

Van de Weijer B.V.
De directie
Industrieterrein Panningen 125
5981 NC PANNINGEN

Afdeling Milieutoezicht en Veiligheid
Zaaknummer Z2024-00007530
Ons kenmerk D2024-00053925-P
Uw kenmerk
Bijlage(n) 1

Behandeld [REDACTED]
Telefoon [REDACTED]
E-mail [REDACTED]@odzl.nl
Maastricht 4 oktober 2024
Verzonden - 4 OKT. 2024

Onderwerp
Bevindingen ad hoc controle milieu

Geachte directie,

Op 17 september 2024 heeft bij Van de Weijer B.V., Industrieterrein Panningen 125 te Panningen een bedrijfsbezoek plaatsgevonden door toezichthouder [REDACTED] van de Omgevingsdienst Zuid-Limburg en [REDACTED] van de gemeente Peel en Maas. Middels deze brief en het controlerapport uit de bijlage wordt u geïnformeerd over onze bevindingen.

Wet- en regelgeving

Uw bedrijf is geïnspecteerd op de naleving van de voorschriften uit de vigerende vergunning, als genoemd in het controlerapport. Daarnaast is bekeken of de huidige bedrijfssituatie in overeenstemming is met de feitelijke toestand.

Overtreding(en)

Wij brengen u op de hoogte van de geconstateerde afwijkingen en de bijbehorende consequenties. Uit de bedrijfsbezoeken en de administratieve gegevens is gebleken dat uw bedrijfsvoering afwijkt van de verleende omgevingsvergunning.

Op 7 april 2016 is aan Van de Weijer B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het drogen van zowel brood als zetmeelproducten. Het drogen van brood is inmiddels gestaakt, en op de broodroger wordt thans zetmeel gedroogd. Deze wijziging in bedrijfsvoering heeft invloed op de geursituatie van het bedrijf.

Uit het geuronderzoek behorende tot de vergunning van 7 april 2016, uitgevoerd door Odournet NL B.V. (VADW15E2, december 2015), blijkt dat uw bedrijf oorspronkelijk zowel brood als zetmeel droogt met afzonderlijke installaties. Momenteel wordt echter op alle drooglijnen uitsluitend zetmeel gedroogd, wat een wijziging van de geurbelasting tot gevolg heeft.

Voor deze wijziging is geen omgevingsvergunning verleend, hetgeen in strijd is met artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet. Voor een gedetailleerde toelichting op deze wijziging verwijzen wij naar het bijgevoegde controlerapport.

Vervolgtraject

U dient de in het controlerapport uitgewerkte overtreding **vóór 1 januari 2025** op te heffen, waarna deze overtreding bovendien beëindigd dient te blijven. Nadat de genoemde termijn is afgelopen, vindt een (administratieve) hercontrole plaats om na te gaan of de overtreding is beëindigd.

Als de overtreding is beëindigd, zullen wij dit controletraject als afgedaan beschouwen. Wij wijzen u erop dat een toezichthouder in de toekomst opnieuw kan controleren of u aan de geldende wet- en regelgeving voldoet.

Indien de overtreding niet of slechts deels is beëindigd, dient u nadrukkelijk rekening te houden met een bestuursrechtelijk handhavingstraject. Dit kan resulteren in een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. De eventuele kosten van deze sanctiemiddelen komen voor uw rekening. Wij gaan er voornamelijk van uit dat deze maatregelen achterwege kunnen blijven.

Een afschrift van deze brief is tevens verstuurd aan:

- Openbaar Ministerie, Functioneel Parket, Handhavingseenheid, Postbus 640, 5201 AP 's-Hertogenbosch.

Indien u vragen heeft, kunt u zich wenden tot [REDACTED], bereikbaar onder telefoonnummer [REDACTED]. U kunt ook een e-mail sturen naar [REDACTED]@odz.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

[REDACTED]
Afdelingshoofd Milieutoezicht en Veiligheid
Omgevingsdienst Zuid-Limburg



Omgevingsdienst
ZUID-LIMBURG

Algemene gegevens

Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten
Uitvoerende instantie	Omgevingsdienst Zuid-Limburg
Discipline	Milieutoezicht
Bezochte inrichting	Van de Weijer B.V.
Zaaknummer	Z2024-00007530
Omschrijving	Administratieve en aspectcontrole
Datum toezicht	17 september 2024
Datum rapportage	19 september 2024
Behandelaar	[REDACTED]
Collegiale toetser	[REDACTED]

Handtekening



Samenvatting

Er is sprake van een overtreding van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet.

Inhoudsopgave

1	Algemene informatie	3
2	Samenvatting.....	4
3	Inleiding	5
3.1	Voorgeschiedenis	5
4	Vigerende omgevingsvergunning, besluiten en verordeningen.....	7
4.1	Overzicht	7
4.2	Vergunde / gemelde Milieubelastende activiteiten (MBA's)	8
4.3	Bevoegd gezag.....	8
4.4	Toereikendheid vergunningsvoorschriften	8
4.5	Toekomstige ontwikkelingen	9
5	Naleving milieuwetgeving	10
5.1	Naleving vergunningsplicht / meldingsplicht / informatieplicht MBA'sFout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
5.2	Reikwijdte controle	10
5.3	Naleving voorschriften vergunning / BAL / Omgevingsplan-Bruidsschat per MBA.....	10
5.3.1	MBA:	10

1 ALGEMENE INFORMATIE

Inrichting ID	2742
Vergunninghouder	Van de Weijer B.V.
Correspondentieadres	Industrieterrein Panningen 125
Postcode en woonplaats	5981 NC PANNINGEN
Naam inrichting	Van de Weijer B.V.
Correspondentieadres	Industrieterrein Panningen 125
Postcode en plaats	5981 NC Panningen
Drijver van de inrichting	Van de Weijer B.V.
Adres inrichting	Industrieterrein Panningen 125
Postcode en plaats	5981 NC Panningen
Contactpersoon	
Telefoonnummer	
Gesproken met	
E-mailadres	info@vdweijerbv.nl
Internetsite	www.vdwdrogerij.nl/
Branche	Afvalverwerking type C hout / drogerij voor diervoeders
Overige deelnemers	
Type bedrijf	Complexe milieubelastende activiteit
Vrij invulveld	-

2 SAMENVATTING

Hieronder zijn samenvattend per onderdeel overzichten van eventueel geconstateerde overtredingen, vastgestelde einddatum voor beëindiging. Code 1 heeft betrekking op het gecontroleerde milieu-item en Code 2 heeft betrekking op de toegepaste LHSO-code.

Overtredingen omgevingsvergunning

Nr.	Omschrijving	Code 1	Code 2	Artikel	Hersteldatum
1.1	Zonder vergunning in werking	A IL	B 1	5.1 lid 2 Ow	1-1-2025

3 INLEIDING

Deze (administratieve) controle heeft zich hoofdzakelijk gericht op wijzigingen in de bedrijfsvoering. Opgemerkt wordt dat overige aspecten niet zijn gecontroleerd.

3.1 Voorgeschiedenis

Inleiding

Sinds vele jaren ondervindt de omgeving van het bedrijf Van de Weijer Drogerij geuroverlast. Jaarlijks worden er diverse klachten ingediend door omwonenden. Om een beter inzicht te krijgen in de feitelijke geursituatie van het bedrijf, heeft in 2023 een geuronderzoek plaatsgevonden. Daarnaast is er een gezondheidkundig onderzoek uitgevoerd. Dit rapport geeft een samenvatting van de bevindingen uit het geuronderzoek, de resultaten van de overleggen tussen verschillende betrokken partijen, en de stappen die zijn genomen in verband met de mogelijke invoering van geurbeperkende maatregelen.

Bevindingen uit het geuronderzoek

Het geuronderzoek heeft uitgewezen dat niet onomstotelijk kan worden vastgesteld dat de geurnorm, zoals vastgelegd in de vigerende vergunning van Van de Weijer, wordt overschreden. Dit betekent dat er op basis van de huidige gegevens niet handhavend kan worden opgetreden. Voor het vaststellen van de geurnorm moet namelijk een correctiefactor van 2 worden toegepast in verband met meetnauwkeurigheid, waardoor handhaving niet mogelijk is. De geurconcentratie in de vergunning is uitgedrukt in geureenheden (ge/m^3), een oudere meeteenheid die inmiddels is vervangen door de norm van odour units (ouE/m^3). De vergunning stelt dat de geurconcentratie ter plaatse van de woonbebouwing niet meer dan $1 \text{ ge}/\text{m}^3$ mag bedragen. Omgerekend naar de huidige norm betekent dit dat de geurconcentratie maximaal $0,5 \text{ ouE}/\text{m}^3$ mag zijn.

Situatie van de omwonenden

Ondanks dat de metingen geen overschrijding van de geurgrenswaarde laten zien, ervaren omwonenden aanhoudende geuroverlast. Om dit probleem te bespreken en een mogelijke oplossing te vinden, hebben er diverse overleggen plaatsgevonden tussen de gemeente Peel en Maas, de provincie Limburg en het bedrijf Van de Weijer. Tijdens deze overleggen is er gezocht naar maatregelen die de geuruitstoot kunnen verminderen, hoewel deze maatregelen niet afdwingbaar waren op basis van de huidige vergunning.

Voorgestelde maatregelen

In de periode na de overleggen heeft het bedrijf verschillende onderzoeken uitgevoerd naar mogelijke geurbeperkende maatregelen. Eén van de meest veelbelovende maatregelen is het gebruik van een luchtwasser. Echter, voordat het bedrijf wil investeren in deze maatregel, is het noodzakelijk om een testopstelling te realiseren om het rendement van de luchtwasser vast te stellen.

De huidige omgevingsvergunning biedt echter geen ruimte voor het uitvoeren van een dergelijke proefopstelling. Daarom is het noodzakelijk om de vergunning aan te passen en uit te breiden met voorschriften die het testen van geurbeperkende maatregelen mogelijk maken. Na evaluatie van de testresultaten kan blijken of de luchtwasser een effectieve maatregel is en onder welke voorwaarden deze moet worden bedreven. Indien de maatregel effectief blijkt, kan een vergunningprocedure worden gestart om de testopstelling permanent te maken.

Verloop van het proces

In het voortraject van het implementeren van de geurbeperkende maatregel is een adviesbureau ingeschakeld. Op 25 april 2024 vond het eerste overleg plaats tussen de betrokken overheden, het adviesbureau en het bedrijf. Het adviesbureau stelde een eerste conceptnotitie op (11 juni 2024, RHDHV PdW BJ9140), welke op 14 juni 2024 is besproken. Eventuele opmerkingen zijn verwerkt in een aangepaste notitie, die op 13 september 2024 opnieuw is opgesteld.

Tijdens de overleggen bleek echter dat zich een significante wijziging heeft voorgedaan in de bedrijfsvoering van Van de Weijer. De voormalige brooddroger wordt nu gebruikt voor het drogen van zetmeelproducten, wat een invloed heeft op de geursituatie rondom het bedrijf. Dit nieuwe gegeven is zorgt voor een nieuwe situatie. Formeel is sprake van een gewijzigde situatie waarvoor geen vergunning is verleend. Er is dan ook sprake van een overtreding van de Omgevingswet. De overtreding wordt verder in het voorliggende rapport toegelicht.

Bedrijfsbezoeken en vervolgonderzoeken

In het kader van de aanhoudende klachten is op 17 september 2024 een bedrijfsbezoek afgelegd, waarbij de gewijzigde bedrijfsvoering is besproken. Tijdens dit bezoek is ook de geursituatie in relatie tot de zetmeelproductie beoordeeld. Op 2 oktober 2024 heeft een tweede bedrijfsbezoek plaatsgevonden. Hierbij is wederom vastgesteld dat de voormalige brooddroger wordt gebruikt voor het drogen van zetmeelproducten. Het is opgemerkt dat de droger tijdens dit bezoek niet in bedrijf was.

Conclusie en vervolgstappen

Hoewel de geurnorm van de vigerende vergunning niet wordt overschreden door de toegepaste correctiefactor, blijft de geuroverlast een aanhoudend probleem voor omwonenden. De voorgeste de proefopstelling van een luchtwasser biedt een mogelijke oplossing, maar vereist een aanpassing van de huidige vergunning. Indien de testopstelling succesvol blijkt, kan de luchtwasser (mogelijk) permanent worden ingezet om de geuruitstoot significant te reduceren. Het een en ander is afhankelijk of voor de gewijzigde situatie een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het proces om tot een structurele oplossing te komen zal nauwlettend worden gevolgd, waarbij verdere overleggen tussen de betrokken partijen zullen plaatsvinden om de haalbaarheid en effectiviteit van de geurbeperkende maatregelen te waarborgen.

Daarnaast zal in het kader van de handhavingsplicht die de overheid heeft worden toegezien op het staken van de veranderde bedrijfssituatie. In het voorliggende rapport is dan ook opgenomen dat de bedrijfsvoering dient te worden teruggebracht in de vergunde situatie.

4 VIGERENDE OMGEVINGSVERGUNNING, BESLUITEN EN VERORDENINGEN

4.1 Overzicht van verleende vergunningen en toestemmingen

Wet	Soort vergunning/melding	Kenmerk	Datum
Wabo	Omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een (milieu) inrichting	2008/1430	5-6-2008
	VVGB (het wijzigen van de vergunningvoorschriften)	2011-0023	14-7-2011
	Omgevingsvergunning voor het veranderen van een (milieu)inrichting (opslag en bewerking van afvalhout en de wijziging van de terreinindeling)	2011-0219	15-9-2011
	Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (stallen van containers op het achterterrein van de inrichting)	2012-0351	14-6-2012
	Omgevingsvergunning voor het veranderen van een (milieu)inrichting (verhogen emissiepunt en drooginstallatie)	2013/27436	16-5-2013
	Vergunningvrij (opslag assen)	2013-0243	17-6-2013
	Omgevingsvergunning voor het veranderen van een (milieu)inrichting	2013-0695	
	Omgevingsvergunning bouwen (uitbreiding bedrijfsgebouw)	2015/7932	5-2-2015
	Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (drogen zetmeel)	2016/26806	7-4-2016
	Omgevingsvergunning bouwen en afwijking bestemmingsplan (uitbreiding bedrijfsruimte)	2018/38568	7-6-2018
	Omgevingsvergunning bouwen en afwijking bestemmingsplan (plaatsen 5 silo's)	2020/35691	3-9-2020
	Melding Activiteitenbesluit milieubeheer (opslag assen)		23-5-2013
	Melding Activiteitenbesluit milieubeheer (nieuwe stookinstallatie)		29-7-2016
	Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	2020-201741	3-3-2020

Overige	Omgevingsvergunning veranderen inrichting (drogen beenderen afkomstig vleesverwerking)	2014/22538	6-5-2014 (vernietigd beroepszaak)
---------	---	------------	---

In voornoemde oprichtingsvergunning d.d. 5 juni 2008 zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het aspect geurhinder. Verder zijn in een aantal veranderingsvergunningen geuronderzoeken opgenomen. Deze maken als zodanig ook onderdeel uit van de desbetreffende besluiten.

4.2 Vergunde / gemelde Milieubelastende activiteiten (MBA's)

MBA	Paragraaf BAL/BS	V/M/I*
Afvalbeheer ippc-installatie	3.3.10	V
Opslagtank voor vloeistoffen (dieselolie)	3.2.8	M

V/M/I*: V= vergunningplicht, M= meldingsplicht, I= informatieplicht, n.v.t.= niet aangewezen/ buiten toepassingsbereik.

Het bedrijf heeft een vergunning voor het mogen sorteren van type C hout. Type C hout is aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen is vergunningplichtig. Doordat de kernactiviteit vergunningplichtig is worden alle activiteiten op deze locatie die deze kernactiviteit functioneel ondersteunen ook vergunningplichtig met uitzondering van de bedrijfstak overstijgende activiteiten.

4.3 Bevoegd gezag

In artikel 5.10, eerste lid, onder c. van de Ow juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) is bepaald dat Gedeputeerde Staten (hierna: GS) bevoegd gezag is.

4.4 Toereikendheid vergunningsvoorschriften

Onder de toereikendheid van de vergunningsvoorschriften wordt verstaan een toets waarbij nagegaan wordt of voor alle milieurelevante activiteiten de hiervoor geldende voorschriften zijn opgenomen en/of de geldende voorschriften actueel zijn.

Vanwege de invoering van de Omgevingswet en het begrip milieubelastende activiteiten zijn de vergunningvoorschriften van de vigerende vergunning gesplitst naar de hierbij horende MBA.

Verder regelt het overgangsrecht (artikel 8.1.7, Invoeringsbesluit Omgevingswet) dat de volgende paragrafen van het Bal automatisch gelden als vergunningvoorschriften bij complexe bedrijven:

- voedingsmiddelenindustrie (paragraaf 4.28), met uitzondering van artikel 4.403
- kleinschalig tanken (paragraaf 4.39), met uitzondering van artikel 4.492
- grootschalig tanken (paragraaf 4.40), met uitzondering van artikel 4.503
- wasstraat of wasplaats (paragraaf 4.44)
- milieustraat (paragraaf 4.51)
- opslaan van verwijderd asbest (paragraaf 4.52)
- traumahelikopter (paragraaf 4.56)
- vullen van gasflessen met propaan of butaan (paragraaf 4.101), met uitzondering van artikel 4.1026

Gezien het vorenstaande kan worden gesteld dat de vergunningvoorschriften nog toereikend zijn.

4.5 Toekomstige ontwikkelingen

Zoals reeds is opgemerkt wil het bedrijf Van de Weijer een geurreducerende maatregel realiseren. Om onderzoek te doen naar de effectiviteit van deze maatregel wil het bedrijf eerst een proefopstelling plaatsen.

Indien deze voorziening effectief is dan zal deze permanent na het verlenen van een omgevingsvergunning kunnen worden ingezet.

5 NALEVING MILIEUWETGEVING

In onderstaande paragrafen wordt achtereenvolgens ingegaan op de naleving van de eisen uit de Omgevingswet, de omgevingsvergunning, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Omgevingsplan/ Bruidsschat en overige rechtstreeks werkende regelgeving.

Hierbij wordt in het bijzonder ingegaan op de geconstateerde overtredingen. Onderdelen, aspecten of thema's die tijdens de controle zijn behandeld waarbij géén overtredingen zijn geconstateerd worden niet gerapporteerd, tenzij de toezichthouder er voor kiest om hierover een toelichting op te nemen in het rapport.

Opgemerkt wordt dat het voorliggende rapport alleen ingaat op de wijziging van de MBA.

5.1 Reikwijdte controle

De volgende MBA's zijn gecontroleerd.

	MBA	Paragraaf BAL
1	Afvalbeheer IPPC-installaties	3.3.10

5.2 Naleving voorschriften vergunning / BAL / Omgevingsplan-Bruidsschat per MBA

5.2.1 MBA:

Naleving voorschriften Omgevingsvergunning

Beschrijving: Op 7 april 2016 is een vergunning verleend voor het drogen van brood en zetmeel. Een onderdeel van deze vergunning is een geuronderzoek. Uit het oude geuronderzoek van Odournet NL B.V., VADW15E2, december 2015 blijkt dat het bedrijf de volgende geuremissies heeft.

In onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de geuremissie van Van de Weijer drogerij in de aan te vragen situatie.

Tabel 2: Geuremissie Van de Weijer drogerij na in gebruikname zetmeeldroger

	Geuremissie [10 ⁴ oue/h]	Emissieduur [h/jr]	Jaaremissie [·10 ³ oue/jr]	Bijdrage [%]
Brooddroger 1	52	6257	325	25
Brooddroger 2	43	6257	269	21
Stookinstallatie	18	8760	158	12
Zetmeeldroger 1	44	6257	275	21
Zetmeeldroger 2	44	6257	275	21
Totaal			1.303	100

Bovenstaande uitgangspunt is vergund.

Waarneming: De aanwezige brooddrogers worden ingezet voor het drogen van zetmeelproducten. Ofwel op alle drooglijnen wordt zetmeel gedroogd. De gewijzigde situatie heeft effect op de geursituatie van het bedrijf.

Er is geen omgevingsvergunning verleend voor de gewijzigde situatie. Gelet op de wijziging is er sprake van een overtreding van de Omgevingswet. Het is verboden zonder vergunning een milieubelastende activiteit uit te voeren.

Verzocht zal worden om de bedrijfsvoering in overeenstemming te brengen met de vigerende omgevingsvergunning.

Conclusie: overtreding

Overtreding 1.1

Gecontroleerde voorschriften/artikelen	Artikel 5.1 lid 2, van Omgevingswet
Waarneming	De voormalige brooddroger wordt gebruikt voor het drogen van zetmeelproducten. Hetgeen tot gevolg zal hebben dat de geursituatie van het bedrijf is gewijzigd. Hiervoor is geen vergunning afgegeven. Hiermee wordt in strijd met artikel 5.1 lid 2 van de Ow gehandeld.
Oordeel	Artikel 5.1 lid 2 van de Ow wordt overtreden.
LHSO code	B 1
Motivering LHSO code (milieugevolgen en gedrag)	Het bedrijf droogt reeds zetmeel op een productielijn en men dacht dat voor het wisselen van een product (zetmeel in plaats van brood) op een productielijn geen vergunning nodig zou zijn.
Verzachtende omstandigheden	
Verzwarende omstandigheden	
Toe te passen interventie	Waarschuwingbrief met begunstigingstermijn
Termijn	U dient de overtreding voor 1 januari 2025 te beëindigen en beëindigd te houden. De overtreding kan worden beëindigd door de activiteit, het drogen van zetmeel op de voormalige brooddrogers te staken, gestaakt te houden en de milieubelastende activiteiten in overeenstemming met de vigerende vergunning te brengen.