



Ons kenmerk DOC-00725577
Bijlage(n) 1 (Inventarislijst)

Maastricht 6 december 2024
Verzonden 6 december 2024

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Verzoek

Op 27 september 2024 ontvingen wij van een burger (hierna: verzoeker) een verzoek om informatie. Het verzoek ziet op documenten die betrekking hebben op de volgende informatie: subsidie inzake project inzet Kennisambassadeur Internationale Werknemers en deelname congres.

Dit verzoek beschouwen wij als een verzoek om informatie, zoals bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, Wet open overheid (hierna: Woo). Wij hebben dit verzoek dan ook overeenkomstig het bepaalde in deze wet behandeld. Bij email van 4 en 7 oktober 2024 is de ontvangst van dit Woo-verzoek aan verzoeker bevestigd.

2. Besluit

Wij hebben het verzoek getoetst aan de Woo en op grond hiervan hebben wij besloten dat wij overgaan tot het gedeeltelijk verstrekken van de gevraagde informatie.

3. Verdaging

Bij brief van 23 oktober 2024 hebben wij de beslistermijn op het informatieverzoek verdaagd voor de duur van twee weken.

4. Zienswijze

Wij hebben ter voorbereiding op ons besluit toepassing gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Ondernemend Limburg, Limburgse Land- en Tuinbouwbond, Limburgse werkgevers vereniging, MKB-Limburg, Rademaker Advies, Gemeenten Peel en Maas, Sittard-Geleen, Weert, Beek, Venlo, Heerlen, Roermond en Roerdalen zijn in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van ons voornemen om documenten in deze kwestie gedeeltelijk openbaar te maken.

Hierna zal worden ingegaan op de ontvangen zienswijzen en wat de reactie van ons college is ten aanzien van het gestelde in de zienswijzen.

Rademaker Advies

In de op 13 november 2024 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat er nog enkele namen onleesbaar moeten worden gemaakt.



Reactie college

De zienswijze wordt integraal overgenomen.

Gemeente Weert

In de op 20 november 2024 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat er nog enkele namen onleesbaar moeten worden gemaakt.

Reactie college

De zienswijze wordt integraal overgenomen.

Gemeenten Beek en Venlo en Ondernemend Limburg

In de op 8 november, 13 november en 4 december 2024 ontvangen zienswijzen wordt aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen de voorgestelde openbaarmaking.

Reactie college

De zienswijzen behoeven geen reactie nu er geen inhoudelijke bezwaren zijn geuit tegen de openbaarmaking.

Gemeente Sittard-Geleen

In de op 4 december 2024 ontvangen zienswijze wordt aangegeven dat er nog enkele namen onleesbaar moeten worden gemaakt. Tevens dient in document 83 andere informatie met betrekking tot de persoonlijke levenssfeer onleesbaar gemaakt te worden.

Reactie college

De zienswijze wordt integraal overgenomen.

5. Reikwijdte van het verzoek

In het informatieverzoek wordt verzocht om openbaarmaking van documenten inzake de subsidie aan Ondernemend Limburg voor het project Inzet Kennisambassadeur Internationale Werknemers en deelname congres. Meer specifiek wordt verzocht om:

- De aanvraag
- Correspondentie intern en extern
- De (tussentijdse) verantwoording
- GS-besluit, nota's, notulen et cetera
- Documenten van individueel betrokken collegeleden
- Andere documenten betreffende de kennisambassadeur.

In week 43 heeft per mail afstemming plaatsgevonden met de verzoeker over het onderdeel 'andere documenten betreffende de kennisambassadeur'. Hieruit is naar voren gekomen dat documenten met betrekking tot de ambtelijke Taskforce Internationale Werknemers en de bestuurlijke Stuurgroep Internationale Werknemers ook onder de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen voor zover deze zijn te herleiden naar de kennisambassadeur. Tevens heeft verzoeker aangegeven dat verdere informatie (zoals overeenkomsten, facturen, declaraties et cetera) betreffende dit onderwerp wordt opgevraagd.

6. Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek hebben wij gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de aangelegenheid tot het moment van ontvangst van het verzoek. Gelet op de omschreven aangelegenheid is gezocht in ons fysieke en digitale archief, tevens is gezocht naar documenten die zich mogelijk niet in het archiefsysteem bevinden. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Het zoekproces is als volgt vormgegeven: de bij dit dossier betrokken medewerkers van de clusters Subsidies en Wonen & Leefomgeving hebben gezocht naar documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen, ongeacht de gegevensdrager. Hierbij zijn de volgende zoektermen gebruikt: 'subsidie Ondernemend Limburg', 'kennisambassadeur', de naam van de kennisambassadeur, 'Stuurgroep Internationale Werknemers', 'Taskforce Internationale Werknemers' of afgeleiden daarvan.



Voornoemde zoekslag heeft 127 documenten opgeleverd, welke in een overzicht als bijlage bij dit besluit zijn genoemd. Het documentenoverzicht maakt onderdeel uit van onderhavig besluit. Elk document is apart genummerd in dit overzicht en per document is een toelichting gegeven over de wijze van openbaarmaking, waarbij verwezen is naar de uitzonderingsgronden van de Woo. Deze uitzonderingsgronden zijn verderop in dit besluit bij onderdeel 7 toegelicht. Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen andere documenten hebben aangetroffen in onze zoektocht naar de gevraagde documenten. Concreet betekent dit dat wij de volgende documenten niet hebben aangetroffen die betrekking hebben op de aangegeven aangelegenheid:

- Besluit tot vaststelling subsidie. Gedeputeerde Staten hebben nog geen besluit genomen n.a.v. de op 7 mei 2024 ontvangen documenten voor de subsidievaststelling.
- Overeenkomsten, facturen en declaraties van de kennisambassadeur. Provincie Limburg heeft enkel een subsidierelatie met Ondernemend Limburg. Ondernemend Limburg heeft vervolgens de kennisambassadeur ingehuurd.

Buiten reikwijdte informatieverzoek

In het verzoek is aangegeven over welke aangelegenheid de verzoeker informatie wenst te ontvangen. Een aantal documenten gaan geheel dan wel gedeeltelijk niet over de door verzoeker aangegeven aangelegenheid. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en is om deze reden uit de documentenset verwijderd. In bijgaand overzicht is hiernaar verwezen met de woorden "buiten reikwijdte verzoek".

Dubbele documenten

Uit de inventarisatie en beoordeling is gebleken dat sprake is van veel dubbele documenten, specifiek betreft het bijlagen. Om onnodige herhalingen van eenzelfde document of gelakte delen daarvan te voorkomen, zijn de dubbele documenten zoveel mogelijk verwijderd. Daar waar een document c.q. email bijlagen bevat, is het originele document toegevoegd.

7. Overwegingen ten aanzien van de Woo

Uitgangspunt van de Woo is dat informatie openbaar is, tenzij er sprake is van één van de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 of 5.2 van de Woo. Wij hebben de beschikbare documenten getoetst aan artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo en zijn hierbij tot de conclusie gekomen dat er sprake is van voornoemde uitzonderingsgronden. Hieronder is per van toepassing zijnde weigeringsgrond een toelichting gegeven.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo (bedrijfs- en fabricagegegevens)

Ingevolge voornoemd artikel blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

In casu zijn documenten aangetroffen waarin informatie over de financiële bedrijfsvoering van Rademaker advies is opgenomen. De bedoeling van deze uitzonderingsgrond is om te voorkomen dat concurrerende bedrijven elkaars bedrijfs- en fabricagegegevens zouden kunnen achterhalen. Bedrijfs- en fabricagegegevens zijn alle gegevens waaruit direct of indirect kennis kan worden afgeleid over technische bedrijfsvoering of het productieproces, maar ook de kring van afnemers en leveranciers. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan de provincie meegedeeld, het betreft meer specifiek uraantallen en uurtarieven.

In bijgaand overzicht hebben wij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met "5.1 lid 1 sub c".



Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo (eerbiediging persoonlijke levenssfeer)

Ingevolge voornoemd artikel wordt geen informatie verstrekt voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Deze uitzonderingsgrond is van toepassing wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens, bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de gevraagde en aangetroffen documenten zijn de namen en andere persoonsgegevens, waaronder handtekeningen/parafen, e-mailadressen, telefoonnummers en profielfoto's van ambtenaren en derden onleesbaar gemaakt. Openbaarmaking hiervan maakt inbreuk op de persoonlijke levenssfeer. Niet gebleken is dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens zwaarder weegt dan het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, ook niet door tijdsverloop. Wij wegen mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger, die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking aan een ieder in de zin van de Woo. Het betreft hier medewerkers die vanuit hun functie niet in de openbaarheid treden. Daar waar in het document de naam, en/of het telefoonnummer, en/of het e-mailadres, en/of de handtekening/paraaf, en/of profielfoto's van ambtenaren en/of derden onleesbaar is gemaakt, zijn wij tot het oordeel gekomen dat openbaarmaking van deze informatie ertoe leidt dat zijn of haar persoonlijke levenssfeer in geding komt, en dat aan die omstandigheid zodanig gewicht moet worden toegekend dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken.

Volledigheidshalve merken wij op dat namen van personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden of waar anderszins sprake is van een publiek persoon, wel openbaar worden gemaakt. Concreet gaat het dan om namen van:

- (Oud-)Commissaris van de Koning, (oud-)gedeputeerden, directieleden en clustermanagers van de Provincie;
- (Oud-)leden van Provinciale Staten;
- (Oud-)burgemeester en (oud-)wethouders;

Voor deze personen geldt dat de te openbaren informatie betrekking heeft op het beroepshalve functioneren van deze personen. Daardoor komt hen minder bescherming toe in het kader van de Woo. In de te maken belangenafweging wegen wij bovendien mee dat de betrokken (rechts)personen om een zienswijze zijn gevraagd en dat zij geen bezwaren hebben geuit tegen de openbaarmaking van de namen die gekoppeld zijn aan de (voorheen) verbonden openbare functie.

Op enkele plekken zijn tevens functietitels van ambtenaren onleesbaar gemaakt, omdat binnen de Provincie Limburg slechts één ambtenaar met een dergelijke functie is bekleed. Wij stellen ons daarom op het standpunt dat openbaarmaking van de functietitels van deze specifieke ambtenaren tot gevolg heeft dat derden, zonder onevenredige inspanning, direct of indirect kan leiden tot identificatie van de betreffende ambtenaren.

In bijgaand overzicht hebben wij bij de documenten waar deze uitzonderingsgrond van toepassing is verwezen naar deze uitzonderingsgrond met "5.1 lid 2 sub e".

8. Publicatie

Het Woo-verzoek, dit besluit, de inventarislijst en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten zullen na verstrekking aan de verzoeker gepubliceerd worden op onze website op www.limburg.nl/bestuur/open-overheid/.

9. Afschrift

Een afschrift van dit besluit hebben wij toegezonden aan:

- de indiener van het verzoek;
- Ondernemend Limburg;
- Limburgse Land- en Tuinbouwbond;
- Limburgse werkgeversvereniging;



- MKB-Limburg;
- Rademaker Advies; en
- Gemeenten Peel en Maas, Sittard-Geleen, Weert, Beek, Venlo, Heerlen, Roermond en Roerdalen.

10. Informatie

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via de contactgegevens in de oplegbrief.

11. Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg,
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming,
Postbus 5700,
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:


https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is:

https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht; Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

mr. E.W.M.L. Janssen 
clustermanager Subsidies