissie heeft zich bij de beoordeling over de benoembaarheid, onder oplegging van geheimhouding, laten bijstaan door een onafhankelijk adviseur in de persoon van de heer Lenny Vulperhorst van bureau AEF. Daarnaast waren tijdens deze gesprekken de onderzoekers van het externe bureau en de senior beleidsmedewerker integriteit aanwezig. Tijdens deze gesprekken hebben de individuele kandidaten, het externe bureau en ik waar nodig een nadere mondelinge toelichting aan de Commissie gegeven.

Op basis van de op 19 juni jl. gevoerde gesprekken met uw Commissie en de conclusies die wij gezamenlijk opgesteld hebben, treft u in de bijlagen een aangescherpte formulering aan van de algemene en individuele beheersafspraken, die mijn voorgaande aanbeveling vervangen. Deze beheersafspraken zullen gelden voor de duur van de collegeperiode. Conform de Handreiking Risicoanalyse Integriteit Openbaar Bestuur 2023 maken mijn brief d.d. 16 juni jl. en de nu voorliggende brief met bijlagen onderdeel uit van uw verslag van uw werkzaamheden en wordt dit verslag ter beschikking gesteld aan Provinciale Staten. Het verslag van uw Commissie en mijn beide brieven zijn daarmee openbaar en worden betrokken bij de beraadslaging van Provinciale Staten ter zake de benoeming van de kandidaat-gedeputeerden.

Overigens wil ik hier met nadruk aangeven dat het uitvoering geven aan de gemaakte beheersafspraken in de eerste plaats een verantwoordelijkheid is van de kandidaat-gedeputeerde zelf. Vanuit collegiaal bestuur is hier tevens - in de beslotenheid van het College - een gezamenlijke rol voor het College weggelegd. De Commissaris van de Koning ziet vanuit zijn wettelijke zorgplicht toe op de borging en nakoming van de gemaakte afspraken. In het constituerend beraad zal het College nadere afspraken maken op basis van de gemaakte beheersafspraken, De Commissaris houdt hierop toezicht en initieert de integriteitsbevordering, als collegiale verantwoordelijkheid, binnen het college. Daarnaast zal ik in regelmatige klankbordgesprekken met de individuele gedeputeerden aandacht blijven besteden aan de gang van zaken rondom de gemaakte beheersafspraken, op basis van de in de rapportages en in de gesprekken met uw Commissie benoemde mogelijke risico's van (de schijn van) belangenverstrengeling, ook ter zake van onder meer onroerende goederen, beleggingen, grondposities en andere belangen met een mogelijke relatie tot de provincie Limburg. Voor zover aan de orde zullen deze worden opgenomen in het in punt 5 van de algemene afspraken genoemde register. Ik zal uw Staten informeren over mutaties in de beheersafspraken en genoemd register. Daarnaast wordt door middel van het Jaarverslag Integriteit verslag aan de Staten over de uitvoering van het integriteitsbeleid binnen de Staten, het College en de ambtelijke organisatie. De beheersafspraken maken hier onderdeel van uit. Provinciale Staten worden hiermee in staat gesteld invulling te geven aan de eigen verantwoordelijkheid ten opzichte van de borging en naleving van de gemaakte afspraken.



Samenvatting bevindingen en conclusies

Op basis van de rapportage en de gevoerde gesprekken met elke kandidaat-gedeputeerde zijn er geen feiten en omstandigheden op het gebied van integriteit aangetroffen die een beletsel vormen voor de benoeming van de kandidaat-gedeputeerden van de provincie Limburg.

Zoals al aangegeven is in ieder gesprek uitgebreid stil gestaan bij eventuele risico's, kwetsbaarheden of aandachtspunten, als gevolg van eerder vervulde functies, nevenfuncties, belangen of relaties. Bij de kandidaat gedeputeerden zijn hierover beheersafspraken gemaakt om mogelijke risico's of kwetsbaarheden op het gebied van integriteit te voorkomen.

Uit de verzamelde informatie is niet gebleken dat de kandidaat-gedeputeerden een functie vervullen die volgens artikel 35c Provinciewet onverenigbaar is met het ambt van gedeputeerde. Ook zijn er op dit moment geen verboden handelingen geconstateerd in de zin van artikel 40c, eerste lid jo. artikel 15, eerste en tweede lid Provinciewet.

Zoals aangegeven heb ik uitgebreid met alle kandidaat-gedeputeerden gesproken. De openheid van alle kandidaat gedeputeerden tijdens deze gesprekken waardeer ik zeer.

Ik veronderstel u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd om op dit punt tot uw advies richting Provinciale Staten te kunnen komen.

De Commissaris van de Koning
in de provincie Limburg,

E.G.M. Roemer



BIJLAGE 1 Collectieve afspraken

Naast de individuele afspraken voor elke (kandidaat) gedeputeerde zijn ook een aantal algemene thema's rondom integriteit en bestuurscultuur in de gesprekken aan de orde gesteld, die ook blijvend onder de aandacht van het algehele college zullen worden gebracht en waar het college in gezamenlijkheid op toe zal zien. Deze zijn tevens onderwerp van gesprek in de periodieke gesprekken van de commissaris van de Koning met de individuele gedeputeerden.

1. Het arbeidsverleden wordt door middel van een CV op de website gepubliceerd.
2. Persoonlijke kwesties ter zake van integriteit en de schijn van belangenverstrengeling worden in het college actief gedeeld en besproken, ook als er 'niets aan de hand is'. Het gaat immers ook om beeldvorming.
3. Bij mogelijke risico's van (de schijn van) belangenverstrengeling met relaties of bekenden uit het verleden wordt minimaal collegiale toetsing / vier-ogen principe op het dossier toegepast. Hiermee wordt rekening gehouden met de wijze waarop de buitenwereld zou kunnen reageren.
4. Gedeputeerden hebben geen enkele bemoeienis met aangelegenheden of besluiten die van invloed kunnen zijn op belangen ten aanzien van onroerende goederen in bezit van de gedeputeerde, de eigen levenspartner of van hun directe familieleden of bevriende relaties.
5. Van de belangen waarvan melding is gemaakt in verband met de bovenstaande punten 1 tot en met 4, worden registers aangelegd die door daartoe aangewezen ambtenaren worden geraadpleegd ter signalering van mogelijke risico's van (de schijn van) belangenverstrengeling. Dit ontslaat de gedeputeerde niet van diens eigen verantwoordelijkheid in deze.
6. Gedeputeerden hebben geen bemoeienis met offerteverzoeken en opdrachtverleningen waar een bevriende relatie of familielid bij is betrokken. In dat geval gelden ook de bepalingen van artikel 2.3 lid 4 plus toelichting van de Gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden Provincie Limburg 2021.
7. Aanbevolen wordt om terughoudend om te gaan met privéuitingen op sociale media. Bij politiek-bestuurlijke uitingen kunnen door gedeputeerden uitsluitend collegestandpunten worden gedeeld die zich in principe dienen te beperken tot de eigen portefeuille. In het college zal worden besproken hoe in het algemeen om te gaan met sociale media.
8. Om integriteit in het college bespreekbaar te houden, wordt het thema - mede aan de hand van de provinciale Gedragscode - periodiek geagendeerd en sluiten GS aan bij het programma voor PS.
9. Gedeputeerden zijn alert op het feit dat ten aanzien van (on)bezoldigde (neven)functies die zij vervulden voor hun beëdiging als gedeputeerde, sprake kan zijn van een risico op (schijn van) belangenverstrengeling, namelijk als de provincie Limburg op de een of andere manier betrokken is of zal zijn bij de betreffende organisatie(s) of de belangen van deze organisaties. Zo nodig worden in overleg met de commissaris van de Koning passende beheersmaatregelen getroffen.



BIJLAGE 2 Individuele afspraken

De heer M. (Marc) van Caldenberg

1. De heer Van Caldenberg neemt per 23 juni 2023 ontslag in zijn huidige dienstbetrekking als badmeester bij Zwembad Hoensbroek (Sportfondsen Heerlen).
2. Betrokkene beëindigt zijn nevenfuncties als lid van de gemeenteraad Landgraaf en als plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur ISD BOL per 23 juni 2023.
3. Betrokkene beëindigt zijn nevenfuncties als bestuurslid Socialistiese Partij Landgraaf en bestuurslid Stichting Ondersteuning SP-fractie Provincie Limburg per 23 juni 2023.

Mevrouw E. (Elianne) Demollin – Schneiders

1. Mevrouw Demollin wordt haar aantreden als gedeputeerde bij de Open Universiteit vrijgesteld van haar werkzaamheden als Projectmanager Kennisvalorisatie (non-activiteit c.q. buitengewoon verlof). Dit houdt in dat zij geen werkzaamheden of andere activiteiten meer verricht voor de Open Universiteit en dat het dienstverband formeel in stand wordt gehouden met een terugkeergarantie wanneer zij stopt als gedeputeerde.
Betrokkene is zich bewust van en alert op het mogelijk ontstaan van een risico van de schijn van belangenverstrengeling daar waar activiteiten, besluitvorming etc. van de Provincie Limburg de belangen van de Open Universiteit direct of indirect (kunnen gaan) raken. Zij onthoudt zich om deze reden van betrokkenheid bij aangelegenheden die de belangen van de Open Universiteit (kunnen gaan) raken. Het voorgaande houdt tevens in dat zij:
 - a. dossiers die de belangen van de Open Universiteit rechtstreeks (kunnen) raken, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
 - b. niet aanwezig is bij (die onderdelen uit) overleggen die de Open Universiteit rechtstreeks of specifiek aangaan en
 - c. zich ter zake onthoudt van beraadslaging en besluitvorming in het college.
2. Mevrouw Demollin zal bij haar aantreden als gedeputeerde haar werkzaamheden als mediator bij OURng per 23 juni 2023 beëindigen. Haar lidmaatschap van de Mediator federatie Nederland (MfN) zal zij tijdelijk pauzeren, waarmee zij wel lid blijft maar niet hoeft te voldoen aan de verplichte opleidingseisen.
Betrokkene is zich bewust van en alert op het mogelijk ontstaan van een risico van (de schijn van) belangenverstrengeling indien zij als gedeputeerde bij de Provincie Limburg te maken zou krijgen met mensen of organisaties waar zij uit hoofde van haar functie als mediator bij betrokken is geweest. Indien de omstandigheden daar in verband met het voorkomen van (de schijn van) belangenverstrengeling om vragen, worden in overleg met de Commissaris van de Koning passende maatregelen getroffen, die in kunnen inhouden dat mevrouw Demollin de betreffende dossiers overdraagt aan een collega en/of zich ter zake onthoudt van beraadslaging en besluitvorming in het college.
3. Mevrouw Demollin zal in verband met haar aantreden als gedeputeerde haar nevenfuncties per 23 juni 2023 beëindigen:
 - a. het onbezoldigde voorzitterschap van de Stichting Green Farm (een zogenaamde 'lege'



- stichting met het oog op behoud van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel);
- b. de bezoldigde nevenfuncties als voorzitter Raad van Commissarissen Stichting de Keerderberg, lid Raad van Commissarissen Coöperatie Limburgse Zorgboeren en lid Raad van Commissarissen Woningstichting ZAAM wonen.

In verband met het voorkomen van (de schijn van) belangenverstrengeling zal mevrouw Demollin zich onthouden van betrokkenheid bij aangelegenheden die de belangen van de genoemde organisaties (kunnen gaan) raken. Het voorgaande houdt tevens in dat zij:

- a. dossiers die de belangen van de genoemde organisaties rechtstreeks (kunnen) raken, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
- b. niet aanwezig is bij (die onderdelen uit) overleggen die de genoemde organisaties aangaan en
- c. zich ter zake onthoudt van beraadslaging en besluitvorming in het college.

De heer L. (Léon) Faassen

1. De heer Faassen legt in verband met zijn aantreden als gedeputeerde zijn nevenfuncties neer:
 - a. Het voorzitterschap van de Raad van Toezicht Theater De Maaspoort in Venlo wordt per 23 juni 2023 beëindigd.
 - b. De nevenfuncties als bestuurder Advisory Board Campus Venlo, onderdeel Universiteit Maastricht en lid Comité van aanbeveling Emmaus Feniks (organisatie in brede zin gericht op sociale integratie) zijn per 1 juni 2023 beëindigd.

In verband met het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling zal de heer Faassen zich onthouden van betrokkenheid bij aangelegenheden die de belangen van de genoemde organisaties (kunnen gaan) raken. Het voorgaande houdt tevens in dat hij:

- a. dossiers die de belangen van de genoemde organisaties (kunnen) raken, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
 - b. niet aanwezig is bij (die onderdelen uit) overleggen die de genoemde organisaties aangaan en
 - c. zich ter zake onthoudt van beraadslaging en besluitvorming in het college.
2. De heer Faassen was tot november 2022 voorzitter van de LLTB. Betrokkene is zich bewust van en alert op beeldvorming die kan ontstaan als gevolg van zijn voormalige functie bij de LLTB, waarbij de navolgende punten relevant zijn:
 - a. In verband met zijn verdiensten is de heer Faassen benoemd tot erevoorzitter van de LLTB. Aan dit erevoorzitterschap is geen tegenprestatie en geen actieve of inhoudelijke rol, taken of verantwoordelijkheden verbonden. De LLTB is financieel niet gelieerd aan de Provincie Limburg. Het erevoorzitterschap houdt tevens in dat betrokkene periodiek wordt uitgenodigd voor een (leden)vergadering van de LLTB. Om de schijn van belangenverstrengeling te voorkomen zal betrokkene hier geen gehoor aan geven en deze vergaderingen niet bijwonen, behoudens louter ceremoniële aangelegenheden uit hoofde van het erevoorzitterschap.
 - b. Betrokkene heeft verklaard dat hij persoonlijk en als voormalig voorzitter van de LLTB zeer gedeeltelijk in kennis is gesteld van hetgeen volgens publicaties in de pers thans aan de orde is als de Californië-kwestie. Wetende dat naar deze kwestie onafhankelijk extern onderzoek plaatsvindt, dat te zijner tijd openbaar wordt, zal de heer Faassen zich in verband met het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling afzijdig houden van iedere directe of



indirecte bemoeienis met deze kwestie in en buiten het college het onderhouden van contacten daarover overdragen aan een collega gedeputeerde.

3. Een inventarisatie van het vermogen c.q. onroerend goed dat betrokkene privé of via L. Faassen Holding BV bezit dan wel voor zijn echtgenote als directe familieleden beheert, wordt opgenomen in een register als bedoeld onder punt 5 van de voor alle gedeputeerden geldende collectieve beheersafspraken. In relatie tot zijn voorgestelde portefeuille grondzaken is het in dit verband relevant te benoemen dat:

- a. NIBA een contractuele zakelijke partner van betrokkene is;
- b. betrokkene een direct belang heeft bij bestemmingsplan Drakenrijk Gemeente Beesel;
- c. betrokkene daarmee ook een indirect belang heeft bij het dossier GrensMaas.

Betrokkene is zich bewust van het belang van het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling als gevolg van het bovenstaande en is hier alert op. Hij onthoudt zich om deze reden van betrokkenheid bij aangelegenheden betreffende NIBA, (bestemmingsplan) Drakenrijk Gemeente Beesel en GrensMaas, waarbij voor een goede borging van deze afspraak het vier-ogenprincipe zal worden toegepast. Het voorgaande houdt tevens in dat hij:

- a. projecten en aangelegenheden waar de belangen van NIBA direct of indirect bij zijn betrokken, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
- b. aangelegenheden die direct of indirect betrekking hebben op (bestemmingsplan) Drakenrijk Gemeente Beesel, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
- c. het dossier GrensMaas overdraagt aan een collega gedeputeerde en dienaangaande geen contacten onderhoudt,
- d. niet aanwezig is bij (die onderdelen uit) overleggen die betrekking hebben op bovenstaande projecten en aangelegenheden en zich onthoudt van beraadslaging en besluitvorming dienaangaande in het college.

4. Ten tijde van het gesprek van betrokkene met Commissaris van de Koning Roemer naar aanleiding van de rapportage van het externe bureau, was de verkoop van perceel, kadastraal bekend als Beesel K2246, en een gedeelte van het perceel van het woonhuis van betrokkene en diens echtgenote, kadastraal bekend als Belfeld F1904, formeel nog niet volledig afgewikkeld. Deze worden om die reden opgenomen in het register als bedoeld onder punt 5 van de voor alle gedeputeerden geldende collectieve beheersafspraken.

De heer J. (Jasper) Kuntzelaers

1. De heer Kuntzelaers beëindigt zijn huidige hoofdbetrekking als communicatieadviseur bij de gemeente Venlo per 23 juni 2023.
2. Tijdens het gesprek met de commissaris van de Koning is uitvoerig stilgestaan bij de combinatie van het ambt van gedeputeerde van de heer Kuntzelaers en het lidmaatschap van zijn echtgenote bij het Europese Parlement. Geconcludeerd is dat de belangen van de Provincie Limburg en de Europese Unie niet geheel los van elkaar kunnen worden gezien, maar dat geen sprake is van een voorzienbaar risico van (de schijn van) belangenverstrengeling.



De heer S. (Stephan) Satijn

De heer Satijn bekleedde voor zijn aantreden als gedeputeerde in 2021 verschillende (neven)functies bij organisaties die een financiële (subsidie)relatie hebben (gehad) met de Provincie Limburg. De afspraken die in verband daarmee in de vorige collegeperiode zijn gemaakt worden gecontinueerd c.q. overgenomen met als einddatum 31 december 2023. De betreffende afspraken houden in dat, in verband met het voorkomen van (de schijn van) belangenverstrengeling, de heer Satijn zich zal onthouden van betrokkenheid bij aangelegenheden die de belangen (kunnen gaan) raken van de Heylen Group op het gebied van vastgoed (en de verkoop aan en het beheer van kavels aan Limburgse gemeenten en de provincie), het congrescentrum MECC, StartersCentrum Limburg, Proxora BV of Windpark Greenport Venlo. Het voorgaande houdt tevens in dat hij:

- a. dossiers die de belangen van de genoemde organisaties (kunnen) raken, inclusief het dienaangaande onderhouden van contacten, overdraagt aan een collega gedeputeerde,
- b. niet aanwezig is bij (die onderdelen uit) overleggen die de genoemde organisaties aangaan en
- c. zich ter zake onthoudt van beraadslaging en besluitvorming in het college.

De heer M. (Michael) Theuns

1. De heer Theuns legt zijn huidige hoofdbetrekking als senior adviseur openbaar bestuur bij adviesbureau Berenschot BV per 23 juni 2023 neer. Om elke schijn van belangenverstrengeling tegen te gaan, neemt de heer Theuns voor de duur van twee jaar na zijn aantreden als gedeputeerde geen zitting in een beoordelingsteam en onthoudt zich ook anderszins van iedere directe of indirecte bemoeienis bij de keuze van een adviesbureau wanneer Berenschot hierbij betrokken is en houdt zich in dergelijke gevallen ook in het college afzijdig.
2. Betrokkene is zich bewust van en alert op de beeldvorming die kan ontstaan als gevolg van zijn contacten met voormalige collega's en oud-gedeputeerden uit de tijd dat hij bij de Provincie Limburg werkzaam was.