

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Omgevingsvergunning en Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer

Revisievergunning

Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2022-030353

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Coördinatie Waterwet	8
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	9
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	10
3.5	Wet natuurbescherming	10
4	Overwegingen	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Best beschikbare technieken	12
4.3	Afvalstoffen	13
4.4	Afvalwater	15
4.5	Bodem	16
4.6	Energie	18
4.7	(Externe) veiligheid en brandveiligheid	19
4.8	Geluid	22
4.9	Geur	25
4.10	Lucht	27
5	Zienswijzen	32
6	Voorschriften	33
7	Maatwerkvoorschriften	41
8	Lijst met afkortingen	42
9	Begrippenlijst	43

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 8 juni 2022 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond B.V. De aanvraag betreft de revisie van de inrichting gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-030353.

Ontwerpbesluit


Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. Aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de navolgende documenten uit de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Beschrijving van de inrichting, rapportage F 21715-10-RA-004 van 8 juni 2022;
 - Akoestisch onderzoek, rapportage R55034.374 van 20 september 2022;
 - Geuronderzoek, rapportage F21715-5-RA-003 van 5 april 2022;
 - Luchtkwaliteit onderzoek, rapportage F21715-11-RA-004 van 20 mei 2022.

Voorts besluiten wij, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op lid 8 van artikel 3.7 en op lid 2 van artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit juncto artikel 8.42, derde lid van de Wet milieubeheer:

6. om voorschrift 7.1 t/m 7.4, opgenomen onder hoofdstuk 7 van dit besluit, vast te stellen als maatwerkvoorschriften. Maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de van rechtswege op de inrichting van toepassing zijnde artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling en maken geen onderdeel uit van de onderhavige omgevingsvergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,


Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Peutz B.V., Lindenlaan 41, 6584 AC Molenhoek. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Rechtsbescherming

Deze passage is gereserveerd voor bij het definitief besluit.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 juni 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. (verder te noemen: SKRP) voor de inrichting gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

Het verzoek is ingediend door de gemachtigde, zijnde Peutz B.V., Lindenlaan 41, 6584 AC Molenhoek. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

Aanleiding voor de aanvraag is dat de vigerende revisievergunning dateert uit 2008, dat nadien diverse wijzigingen hebben plaatsgevonden en dat de milieuwetgeving veranderd is. Voorts wordt een grotere productiecapaciteit aangevraagd (van 600.000 naar 670.000 ton/jaar gereed product).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 11 september 2008, kenmerk 07/51105, hebben wij aan SKRP een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier (karton), gelegen aan de Mijnheerkensweg 19 te Roermond.

De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, sectie G, nummer 1074, 1241, 1244, 1369, 1375, 1376, 1377, 1548, 1625, 1679, 1680, 1837, 1838, 1929, 2025 en 2026 en sectie K, nummer 131.

Verder hebben wij na het verlenen van genoemde revisievergunning voor de inrichting diverse veranderingsvergunningen verleend alsmede een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b, van onderdeel C, van bijlage 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Binnen de inrichting worden namelijk activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 6.1 onder b "De fabricage, in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag".

Gelet op het bovenstaande zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen van 29 juni 2022, 30 augustus 2022, 26 september 2022, 19 juni 2023, 21 augustus 2023 en 27 februari 2024 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) van de Wabo.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo.

Advies gemeente Roermond

De gemeente Roermond heeft ons op 28 juni 2022 het navolgende advies inzake het aspect geur in de aanvraag van SKRP doen toekomen:

Ingevolge de aanvraag van SKRP voor een revisievergunning ingevolge de Wabo heb ik twee opmerkingen m.b.t. het bijgevoegde geuronderzoek.

Zijn de hedonische metingen uitgevoerd conform de NVN 2818:2019 ?

Om een goed inzicht te verkrijgen in de geurbelasting in de omgeving is het noodzakelijk om het aantal Odour Units (OU_E), waarbij een gemiddelde concentratie van $H=-1$ optreedt, te vermelden in figuur 5.5 van het geuronderzoek.

Ten aanzien van dit advies overwegen wij het volgende.

De hedonische bepalingen bij de geurmetingen zijn uitgevoerd volgens de NVN 2818:2019. In de rapportage van W&B is NVN 2818 opgenomen zonder jaartal. Bij scopes is het principe dat altijd de laatste uitgegeven, en daarmee de nieuwste versie van de norm onder de scope valt, tenzij anders aangegeven. De NVN 2818:2019 is in 2019 uitgekomen en deze is door W&B ook zo snel mogelijk in gebruik genomen en gehanteerd bij de metingen vanaf 2020.

Voor wat betreft de tweede opmerking verwijzen wij er naar dat gekozen is voor toetsing van geur volgens het Gelders geurbeleid. Dat beleid is gebaseerd op de $H=-2$. De noodzaak om een contour op basis van de $H=-1$ toe te voegen is niet aanwezig. Nochtans kan een dergelijk contour informatief zijn, aangezien de $H=-1$ vaak wordt gebruikt als referentiewaarde voor de toetsing bij gevoelige bestemmingen (m.n. aaneengesloten woonbebouwing). In dat geval zou een gewogen gemiddelde concentratie bij de $H=-1$ moeten worden berekend. SKRP is verzocht genoemde contour aan te leveren.

Voorts heeft de gemeente Roermond ons op 5 juli 2022 het navolgende advies inzake de toets aan de geluidzone doen toekomen:

Zoals aangegeven zijn er geen belemmeringen in het kader van het zonebeheer.

Advies zoals gegeven om zuidelijk/zuidoostelijk een vergunningspunt op te nemen omdat daar veel woningen liggen.

Daar ligt nu geen vergunningspunt waardoor deze ook niet getoetst worden bij onder andere milieuneutrale meldingen.

Hierdoor kunnen flinke toenames in geluidbelasting ontstaan die dan pas inzichtelijk worden bij een zonetoets.

Bovenstaand advies van de gemeente Roermond hebben wij opgevolgd. Er is een nieuw vergunningspunt in zuidelijk/zuidoostelijke richting van SKRP opgenomen in deze vergunning.

Advies van het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord

De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft ons op 5 augustus 2022 het navolgende advies doen toekomen:
De RUD Zuid-Limburg heeft de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen over één of meerdere onderdelen van de aanvraag Revisievergunning SKRP - 6489099. De aanvraag is door mij beoordeeld. De aanvraag geeft geen aanleiding tot het maken van op- of aanmerkingen ten aanzien van de brandveiligheid, bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning is een aanvraag ingevolge de Waterwet ingediend bij Rijkswaterstaat. De beide aanvragen zijn inhoudelijk afgestemd en gecoördineerd behandeld.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningsplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen

- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.1. Opslaan van propaan
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- hoofdstuk 5: afdeling 5.1 (industriële emissies)
 - § 5.1.1. Grote stookinstallatie.

Melding

Voor zover de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen nog niet zijn gemeld wordt de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning als een zodanige melding beschouwd.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

M.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie D 20.2 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 100 ton per dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit die meer bedraagt dan genoemde drempelwaarde. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, m.e.r.-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft bij de aanvraag een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm) gevoegd.

In de aanmeldnotitie is beschreven of er sprake is van "bijzondere omstandigheden", zoals genoemd in bijlage III van de EG richtlijn milieueffectrapportage. Deze kunnen betrekking hebben op:

- kenmerken van de activiteit;
- de locatie waar de activiteit plaatsvindt;
- samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie);
- kenmerken van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen die de activiteit kan hebben.

Er is sprake van een toename van de productiecapaciteit van een bestaande inrichting. De uitbreiding zal binnen het bestaande terrein en met de bestaande apparatuur plaatsvinden. De gevolgen van de toename van de productiecapaciteit zullen nagenoeg niet merkbaar zijn.

Uit de inhoudelijke beoordeling van de aanmeldnotitie blijkt dat voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Gelet op artikel 7.17, lid 1 en artikel 7.28 van de Wet milieubeheer (Wm) hebben Gedeputeerde Staten van Limburg besloten dat het opstellen van een m.e.r. niet noodzakelijk is.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting van SKRP geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van SKRP vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

SKRP heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies naar de lucht of tot een toename van de te verwijderen afvalstoffen.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 27, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is. Op 29 maart 2018, kenmerk 2018/21002, is aan SKRP reeds een vergunning verleend op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb. De thans voorliggende aanvraag om een omgevingsvergunning heeft niet tot gevolg dat de reeds vergunde emissies naar de lucht en dus de depositie in de nabij gelegen Natura 2000-gebieden toenemen.

Soortenbescherming

Het perceel waar SKRP is gevestigd is reeds lange tijd (meer dan 100 jaar) in gebruik voor industriële activiteiten. Het terrein is nagenoeg geheel bestraat of bebouwd. Er wordt derhalve geen beschermde flora en/of fauna aanwezig geacht.

4 Overwegingen

4.1 Algemeen

4.1.1 Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen, het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6 (revisievergunning) van de Wabo. De aanvraag betreft het produceren van "moederrollen" die elders worden verwerkt tot eindproduct (karton).

De aanvraag betreft onder andere de volgende activiteiten/onderdelen:

- stofvoorbereiding uit oud papier en karton;
- papierproductie (PM1, PM2 en PM3);
- verwerking;
- kantoren;
- laboratoria ten behoeve van kwaliteitscontrole;
- parkeerterrein voor bezoekers en personeel;
- afvalwaterzuivering;
- energievoorziening;
- werkplaats.

4.1.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT)

worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 6.1 onder b "De fabricage, in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag".

De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies. Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar:

- BBT-conclusies Papier en pulp;
- BREF Energie-efficiëntie;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

De aanvraag is aan deze documenten getoetst zowel door de aanvrager (zie het document "IPPC_toets Best Beschikbare Technieken", rapportnummer F 21715-14-RA-003 van 1 juni 2023 zoals bij de aanvraag is gevoegd) als ook door ons.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, alsmede inzake geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 Afvalstoffen

4.3.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is

opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.3.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De hoeveelheid gevaarlijk afval noch de hoeveelheid overig afval die binnen de inrichting vrijkomen zijn weergegeven in de aanvraag. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. Gelet op de (grootte van) de bedrijfsactiviteiten bij SKRP gaan wij er van uit dat genoemde ondergrenzen ruimschoots overschreden worden.

De aanvraag bevat geen besparingsonderzoek noch is een dergelijk onderzoek bij ons bekend. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden of recentelijk nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt/standaard onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

4.3.3 Afvalverwerkende bedrijven

Algemeen

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Uitsluitend overslaan van afvalstoffen

Op beperkte schaal wordt plastic ingezameld en ter verwerking buiten de inrichting gereed gemaakt. Er vinden geen bewerkingen plaats met dit afval binnen SKRP.

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele bewerking met of van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

In deze vergunning zijn geen nadere voorwaarden gesteld aan de overslag van plastic.

Be-/verwerking van afvalstoffen

Binnen de inrichting wordt oud papier en karton verwerkt tot een nieuw product. Derhalve is sectorplan 4 "Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton" uit deel E van het LAP van toepassing.

De verwerking van ingezameld oud papier wordt behandeld in sectorplan 4 van het LAP.

Als minimumstandaard voor de vergunningverlening wordt recycling genoemd. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode van oud papier voldoet aan genoemde minimumstandaard.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

4.4 Afvalwater

4.4.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater zoals procesafvalwater, ketelspuiwater, regeneraat van de wateronthardingsinstallatie en afvalwater van het laboratorium;
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

Verontreinigd bedrijfsafvalwater wordt grotendeels afgevoerd naar de eigen afvalwaterbehandelingsinstallatie. De werking en lozingsnormen van deze installatie worden geregeld in de Waterwetvergunning en is hier verder buiten beschouwing gelaten.

Niet verontreinigd hemelwater, ketelspuiwater, regeneraat van de wateronthardingsinstallatie en huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar het gemeentelijk riool. Aangezien dit een situatie betreft van voor 1 januari 2008 is lozing van hemelwater op de bedrijfsriolering toegestaan. Deze lozingen vallen onder afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

4.4.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Op deze lozing is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.5 Bodem

4.5.1 Algemeen

Het aspect bodem is voor een type C inrichting met IPPC zoals SKRP, vrijwel volledig geregeld in het Activiteitenbesluit.

Een uitzondering hierop vormt het indienen van een nulsituatieonderzoek. Toezenden hiervan wordt in het Activiteitenbesluit niet geëist (zie art. 2.8b lid 2 van het Activiteitenbesluit). Ingevolge het RIE en artikel 4.3 lid 2 van de MOR geldt dat voor IPPC-inrichtingen het nulsituatieonderzoek bij de aanvraag gevoegd dient te worden.

Voorts mag de vergunningverlener maatwerkvoorschriften stellen binnen de grenzen van Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit.

4.5.2 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemnulsituatie is reeds verricht en vastgelegd in de in de aanvraag genoemde bodemonderzoeken uit 2003, 2007 en 2017.

4.5.3 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse conform de NRB gevoegd (rapportnummer F 21715-20-RA van 20 juli 2022). Uit deze analyse blijkt dat door de bij SKRP toegepaste combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico is/wordt bereikt.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.5.4 Bedrijfsriolering

Voor de vloeistofdichtheid van de bedrijfsriolering kan verwezen worden naar het gestelde onder de vorige paragraaf.

4.5.5 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4.5.6 Ondergrondse tanks

Binnen de inrichting zijn geen ondergrondse opslagtanks voor de opslag van (ADR-geclassificeerde) gevaarlijke stoffen aanwezig.

4.5.7 Bovengrondse tanks

Binnen de inrichting zijn een aantal bovengrondse tanks voor de opslag van (ADR-geclassificeerde) gevaarlijke stoffen aanwezig. Het betreft hierbij een tank van:

- 5 m³ voor de opslag van dieselolie;
- 5 m³ voor de opslag van fosforzuur;
- 6 m³ en 13 m³ voor de opslag van natronloog;
- 3 maal 5 m³ ureum;
- 13 m³ zoutzuur;
- 6 m³ LPG.

Voor de opslag van dieselolie geldt paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks. Hiervoor worden geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Voor de opslag van fosforzuur, natronloog, ureum en zoutzuur geldt de PGS 31 "Overige gevaarlijke stoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties". In de voorschriften van deze vergunning wordt naar de PGS 31 verwezen.

Voor de opslag en het afleveren van LPG geldt de PGS 19 "Propaan – Opslag" en de PGS 16 "LPG: Afleverinstallaties, vulinstallaties en skid-installaties". In de voorschriften van deze vergunning wordt naar de PGS 19 en PGS 16 verwezen.

4.6 Energie

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of een jaarlijks verbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en elektriciteitsverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middenverbruiker.

Uit de aanvraag blijkt dat de drempel voor de grootverbruiker wordt overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Energiebesparingsplicht

Sinds 1 juli 2023 geldt de energiebesparingsplicht (EBP) voor energierelevante bedrijven. De energiebesparingsplicht verplicht bedrijven alle mogelijke energiebesparende maatregelen te nemen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

De energiebesparingsplicht is opgenomen in paragraaf 2.6 van het Activiteitenbesluit. Op grond hiervan moet het bedrijf uiterlijk op 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag rapporteren welke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik zijn getroffen.

Indien andere maatregelen zijn uitgevoerd dan de maatregelen die bij ministeriële regeling zijn aangewezen, voor zover deze op de inrichting van toepassing zijn, worden deze maatregelen in de rapportage omschreven.

Het Activiteitenbesluit is rechtstreeks werkend. Daarom worden geen voorschriften gericht op energie opgenomen in de omgevingsvergunning. De energie voorschriften zoals die verbonden zijn aan de vigerende vergunningen zijn met ingang van 1 juli 2023 van rechtswege vervallen.

4.7 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij SKRP zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.7.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen, die de drempelwaarden uit bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn niet overschrijden, valt SKRP niet onder het Brzo 2015 en is derhalve niet verplicht tot het opstellen van een veiligheidsrapport (VR) of tot het voeren van een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO).

4.7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevoonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling

Uit de aanvraag blijkt dat in het Hulpstoffen Opslag Gebouw (HOG) meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen. Uit de stofinformatiebladen blijkt dat enkele gevaarlijke stoffen stikstof-, chloor of zwavelhoudende verbindingen bevatten. Uit de aanvraag blijkt niet dat in het HOG opslag plaatsvindt van brandbare stoffen of brandbare gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat artikel 2, lid 1 onder f van het Bevi niet van toepassing is en is het opstellen van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) niet aan de orde.

Binnen de inrichting is een LPG-installatie aanwezig bestaande uit een bovengrondse LPG-tank (6,0 m³) met afleverzuil voor het afleveren van LPG aan heftrucks met een doorzet minder dan 1000 m³ per jaar. Het afleveren van LPG gebeurt niet aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, derhalve valt de LPG-installatie niet onder de definitie van een LPG-tankstation zoals opgenomen in artikel 1 Activiteitenbesluit en dus ook niet onder een LPG-tankstation als bedoeld in artikel 2, lid 1 onder E Bevi.

Verder is gebleken dat de hoeveelheid aangevraagde brandbare gassen in de gasflessen opslag beperkt is.

Gelet op bovenstaande wordt geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten er niet toe leiden dat de inrichting onder de werkingssfeer van het Bevi valt.

Omgevingswet

Momenteel is voorzien dat op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt. De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Ook voor het thema externe veiligheid vinden er wijzigingen plaats. Onder voorbehoud van wijzigingen in de Omgevingswet en regelgeving, wordt hieronder ingegaan op de wat dit voor de risicovolle activiteiten binnen de inrichting van SKRP betekent.

In het kader van de Omgevingswet zijn in de bijlage VII van het besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) milieubelastende activiteiten (MBA) aangewezen waarvoor afstanden voor het plaatsgebonden risico en/of aandachtsgebieden zijn vastgesteld. Voor de inrichting van SKRP betreft dit de volgende MBA's:

De activiteiten opslag van LPG en tanken van LPG worden in de artikelen 3.21 en 3.296 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als milieubelastende activiteiten. In paragraaf 4.35 *Tanken en opslaan LPG* van het Bal worden hiervoor algemene regels opgenomen.

In bijlage VII van het Bkl is het tanken en opslaan van LPG als een risicovolle activiteit aangewezen onder A.1a, waarvoor afstanden gelden voor het plaatsgebonden risico, het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied. Voor het plaatsgebonden risico gaat een afstand gelden van 120 meter vanaf de bovengrondse tank zoals opgenomen in artikel 4.472c Bal. Voor het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied wordt een afstand van 60 meter respectievelijk 160 meter vastgesteld. Deze afstanden gelden voor het vulpunt, de bovengrondse leidingen, eventueel aanwezig pomp, opslagtank en de afleverzuil van de LPG-installatie.

De activiteit opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking wordt in artikel 3.27 Bal aangewezen als een milieubelastende activiteit. Hoewel de opslag meer dan 10 ton bedraagt gelden geen afstanden voor het plaatsgebonden risico en zijn geen afstanden vastgesteld voor het brandaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied. Reden hiervoor is dat de betreffende gevaarlijke stoffen niet brandbaar zijn en niet opgeslagen worden met brandbare stoffen, daarmee wordt deze milieubelastende activiteit niet in A.11 en B.5 van de bijlage VII Bkl aangewezen als risicovol.

De opslag van gasflessen wordt in artikel 3.21 Bal aangewezen als een milieubelastende activiteit. De hoeveelheid brandbare gasen is beperkt (<1000 liter), daarmee wordt deze activiteit in A.11 van bijlage VII Bkl niet als risicovol toepassing.

Conclusie

De opslag van gevaarlijke stoffen, zoals aangevraagd, en het opslaan en afleveren van LPG vallen niet onder de reikwijdte van het Bevi. In het kader van de aanvraag om een revisievergunning is het uitvoeren van een kwantitatieve risicoanalyse niet noodzakelijk.

In de vergunning is een voorschrift opgenomen dat verbiedt dat brandbare stoffen met een vlampunt onder 100 °C worden opgeslagen in het Hulpstoffen Opslag Gebouw.

4.7.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Bij SKRP zijn de volgende (brand)gevaarlijke stoffen aanwezig:

- tijdelijke opslag en werkvoorraden van gevaarlijke stoffen;
- permanente opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- opslag van gevaarlijke stoffen in tanks;
- opslag van gasflessen;
- opslag van grote compartimenten brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de gevaarlijke stoffen wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds permanente opslagplaatsen en anderzijds tijdelijke opslagplaats (maximaal één dag) en werkvoorraden.

Voor de tijdelijke opslagplaats en de werkvoorraden geldt dat indien bodembedreigende stoffen aanwezig zijn de opslag dient te zijn voorzien van een opvangvoorziening.

De permanente opslagplaatsen voor verpakte gevaarlijke stoffen dienen te voldoen aan het gestelde in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS 15). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen opslagen kleiner dan 10.000 kg en opslagen groter dan 10.000 kg. De bij SKRP aanwezige opslagvoorzieningen voor verpakte (volgens ADR) gevaarlijke stoffen zijn groter dan 10.000 kg.

Voor de bovengrondse tanks met gevaarlijke stoffen (fosforzuur, natronloog, ureum, zoutzuur en LPG) en voor gasflessen zijn specifieke voorschriften uit de PGS opgenomen in deze vergunning.

Voor de opslag van diesel in een bovengrondse tank gelden de rechtstreeks werkende voorschriften uit paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit.

4.7.4 Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor deze situaties hoeven daarom geen voorschriften in deze vergunning te worden opgenomen. Voor een nadere beoordeling van dit aspect verwijzen we kortheidshalve naar het hoofdstuk Bouwen.

4.7.5 Opslag van grote compartimenten brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Met de aanvulling op de aanvraag van 27 februari 2024 werd een brandveiligheidsrapport met kenmerk F 21715-33-RA-002, d.d. 16 januari 2024, aan de aanvraag toegevoegd.

Dit brandveiligheidsrapport is tot stand gekomen in overleg met de RUDZL en de Veiligheidsregio.

Met het brandveiligheidsrapport kan worden ingestemd.

4.8 Geluid

4.8.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de productie-installaties en door in- en extern transport. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau B.V. van 20 september 2022, rapportnummer 55.034-374.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Willem-Alexander in de gemeente Roermond. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten. De aangevraagde geluidniveaus zijn in de navolgende tabel (zie het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport van 20 september 2022, nummer 55.034-374) weergegeven:

Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A))		
				Dag (7-19 uur)	Avond (19-23 uur)	Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	54	51	47
B	198022	357932	5	49	47	46
C	198265	357779	5	51	49	48
D	198170	357504	5	53	51	49
E	197758	357178	5	50	50	48

* X,Y zijn coördinaten in het rijksdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

Conform jurisprudentie dient een rapportage te worden opgesteld door de zonebeheerder. In de rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). Van de zonebeheerder ontvingen wij op 5 juli 2022 het bericht dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo) en dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

4.8.3 Maximale geluidniveau (L_{Amax})

De navolgende maximale geluidniveaus zijn reeds vergund en worden opnieuw aangevraagd:

Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Maximale geluidniveau L_{Amax} (dB(A))		
				Dag (7-19 uur)	Avond (19-23 uur)	Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	65	65	60
B	198022	357932	5	60	60	55
C	198265	357779	5	58	58	54
D	198170	357504	5	67	61	60

* X,Y zijn coördinaten in het rijksdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

Voorts is voor transportactiviteiten gedurende de nachtperiode de navolgende uitzondering gemaakt voor het maximale geluidniveau in een tweetal immissiepunten:

Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Maximale geluidniveau L_{Amax} (dB(A))
				Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	65
D	198170	357504	5	61

* X,Y zijn coördinaten in het rijksdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De streefwaarden worden overschreden op de immissiepunten A, B en D. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In de nachtperiode wordt de grenswaarde overschreden op de immissiepunten A en D.

Wij achten de overschrijding van de streef- en grenswaarden aanvaardbaar omdat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.8.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

4.8.5 Trillingen en laagfrequent geluid

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Laagfrequent geluid

Naar verwachting is laagfrequent geluid niet maatgevend ten opzichte van andere geluidsbronnen in de omgeving (zoals het verkeer). Dit aspect is verder buiten beschouwing gelaten.

4.8.6 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op een aantal immissiepunten rondom SKRP. De geluidbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

4.9 Geur

4.9.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld. Voor SKRP is dit het geval.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

4.9.2 Provinciaal beleid

De Provincie Limburg heeft geen geurbeleid dat kan worden toegepast in de onderhavige situatie. In de Provincie Gelderland zijn meerdere papierfabrieken gesitueerd. De Provincie Gelderland heeft mede voor deze bedrijven geurbeleid geformuleerd en vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017". Aangezien wij geen eigen geurbeleid voor handen hebben is aansluiting gezocht bij het Gelders geurbeleid.

In het Gelders geurbeleid is aandacht besteed aan de navolgende zaken:

- de hedonische waarde (hinderlijkheid) van geur;
- de categorieën geurgevoelige objecten;
- streef-, richt- en grenswaarden.

De aard van de geur wordt bepaald aan de hand van de hedonische waarde zoals opgenomen in navolgende tabel:

Als proefpersonen aan een geur bij de volgende concentraties een hedonische waarde -2 toekennen

wordt de geur beoordeeld als:

< 1,5 ouE per m³

zeer hinderlijk

1,5 – 5 ouE per m³

hinderlijk

5 – 15 ouE per m³

minder hinderlijk

> 15 ouE per m³

niet hinderlijk

Voorts worden in het Gelders geurbeleid de navolgende categorieën geurgevoelige objecten onderscheiden:

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "wonen";
- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "werken";
- categorie C: verblijfsobjecten, niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, gelegen in gebiedscategorie wonen of werken;
- categorie D: verblijfsobjecten gelegen op een industrieterrein op de gronden die zijn bestemd voor bedrijven in categorie 4 of hoger conform de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering.

De navolgende streef-, richt- en grenswaarden (in OU_E/m³ als 98-percentiel) zijn geformuleerd in het Gelders geurbeleid voor categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "wonen". De overige categorieën zijn hier niet genoemd omdat deze hier niet maatgevend zijn en dus verder geen betekenis hebben.

	Categorie A	Categorie A	Categorie A
Aard van de geur	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5
hinderlijk	0,15	0,5	1,5
minder hinderlijk	0,5	1,5	5
niet hinderlijk	1,5	5	15

4.9.3 Omschrijving aangevraagde situatie

Ten behoeve van de aanvraag heeft SKRP onderzoek gedaan naar mogelijke geurmaatregelen. Na het doorvoeren van geurmaatregelen is een geuronderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapportage van Peutz van 5 april 2022, nummer F 21715-5-RA-003.

De resultaten van de hedonische metingen zijn weergegeven in tabel t4.1 op pagina 12 van de rapportage. Uit deze tabel blijkt dat de geur van SKRP kan worden gekwalificeerd als "niet hinderlijk". Voor de nabij SKRP gelegen woningen geldt alsdan volgens het Gelders geurbeleid de navolgende streef-, richt- en grenswaarde:

	Categorie A	Categorie A	Categorie A
Aard van de geur	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
niet hinderlijk	1,5	5	15

De geurimmissie rondom SKRP na het treffen van maatregelen is vastgelegd in figuur f6.1 van het geuronderzoek. Hieruit blijkt dat bij de meest nabij gelegen woningen de richtwaarde van 5 OUE/m³ als 98-percentiel uit het Gelders geurbeleid wordt overschreden. De grenswaarde van 15 OUE/m³ als 98-percentiel wordt niet overschreden.

4.9.4 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Bij SKRP wordt niet voldaan aan de richtwaarde van 5 OUE/m³ als 98-percentiel uit het Gelders geurbeleid. Nochtans achten wij de geursituatie rondom het bedrijf aanvaardbaar en vergunbaar gelet op het navolgende:

- SKRP voldoet aan de grenswaarde uit het Geldersgeurbeleid;
- de geursituatie rondom SKRP en dus ook bij de meest nabij gelegen woningen is door het treffen van maatregelen aanzienlijk verbeterd;
- het klachtenpatroon inzake geur geeft geen aanleiding tot verdere ingrijpende maatregelen;
- de kosten van verdere maatregelen staan niet in verhouding tot de te bereiken geurreductie.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van de geurgevoelige objecten voldoet aan het aanvaardbaar hinderniveau.

4.9.5 Geurvoorschriften

Wij achten het niet wenselijk om de grenswaarden uit het Gelders geurbeleid te vergunnen. Hiermee zou aanzienlijk meer vergund worden dan nodig is en meer dan nu vergund is. Voorts zou dit kunnen leiden tot normopvulling. Wij vergunnen derhalve de geursituatie zoals vermeld in de aanvraag na het treffen van maatregelen.

4.9.6 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten aan het aanvaardbaar hinderniveau voldoet. Het opleggen van maatwerkvoorschriften achten wij niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4.10 Lucht

4.10.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een

minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. Voor SKRP is deze uitzondering aan de orde.

4.10.2 Puntbronemissies van procesinstallaties

In het bij de aanvraag gevoegde document "Onderzoek luchtkwaliteit in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning" (rapportnummer F21715-11-RA-004 van 20 mei 2022) zijn in tabel t2.2 de navolgende emissies genoemd.

Omschrijving	Debiet in Nm ³ /s	NO _x in kg/uur	NO _x in mg/Nm ³	Stof in kg/uur	Stof in mg/Nm ³
Afgassenketels (4x)	16,0	5,0	87	0,29	5,0
Stoomketel bron 7	5,6	3,0	149	0,10	5,0
Stoomketel bron 8	4,2	2,5	165	0,08	5,3
Stoomketel bron 14	10,6	3,0	79	0,19	5,0
Stoomketel biogas	10,6	3,0	79	0,19	5,0
Rofire	7,0	0,25	10	0,08	3,0

Hierbij wordt opgemerkt dat de concentraties (mg/Nm³) zijn berekend uit het debiet (Nm³/s) en de vracht (kg/uur) en dat het zuurstofpercentage niet bekend is.

Als aanvulling op deze gegevens zijn in het bij de aanvraag gevoegde document "IPPC-toets Beste Beschikbare Technieken" (rapportnummer F 21715-14-RA-003 van 1 juni 2023) voor de emissies naar de lucht de navolgende gegevens opgenomen.

Gasturbines.

Conform artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit geldt voor de gasturbines voor NO_x een emissie-eis van 50 mg/Nm³ bij 15% O₂. Deze emissie-eis is strenger dan de emissie-eis van 75 mg/Nm³ bij 15% O₂ die uit de BREF Middelgrote stookinstallaties volgt.

De maximale huidige en ook aangevraagde emissie van NO_x bedraagt 70 mg/Nm³ bij 15% O₂. Deze waarde komt overeen met een emissie van 211 mg/Nm³ bij 3% O₂ die bij ons besluit van 23 januari 2017 met kenmerk 2017/4688 voor een periode van 10 jaar als maatwerkvoorschrift is toegekend aan SKRP. In de aanvraag wordt verzocht genoemd maatwerkvoorschrift over te nemen.

Gelet op het gestelde in lid 2 van artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit en gelet op het feit dat het verzoek reeds is toegekend kan aan dit verzoek tot maatwerk worden voldaan.

Stoomketels.

Conform artikel 3.10 van het Activiteitenbesluit geldt voor de stoomketels voor NO_x een emissie-eis van 70 mg/Nm³ bij 3% O₂. Hieraan wordt voldaan.

In stoomketel 6 wordt naast aardgas ook gereinigd biogas, afkomstig uit de afvalwaterzuivering, verstoekt. Hierbij wordt SO₂ uitgestoten. Conform artikel 3.10 lid 2 van het Activiteitenbesluit geldt voor de stoomketel 6 voor SO₂ een emissie-eis van 200 mg/Nm³ bij 3% O₂. Hieraan wordt voldaan.

Rofire.

Conform artikel 3.10 van het Activiteitenbesluit geldt voor de Rofire voor NO_x een emissie-eis van 70 mg/Nm³ bij 15% O₂. Hieraan wordt voldaan.

Voor de emissie van stof wordt in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit geen normering gegeven.

In de BBT/conclusies Papier en pulp van 30 september 2014 is voor stof een range van 10 tot 40 mg per Nm³ opgenomen voor de emissie van stof.

De emissie van stof blijft onder de ondergrens van deze range.

Fakkel.

Het Activiteitenbesluit bevat geen emissie-eisen voor de fakkel.

Het keurings- en onderhoudsregime van het Activiteitenbesluit is wel van kracht voor de fakkel.

Voor de emissie van SO₂ bij de fakkel hebben wij, volgens artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit, een maatwerkvoorschrift gesteld.

4.10.3 Monitoring van emissies

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of procesoptimalisatie.

Monitoring van de emissies bij SKRP wordt in beginsel volledig bestreken door artikel 3.10j van het Activiteitenbesluit.

4.10.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Toetsing van de emissies van stikstofdioxide en zwevende deeltjes

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide (NO_x) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in de rapportage "Onderzoek luchtkwaliteit in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning" van 20 mei 2022, nummer F 21715-11-RA-004.

Voor de verspreidingsberekeningen is gebruik gemaakt van rekenprogramma Geomilieu, versie 2022.1 revisie 1 alsmede de onderliggende rekenprogramma's KEMA STACKS+, versie 2021.1, en preSRM 2.102.

De bijdrage van SKRP aan de luchtkwaliteit is verrekend met de achtergrondconcentratie om te bepalen of de luchtkwaliteitsgrenswaarden worden gerespecteerd. De grenswaarden, de achtergrondwaarden alsmede de hoogst berekende bijdragen van SKRP zijn hieronder vermeld.

Stof	Grenswaarde [µg/m ³]	Achtergrondwaarde [µg/m ³]	Achtergrondwaarde plus bijdrage van SKRP [µg/m ³]	Aantal overschrijdingen
NO ₂	40	18,0	21,2	-
NO ₂	200 ¹⁾	-	-	0
PM ₁₀	40	16,3	16,8	-
PM ₁₀	50 ²⁾	-	-	6
PM _{2,5}	25	9,9	10,1	-

- 1) Dit betreft de uurgemiddelde concentratie NO₂. Deze mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden.
- 2) Dit betreft de daggemiddelde concentratie PM₁₀. Deze mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} worden niet overschreden, noch vindt er een overschrijding van de overschrijdingsdagen plaats. De bijdrage van de inrichting aan de lokale luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning aangezien de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} gerespecteerd worden.

4.10.5 Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. SKRP neemt hier aan deel.

Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

4.10.6 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend. Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat SKRP de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

4.10.7 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5 Zienswijzen

Gereserveerd voor bij het definitieve besluit.

6 Voorschriften

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Instructies

- 1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.7 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.8 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.9 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- 1.11 De documenten genoemd in vorig voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.12 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Goedkeuring plannen en rapportages

- 1.15 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een plan of rapportage ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden.
- 1.16 Binnen 6 weken na indiening van het plan of rapportage als bedoeld in vorig voorschrift neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.17 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan of rapportage aanwezig zijn.
- 1.18 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

- 2.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- de processen binnen het bedrijf;

- b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.2 Binnen 3 maanden na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.3 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

Afvalscheiding

- 2.4 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - hout;
 - metaal;
 - zuiveringsslib;
 - huishoudelijk afval;
 - bouw- en sloopafval.

Opslag van afvalstoffen

- 2.5 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.7 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

- 2.8 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3. AFVALWATER

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het openbaar riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op het openbaar riool:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

Inspectie keuring en onderhoud

- 4.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle significante installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.
- De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven.
- Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

- 4.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet dit systeem volledig operationeel zijn.
- 4.3 Een overzicht van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in het onderhoudsmanagementsysteem moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.
- 4.4 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

Opslag van ADR-geclassificeerde stoffen in tanks

- 4.5 De opslag van ADR-geclassificeerde stoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 2.2, 3.1, 3.2, 5 en 6 van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 (versie 1.1)).
- Bovenstaande geldt niet voor ADR-geclassificeerde stoffen uit groep 8 stoffen met verpakkingsgroep (VG) II of III (zonder bijkomend gevaar).

Opslag van gasflessen

- 4.6 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften van de paragrafen 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 uit hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)).

Opslagplaatsen verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 4.7 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)) mag niet meer bedragen dan 10.000 kg per opslagvoorziening.
- 4.8 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.14, 3.15 en 3.19.

Opslagplaatsen verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 4.9 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 4 van voornoemde richtlijn.
- 4.10 In het Hulpstoffen Opslag Gebouw mogen geen brandbare stoffen met een vlampunt onder 100 °C worden opgeslagen.

Tijdelijke opslag en werkvoorraad van gevaarlijke stoffen

- 4.11 Tijdelijke opslagen en werkvoorraden van gevaarlijke stoffen dienen:
- betrokken te worden bij interne managementsystemen zoals het bedrijfsnoodplan en/of bij het brandveiligheidsrapport;
 - te zijn voorzien van een adequate opvangvoorziening indien het (mede) de opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen betreft.

Opslag van oud papier en overige brandbare (afval)stoffen op het buitenterrein

- 4.12 In hoofdstuk 4 van brandveiligheidsrapport F 21715-33-RA-002 d.d. 16 januari 2024 is aangegeven dat onderzocht wordt of infrarood camera's gebruikt kunnen worden om broei/brand snel te kunnen ontdekken en dat in overleg met de veiligheidsregio onderzocht wordt hoe de risico's ten aanzien van brandveiligheid verder gereduceerd kunnen worden.
- Bij de RUD Zuid-Limburg dient een verslag aangeleverd te worden, waarin omschreven wordt welke aanvullende brandveiligheidsvoorzieningen getroffen worden op basis van het overleg met de veiligheidsregio / brandweer Limburg-Noord en het onderzoek met betrekking tot de infrarood camera's.

Brandbestrijding

- 4.13 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 4.14 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 4.15 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 4.16 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.

5. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede

door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

				Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A))		
Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Dag (7-19 uur)	Avond (19-23 uur)	Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	54	51	47
B	198022	357932	5	49	47	46
C	198265	357779	5	51	49	48
D	198170	357504	5	53	51	49
E	197758	357178	5	50	50	48

* X,Y zijn coördinaten in het rijkdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

- 5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

				Maximale geluidniveau L_{Amax} (dB(A))		
Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Dag (7-19 uur)	Avond (19-23 uur)	Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	65	65	60
B	198022	357932	5	60	60	55
C	198265	357779	5	58	58	54
D	198170	357504	5	67	61	60

* X,Y zijn coördinaten in het rijkdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

- 5.4 Voor transportactiviteiten gedurende de nachtperiode geldt de navolgende uitzondering voor het maximale geluidniveau in een tweetal immissiepunten:

				Maximale geluidniveau L_{Amax} (dB(A))
Immissiepunt	X (m)*	Y (m)*	Z (m)**	Nacht (23-7 uur)
A	197899	357822	5	65
D	198170	357504	5	61

* X,Y zijn coördinaten in het rijkdriehoekstelsel;

** Z is de hoogte ten opzichte van het lokale maaiveld.

6. GEUR

Algemeen

- 6.1 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd, onderhouden en geïnspecteerd.
- 6.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

Geurnormering

- 6.3 De geuremissie van de inrichting mag niet meer bedragen dan de waarden zoals vastgelegd in figuur f6.1 van het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek (rapportnummer F 21715-5-RA-003 d.d. 5 april 2022 van Bureau Peutz).

Metingen en rapportages

- 6.4 Indien geurmetingen worden uitgevoerd geldt dat geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

7 Maatwerkvoorschriften

- 7.1 Voor de gasturbines GT1 tot en met GT4 bij Smurfit Kappa Roermond Papier BV geldt dat de emissiegrenswaarde voor NO_x zoals genoemd in artikel 3.10d van het Activiteitenbesluit milieubeheer maximaal 70 mg/Nm³ bij 15% O₂ mag bedragen in plaats van genoemde 50 mg/Nm³ bij 15% O₂.
- 7.2 Voorschrift 7.1 geldt tot en met 23 januari 2027.
- 7.3 Met uitzondering van de emissiegrenswaarde voor NO_x blijven alle van toepassing zijnde voorwaarde uit paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling milieubeheer onverkort van kracht voor de gasturbines GT1 tot en met GT4 van Smurfit Kappa Roermond Papier BV.
- 7.4 De emissie van SO₂ bij de fakkels mag maximaal 876 kg per jaar bedragen. Indien de fakkels gekeurd dient te worden door of namens het Stoomwezen mag de emissie van SO₂ in dat betreffende jaar maximaal 2060 kg bedragen.

8 Lijst met afkortingen

ADR	:	Internationaal wegvervoer van gevaarlijke stoffen;
Bal	:	Besluit activiteiten leefomgeving;
BAT	:	Best Available Techniques;
BBT	:	Best Beschikbare Technieken;
Besluit mer	:	Besluit milieueffectrapportage;
Bevi	:	Besluit externe veiligheid inrichtingen;
Bkl	:	Besluit kwaliteit leefomgeving;
BREF	:	referentiedocument waarin de Best Beschikbare Technieken worden beschreven;
Bor	:	Besluit omgevingsrecht;
Brzo 2015	:	Besluit risico's zware ongevallen 2015;
Chw	:	Crisis- en Herstelwet;
IPPC-richtlijn	:	Richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake industriële emissies;
IPPC-inrichting	:	Inrichting die valt onder de richtlijn 2010/75/EU;
LAP	:	Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029;
Mor	:	Ministeriële regeling omgevingsrecht;
MTR	:	maximaal toelaatbaar risico;
MVP	:	Stoffen waarvoor een Minimalisatie verplichting geldt;
NRB	:	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;
PGS	:	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen;
REV	:	Register externe veiligheidsrisico's;
RRGS	:	Register risicosituaties gevaarlijke stoffen;
Vergunning	:	Vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
Wabo	:	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
Wm	:	Wet milieubeheer;
Wnb	:	Wet natuurbescherming;
ZZS	:	Zeer zorgwekkende stoffen.

9 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{A,r,LT}$ en het $L_{A,max}$ worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 μg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 $\mu\text{mol/mol}$).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokalities en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van

organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.