



Ons kenmerk DOC-00638936
Bijlage(n) -

Maastricht 23 april 2024
Verzonden 23 april 2024

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Verzoek

Op 16 januari 2024 ontvingen wij een verzoek om informatie. Het verzoek ziet op documenten die betrekking hebben op de geldleningen aan Toverland en aan Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo.

Dit verzoek beschouwen wij als een verzoek om informatie als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, Wet open overheid (hierna: Woo). Wij hebben dit verzoek dan ook overeenkomstig het bepaalde in deze wet behandeld.

2. Deelbesluit

Op 31 januari 2024 zijn wij met verzoeker overeengekomen dat de stukken middels deelbesluiten worden verstrekt. De deelbesluiten zijn als volgt onderverdeeld:

1A	<ul style="list-style-type: none"> - GS nota tweede addendum Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo; - Tweede addendum geldleningsovereenkomst Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo; - Memo financiering Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo ten behoeve van AAMOO.
1B	<ul style="list-style-type: none"> - GS nota addendum Toverland Holding B.V.; - Verzoek per e-mail van Toverland omtrent het aanpassen van de overeenkomst d.d. 3 augustus 2023; - Eerste addendum geldlening 2017 Toverland Holding B.V.; - Eerste addendum overeenkomst van achtergestelde lening 2015 Toverland Holding B.V.;
2	Correspondentie intern en extern, ambtelijk en bestuurlijk met Toverland (diverse B.V.'s) en de BV Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo

Oorspronkelijk zouden deel 1A en 1B gezamenlijk als een deelbesluit worden genomen, echter gezien het feit dat een belanghebbende om een langere zienswijzeperiode heeft verzocht is ervoor gekozen om deel 1 nogmaals onder te verdelen. Verzoeker heeft deelbesluit 1A reeds ontvangen. Het onderhavige besluit betreft deelbesluit 1B.



Wij hebben het verzoek getoetst aan de Woo en op grond hiervan hebben wij besloten dat wij overgaan tot het gedeeltelijk verstrekken van de gevraagde informatie.

3. Verdaging

Bij brief van 14 februari 2024 hebben wij de beslistermijn op het informatieverzoek verdaagd voor de duur van twee weken.

4. Zienswijze

Wij hebben ter voorbereiding op ons besluit toepassing gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Toverland is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van ons voornemen om documenten in deze kwestie openbaar te maken. Hierna zal worden ingegaan op de ontvangen zienswijze en wat de reactie van ons college is ten aanzien van het gestelde in de zienswijzen.

Toverland

In de op 15 maart 2024 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat diverse informatie met betrekking tot de bedrijfsvoering onleesbaar gemaakt moet worden.

Reactie college

De zienswijze wordt slechts gedeeltelijk overgenomen, aangezien ten aanzien van alle vier de documenten geldt dat een gedeelte van de informatie met betrekking tot de bedrijfsvoering die Toverland geanonimiseerd wenst te zien reeds openbaar is en namen van ondernemingen of personen die reeds in de openbaarheid treden niet onleesbaar gemaakt kunnen worden op grond van de Woo.

5. Inventarisatie documenten

In het informatieverzoek wordt verzocht om openbaarmaking van informatie met betrekking tot de door de provincie Limburg verstrekte geldleningen aan Toverland en Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo. Meer specifiek wordt verzocht om:

- Nota's, memo's, notulen GS, besluiten/ beschikkingen, overeenkomsten, contracten en wijzigingen daarin, zoals onder meer besproken door GS op 19 december 2023; en
- Correspondentie intern en extern, ambtelijk en bestuurlijk met Toverland en Greenport Venlo.

Na overleg met verzoeker op 31 januari 2024 hebben wij vooraleerst de specifiek besproken stukken, zoals voornoemd weergegeven bij onderdeel 2, verzameld. De documenten onder 1A zijn reeds bij deelbesluit 1A openbaar gemaakt. Bij het onderhavige besluit worden de documenten zoals opgesomd onder 1B openbaar gemaakt. De documenten zijn in onderstaande tabel opgesomd. Elk document is apart genummerd en per document is een toelichting gegeven in de laatste kolom over de wijze van openbaarmaking, waarbij verwezen is naar de uitzonderingsgronden van de Woo. Deze gronden zijn verderop in dit besluit bij onderdeel 6 nader toegelicht.

Nr.	Soort	Datum (JJJ/MM/DD) + onderwerp	Toelichting
1.	E-mail Toverland	20230803 Re aanpassen overeenkomst Toverland	Namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van ambtenaren en derden zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo). Pagina 1, tweede zin van mail 15.54: andere informatie met betrekking tot de



			<p>persoonlijke levenssfeer is onleesbaar gemaakt (artikel 5.1 lid 2 sub e Woo).</p> <p>Pagina 1 tot en met 3: bedrijfsgegevens zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub f Woo).</p>
2.	GS nota	20231205 GS nota addendum geldlening Toverland Holding B.V.	<p>De namen van ambtenaren en derden zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub e Woo).</p> <p>Pagina 1 tot en met 6: bedrijfsgegevens zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub f Woo)</p>
3.	Addendum geldlening 2017	20231220 Eerste addendum geldlening 2017 Toverland Holding B.V.	<p>De parafen en de handtekening van de betrokken ambtenaar zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub e Woo).</p> <p>Pagina 2, 3 en 5: bedrijfsgegevens zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub f Woo).</p>
4.	Addendum geldlening 2015	20231220 Eerste Addendum overeenkomst van achtergestelde geldlening 2015 Toverland Holding B.V.	<p>De parafen en de handtekening van de betrokken ambtenaar zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub e Woo).</p> <p>Pagina 1 t/m 4: bedrijfsgegevens zijn onleesbaar gemaakt (artikel 5.1. lid 2 sub f Woo).</p>

6. Overwegingen ten aanzien van de Woo

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Wij hebben de beschikbare documenten getoetst aan artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo en zijn hierbij tot de conclusie gekomen dat er sprake is van voornoemde uitzonderingsgronden. Hieronder is per van toepassing zijnde uitzonderingsgrond een toelichting gegeven.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)

Ingevolge voornoemd artikel wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de gevraagde en aangetroffen documenten zijn de namen van ambtenaren onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking hiervan maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Bij elk van de weggelakte persoonsgegevens is niet gebleken dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Wij wegen mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger, die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking aan eenieder in de zin van de Woo. Het betreffen in kwestie medewerkers die vanuit hun functie niet in de openbaarheid treden. Daar waar in het document de naam, paraaf en/of handtekening van een ambtenaar onleesbaar is gemaakt, zijn wij tot het oordeel gekomen dat openbaarmaking van deze informatie ertoe leidt dat zijn of haar persoonlijke levenssfeer in geding komt, en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat



het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken. Volledigheidshalve merken wij op dat namen van personen die vanuit hun functie wel in de openbaarheid treden of anderszins sprake is van een publiek persoon (bestuurders en directieleden), wel openbaar worden gemaakt.

Het voorgaande geldt eveneens voor wat betreft de persoonsgegevens van derden. Ten aanzien van de persoonsgegevens van derden overwegen wij dat openbaarmaking van deze gegevens inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van deze derden en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

In de tabel van onderdeel 5 in dit besluit hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met: "5.1, lid 2 sub e".

Artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder f, Woo (de bescherming van andere dan vertrouwelijke concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo wordt informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan een bestuursorgaan is verstrekt, niet geopenbaard als het belang van het beschermen van de gegevens zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Onder andere bedrijfseconomische gegevens en andere concurrentiegevoelige gegevens vallen onder deze uitzonderingsgrond.

In de documenten worden bedragen, percentages, standpunten c.q. strategieën en keuzes omtrent de bedrijfsvoering en andere concurrentiegevoelige informatie omtrent de bedrijfsvoering opgenomen. Hieruit kan de strategie van de onderneming en de liquiditeitspositie worden afgeleid. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen in te voeren onderhandelingen, hetgeen niet wenselijk is voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld, hetgeen ook op deze wijze is benoemd in de binnengekomen zienswijze van de zijde van Toverland. Dit belang dient zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, om welke reden de informatie niet openbaar wordt gemaakt.

In de tabel van onderdeel 5 in dit besluit hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met: "5.1, lid 2 sub f".

8. Publicatie

Ingevolge artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo wordt informatie tegelijk met de bekendmaking van het besluit verstrekt, tenzij naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft. In dat geval zal de informatie niet eerder worden verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Naar verwachting heeft de betrokken belanghebbende bezwaar tegen onderhavig besluit. Vandaar dat wij op grond van voornoemd artikel de informatie die op deze belanghebbenden ziet pas zullen verstrekken en publiceren, twee weken nadat dit besluit is bekendgemaakt.

Het Woo-verzoek, dit besluit en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten zullen na de uitgestelde verstrekking aan de verzoeker gepubliceerd worden op onze website op www.limburg.nl/bestuur/open-overheid/.



9. Afschrift

Een afschrift van dit besluit hebben wij toegezonden aan:

- De indiener van het verzoek; en
- Toverland Holding B.V.

10. Informatie

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via de contactgegevens in de oplegbrief.

11. Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg,
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming,
Postbus 5700,
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is:
https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH



Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



L.J.H. Schouteten
Wvd. clustermanager Financiën