



Nota voor Gedeputeerde Staten

Wegaanleg

Stuknummer					
	DOC-00336946				

Onderwerp	Contractering herstelmaatregelen Talud N300 Amstenrade
Behandeld	
Datum	8 november 2022
Bijlage(n)	geen
Afschrift	

0. Samenvatting

Als gevolg van de heftige en op plekken geconcentreerde regenval in juli 2021 is het talud op de N300 ter hoogte van Amstenrade is voor 275 meter beschadigd en is grond van het talud weggespoeld en op de weg terecht gekomen. Totdat het talud weer in een goede staat is hersteld is de situatie veiliggesteld en staan betonnen blokken op de rechter rijstrook om te voorkomen dat als soortgelijks weer gebeurt er een onveilige situatie op de weg ontstaat. Deze blokken staan er nu al ruim 15 maanden. Het talud moet hersteld worden. Voor het ontwerp en uitvoerende werkzaamheden moet de Provincie een partij contracteren.

De Provincie heeft op 25 oktober 2021 de aannemer Boskalis formeel in gebreke gesteld. Later is gebleken dat de Provincie juridisch niet sterk staat. Dit blijkt uit ingewonnen externe juridische advisering van Adelmeijer Hoyng Advocaten. In het najaar van 2021 worden diverse brieven tussen de Provincie en Boskalis uitgewisseld, zonder voortgang richting een oplossing. Vanuit het hierboven benoemde ingewonnen juridische advies wordt eind 2021 aangeraden nog een laatste keer met Boskalis om tafel te gaan zitten. Boskalis en de Provincie hebben samen een proces doorlopen van het uitwerken van mogelijke oplossingsrichtingen t/m afstemming van de oplossingen met de omgeving. De omgeving betreft de heer en mevrouw [REDACTED] die het aangrenzend erfgoed in eigendom hebben dat ook schade heeft opgelopen in de zomer van 2021. Dit heeft in juni dit jaar geleid tot een keuze voor een keerwandconstructie, waarbij geen grondverwerving noodzakelijk is. De keuze is door gedeputeerde Van Gaans aan de eigenaren van het aangrenzend landgoed bevestigd. De kosten voor het herstel van het talud worden door de Provincie ingeschat op maximaal € 1,4 miljoen exclusief btw. Dit betreft de maximale aanneemsom.

Daarnaast houdt de Provincie rekening met de reeds door Provincie gemaakte kosten voor het veiligstellen van het talud, verkeersmaatregelen t/m uitvoering en eventuele herstelmaatregelen voor de wegverharding. Deze kosten horen niet bij de aanneemsom. Totaal schat de Provincie de kosten in op € 1,8 miljoen, waarvoor in december krediet wordt aangevraagd bij Provinciale Staten.

Volgens het inkoopbeleid van de provincie Limburg moeten werken van deze omvang (aanneemsom) meervoudig onderhands worden aanbesteed. Echter door middel van toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoopbeleid is Gedeputeerde Staten bevoegd een opdracht rechtstreeks (enkelvoudig onderhands) aan een bepaalde leverancier te gunnen. Na overleg met cluster Inkoop en Aanbesteding zijn, gelet op de geraamde opdrachtwaarde en de projectgeschiedenis, de volgende twee mogelijkheden afgewogen:



1. Enkelvoudige onderhandse opdrachtverlening aan Boskalis door middel van toepassing van paragraaf 6.6 Inkoop- en Aanbestedingsbeleid; of
2. Meervoudige onderhandse aanbesteding (drie aannemers worden uitgenodigd om hieraan deel te nemen, waaronder Boskalis).

De keuze om Boskalis opdracht te verlenen voor deze werkzaamheden kent de volgende redenen:

- Bekendheid met dossier in relatie tot het gewenst eindresultaat; en
- De complexiteit van de opdracht ligt met name in het noodzakelijk samenwerken met de stakeholders van Landgoed Amstenrade.

Het advies is om vanuit financieel oogpunt en vanuit hinder beperking (kortere doorlooptijd van de herstelmaatregelen) van de bevoegdheid tot het afwijken van het aanbestedingsbeleid gebruik te maken.

Indien Gedeputeerde Staten hier mee instemmen kan een overeenkomst met Boskalis worden aangegaan nadat Provinciale Staten in december aanstaande krediet hebben toegekend voor deze werkzaamheden.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

In te stemmen met het herstellen van het talud aan de N300 in Amstenrade door een kerende constructie, dat voor de herstelmaatregelen Boskalis wordt gecontracteerd middels een enkelvoudige onderhandse aanbesteding, waarbij wordt afgeweken van de aanbestedingsregels, gebruik makend van paragraaf 6.6. Inkoop- en Aanbestedingsbeleid, en dat na toekenning van het benodigd krediet door Provinciale Staten door de Provincie een overeenkomst met Boskalis wordt aangegaan. Tot slot wordt voorgesteld om pas na het aangaan van de overeenkomst de inbrekestelling van de Provincie aan Boskalis in te trekken.

2. Toelichting

Als gevolg van de heftige en op een aantal locaties geconcentreerde regenval in juli 2021 is er grond van het talud van de N300 ter hoogte van Amstenrade weggespoeld en op de weg terecht gekomen. Het heeft enige tijd geduurd om de ontstane situatie op te ruimen en veilig te stellen, te onderzoeken wat er precies met het talud gebeurd is, waardoor het bezweken is (overleg aannemer en deskundigen inzake hoeveelheid neerslag, grondwaterstroming, opbouw ondergrond, samenstelling bekleding talud etc.), te onderzoeken hoe de juridische aansprakelijkheid hieromtrent is geregeld, en om te komen tot een realiseerbare oplossing in afstemming met de omgeving. Totdat het talud weer in een goede staat is hersteld staan de betonnen blokken op de rechter rijstrook om te voorkomen dat er een onveilige situatie op de weg ontstaat.

Situatieschets

De locatie waar het talud is beschadigd en hersteld dient te worden is ter hoogte van landgoed Amstenrade. De gronden direct boven het talud zijn in eigendom van de eigenaren van het landgoed, te weten de heer en mevrouw [REDACTED]. Zowel de provincie als wegbeheerder alsook de heer en mevrouw [REDACTED] (landgoed Amstenrade) hebben schade geleden, waarvoor tijdelijke maatregelen zijn getroffen. Deze maatregelen hebben betrekking op verkeersmaatregelen, tijdelijke betonnen keerwanden en bouwhekken.



Ten tijde van het bezwijken waren alle contractuele verplichtingen met de aannemer Boskalis afgerond. Sinds 2018 waren op meerdere locaties van de buitenring kleine verzakkingen zichtbaar, die door de aannemer al diverse keren zijn hersteld. De aannemer heeft voor deze herstellingen een garantieverklaring gegeven, waarvan de geldigheid verloopt eind 2022. Boskalis heeft vanaf juni 2020 geen onderhouds- en garantieverplichtingen ter plaatse van het talud in Amstenrade.

Aansprakelijkheid

Juridisch is getoetst in hoeverre het bovenliggend perceel verantwoordelijk is voor de ontstane schade, omdat bij hevige regenval het water vanuit het bovenliggend landgoed stroomt op de N300. Op grond van art. 5:38 BW moeten lagere erven het water ontvangen dat van hogere erven van nature afloopt. Wie dus lager woont/licht heeft in principe domweg pech. Het hemelwater dat afstroomt van het bovenliggend landgoed en schade veroorzaakt op de N300 is dus niet de verantwoordelijkheid van de eigenaar van het landgoed. Bovendien is in opdracht van de provincie juist een constructie gebouwd die bedoeld was dit water af te voeren. Nu deze constructie niet voldoet, rest de vraag of de aannemer (Boskalis) aansprakelijk is voor opgetreden schade.

Ten behoeve van de aanbesteding van de realisatie van het project Buitenring Parkstad Limburg heeft de provincie een referentieontwerp gemaakt. Dit ontwerp was de basis voor de inschrijvende partijen om hun aanbiedingen te doen. In het referentieontwerp hoefde de aannemer geen rekening te houden met omgevingswater. Achteraf is dat voor deze locatie geen gelukkige keuze gebleken. De aannemer Boskalis heeft de Provincie op de risico's van het steile talud gewezen, waarna de Provincie toch door is gegaan met de uitvoering van het project.

Proces rondom ingebrekestelling

De Provincie heeft op 25 oktober 2021 de aannemer Boskalis formeel in gebreke gesteld. Later is gebleken dat de Provincie juridisch niet sterk staat. Dit blijkt uit ingewonnen externe juridische advisering van Adelmeijer Hoyng Advocaten.

25 oktober 2021 heeft de Provincie Limburg de aannemer Boskalis in gebreke gesteld vanwege tekortkomingen in de nakoming van de aannemingsovereenkomst met Boskalis over het project Buitenring Parkstad Limburg. Daarnaast heeft de provincie gesteld dat Boskalis tekort is geschoten in het herstel van het talud. Tot slot is Boskalis in de brief verzocht dat ondanks dat er op dat moment constructieve gesprekken plaatsvonden over een toekomstbestendige / duurzame oplossing voor het talud, om te bevestigen dat Boskalis zijn verplichtingen nakomt (i), de gebreken kosteloos herstelt (ii), de wijze van herstel omschrijft en het plan van aanpak toestuurt.

In november en december van 2021 worden diverse brieven tussen de Provincie en Boskalis uitgewisseld zonder voortgang richting een oplossing.

Vervolg proces:

Vanuit het hierboven benoemde ingewonnen juridische advies werd eind 2021 aangeraden nog een laatste keer met Boskalis om tafel te gaan zitten. Aangezien over de feiten en de juridische grondslag Boskalis en de Provincie het waarschijnlijk niet eens werden, zou het geen zin hebben om daar eindeloos over door te gaan, aldus de juridisch adviseur. Hij heeft voorgesteld om het gesprek weer op te starten en een concreet voorstel te doen vanuit de Provincie over zowel de termijn waarop het herstel dient te zijn uitgevoerd als ook de verdeling van de kosten.



Eind 2021 heeft er op verzoek van Boskalis een gesprek met de Provincie plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek heeft Boskalis een poging gedaan om bij de provincie te polsen of er ruimte is voor een minnelijke oplossing. Boskalis is bereid om voor het taludprobleem binnen de beschikbare fysieke ruimte een technische oplossing te ontwerpen en te realiseren. Ook heeft Boskalis mondeling aangegeven dat zij een deel van de kosten voor eigen rekening wil nemen.

De Provincie heeft toen aangegeven dat indien dit tot een minnelijke oplossing leidt, ze daar de voorkeur aan geeft. In het geval dat het plan en voorstel van Boskalis voor de Provincie onbevredigend is, dan zal de Provincie doorgaan met het juridisch proces. De ingebrekenstelling wordt daarom pas ingetrokken op het moment dat er een schriftelijke overeenkomst is tussen de Provincie en Boskalis over het vervolgproces.

6 oktober 2022 is overeenstemming over bovenstaande punten per e-mail vastgelegd en bevestigd door Boskalis. Zie verder op in deze GS nota "Afspraken tussen Boskalis en Provincie".

Afweging alternatieven in afstemming met omgeving

In januari 2022 zijn door Boskalis meerdere ontwerpen gemaakt voor een duurzame oplossing, zowel met als ook zonder aanpassingen op landgoed ter plaatse. In februari 2022 zijn in een eerste gesprek met de heer en mevrouw [REDACTED] de mogelijke oplossingen concreet besproken. Aangezien zij ook schade hebben geleden en de Provincie betreding van hun gronden waarschijnlijk nodig zouden hebben om het talud te kunnen herstellen. In totaal hebben er meer dan vijf gesprekken tussen de Provincie en de heer en mevrouw [REDACTED] plaatsgevonden tussen januari en juli dit jaar. Op 15 juni 2022 zijn in een laatste overleg tussen de Provincie (de heer Van Gaans-Gijbels) en de heer en mevrouw [REDACTED] drie varianten besproken om het talud te herstellen. De volgende varianten lagen voor:

1. Herstellen van het talud, inclusief het aanleggen van extra stormgoten, het aanleggen van een regenwataansluiting op het riool, het profileren van een gedeelte van het landgoed, het verdiepen van een veldweg (die als water afvoerende voorziening kan gaan functioneren bij hevige regenval) en het aanbrengen van Geotextiel op het talud.
2. Het talud "flauwer" (minder steil) te maken zodat het talud stabiel wordt en minder gevoelig wordt voor uitspoelen, plus het verdiepen van de veldweg aan de rand van het landgoed. Voor deze variant is het noodzakelijk om grond van de heer en mevrouw [REDACTED] aan te kopen.
3. Het plaatsen van een kerende constructie (damwand, betonnen keerwand of terre armée). Dit houdt in dat over een lengte van 275m een kerende constructie wordt gemaakt.

Variant 1 als duurzame oplossing biedt onvoldoende vertrouwen bij de omgeving. Variant 2 is niet haalbaar, aangezien er geen overeenstemming is om te werken op het landgoed. De keuze voor variant 3 is per e-mail op 26 juni 2022 van gedeputeerde Van Gaans aan de heer en mevrouw [REDACTED] bevestigd.

Variant 3 zal verder worden uitgewerkt, waarbij de volgende aandachtspunten in de vervolgfase worden beschouwd: de geluidshinder als gevolg van de constructie, eventueel noodzakelijke mitigerende maatregelen, het vergunningstraject, doorlooptijd van werkzaamheden en de bouwhinder van de werkzaamheden voor het verkeer. Door Boskalis is een directieraming opgesteld die uitkomt op ca € [REDACTED], exclusief btw. Boskalis heeft aangegeven dat het zeer



onwaarschijnlijk is dat de kosten over deze directieraming zullen komen. Desalniettemin is vanuit Cluster Wegaanleg deze raming getoetst. Rekening houdend met aanvullende en onvoorziene kosten komt het cluster tot een bedrag van € 1,4 miljoen. exclusief btw. 16 december aanstaande wordt onder andere voor deze werkzaamheden krediet aangevraagd bij Provinciale Staten. In deze kredietaanvraag zijn ook reeds door Provincie gemaakte kosten voor het veiligstellen van het talud, verkeersmaatregelen t/m uitvoering en herstelmaatregelen voor de wegverharding meegenomen. Totaal sluit het krediet dat in december wordt aangevraagd op € 1,8 miljoen.

Contractering

Nu helderheid en overeenstemming met de omgeving is over de voorkeursoplossing en nu is besloten is om het herstel van het talud samen met Boskalis door te zetten moet de Provincie afspreken met Boskalis hoe de samenwerking verder gaat.

Volgens het inkoopbeleid van de provincie Limburg moeten werken tussen de € 50.000 en € 1,5 miljoen meervoudig onderhands worden aanbesteed en vanaf € 1,5 miljoen nationaal worden aanbesteed. Echter door middel van toepassing van paragraaf 6.6 van het Inkoopbeleid is GS bevoegd een opdracht rechtstreeks (enkelvoudig onderhands) aan een bepaalde leverancier te gunnen. Na overleg met cluster Inkoop en Aanbesteding zijn, gelet op de door de Provincie ingeschatte opdrachtwaarde van € 1,4 miljoen. exclusief btw en de projectgeschiedenis, de volgende twee mogelijkheden afgewogen:

1. Enkelvoudige onderhandse opdrachtverlening aan Boskalis door middel van toepassing van paragraaf 6.6 Inkoop- en Aanbestedingsbeleid; of
2. Meervoudige onderhandse aanbesteding (drie aannemers worden uitgenodigd om hieraan deel te nemen, waaronder Boskalis).

Ad 1. Enkelvoudige onderhandse opdrachtverlening aan Boskalis:

Als wordt overgaan tot een opdrachtverlening aan de aannemer Boskalis, zijn dit de beweegredenen:

- Voordelen:

- o Boskalis is op de hoogte van het provinciaal inpassingsplan, bestemmingsplan, heeft reeds grondonderzoeken uitgevoerd, en is zeer goed bekend met de omgeving. Dit is met name een voordeel aangezien het plaatsen van de damwand mogelijk geluidsoverlast met zich meebrengt en er overleg hierover met de omgeving moet plaatsvinden;
- o Boskalis is bekend met het hele talud ter hoogte van het landgoed van de heer en mevrouw [REDACTED]. Op sommige plekken is het talud anders verstevigd of uitgevoerd;
- o Boskalis heeft aangegeven op basis van hun ontwerp géén extra grond nodig te hebben en we dus niet meer in overleg hoeven met de heer en mevrouw [REDACTED];
- o Nadat Boskalis in gebreke is gesteld is mondeling afgesproken om gezamenlijk een oplossing voor het talud te onderzoeken;
- o Na het inwinnen van juridisch advies heeft de Provincie geconcludeerd dat over de feiten en de juridische grondslag in relatie tot de ingebrekestelling Boskalis en de Provincie het waarschijnlijk niet eens worden;
- o Boskalis heeft bevestigd financieel bij te dragen aan het herstel van het talud. Deze financiële bijdrage zal worden bevestigd in een overeenkomst tussen de Provincie en Boskalis;



- Boskalis heeft in de periode van optreden van de schade tot nu toe kosteloos constructief meegewerkt door het aandragen en uitwerken en afstemmen met de omgeving van technische oplossingsrichtingen; en
- Er kan voorafgaand aan de aanbesteding gestart worden met de aanvraag van de vergunning en andere voorbereidingen, waardoor tijd gewonnen wordt.
- Risico's:
 - Concurrerende aannemers kunnen de motivering van een rechtstreekse opdracht aan Boskalis in twijfel trekken en kunnen juridische stappen ondernemen; en
 - Mogelijk verdisconteert Boskalis haar toegezegde financiële bijdrage aan het herstel van het talud in de aanbestedingsprijs, waardoor er de facto geen sprake is van een bijdrage van Boskalis. Het is praktisch achteraf niet te verifiëren, omdat door het ontbreken van andere offertes geen vergelijking gemaakt kan worden. Met andere woorden is er geen zekerheid dat Boskalis een marktconforme prijs zal afgeven, omdat zij het niet in concurrentie met andere aannemers hoeven te doen.
- Beheersmaatregel risico's:
 - De raming kan worden getoetst door een onafhankelijk adviesbureau; of
 - Een zogenaamde twee fasen overeenkomst kan dit risico beheersen. Bij een twee fasen overeenkomst wordt in de eerste fase het ontwerp en engineering afgerond door de aannemende partij (in dit geval Boskalis), waarna de aannemer een aanbidding doet voor de realisatie van het werk. In geval van twijfel bij de opdrachtgever over de hoogte van de aanbidding kan worden overgegaan tot het onderhands uitvragen van meerdere offertes voor de realisatie van het werk. De inschrijver met de meest gunstigste aanbidding zal dan de realisatie mogen uitvoeren.

Ad 2. Meervoudige onderhandse aanbesteding:

Als wordt overgaan tot het meervoudig onderhands aanbesteden zijn dit de beweegredenen:

- Voordelen:
 - Door in concurrentie aan te besteden wordt per definitie een marktconforme prijs verkregen;
 - Boskalis kan uitgenodigd worden om een inschrijving in te dienen en kan op deze faire manier met andere aanbieders concurreren.
- Risico's en nadelen:
 - Een andere aannemer is minder bekend met de bestaande constructie, het provinciaal inpassingsplan, bestemmingsplannen, de omgeving enzovoorts;
 - De procedure rondom de aanbesteding duurt langer, waardoor het starten met de aanvraag van de vergunning langer duurt, en tijd kost geld; en
 - Geen financiële bijdrage meer van Boskalis door middel van het sluiten van een vaststellingsovereenkomst.

Als wordt besloten over te gaan op meervoudig onderhands aanbesteden, wordt het in gebreke stellen van Boskalis door de provincie Limburg opgeheven. Dat zal pas gebeuren op het moment dat beide partijen een overeenkomst hebben afgesloten met elkaar.

Hoewel er een risico bestaat dat bij onderhands enkelvoudig aanbesteden niet de marktconforme prijs wordt geboden, valt dit risico te beheersen. De benodigde kennis en ervaring met het gerealiseerde, alle daartoe gedane noodzakelijke onderzoeken, en de ervaring met de belangrijkste stakeholders geeft de doorslag te kiezen voor Boskalis en dus voor enkelvoudig onderhands aanbesteden



Maatwerk-procedure (paragraaf 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid)

Op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 dient de opdracht in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan Boskalis worden gegund indien GS gebruik maken van de in paragraaf 6.6 (Maatwerk) van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 opgenomen bevoegdheid om af te wijken van dit beleid.

De keuze om Boskalis opdracht te verlenen voor deze werkzaamheden kent de volgende redenen:

- **Bekendheid met dossier in relatie tot het gewenst eindresultaat:** Boskalis heeft het project Buitenring Parkstad Limburg uitgevoerd en daarmee een grote voorsprong in de gebiedskennis, het provinciaal inpassingsplan, bestemmingsplan ten opzichte van andere marktpartijen en beschikt reeds over de nodige onderzoeken. Om deze reden zijn we van mening dat Boskalis snel, marktconform en efficiënt de opdracht zal uitvoeren.
- **Complexiteit:** De complexiteit van de opdracht ligt met name in het noodzakelijk samenwerken met de stakeholders van Landgoed Amstenrade. Boskalis heeft vanuit het project Buitenring Parkstad Limburg goed contact met de stakeholders en reeds in eerdere gesprekken samen een gedragen oplossing voor het herstel van het talud overeengekomen. Ook dit levert efficiency voordelen op. Een andere marktpartijen zou het proces met de stakeholders opnieuw moeten starten.
Hoewel Boskalis in juridische zin niet aansprakelijk is voor de schade en herstelkosten voelt het bedrijf zich mede verantwoordelijk hiervoor. Hierdoor is Boskalis bereid om een financiële bijdrage te doen in de engineering en uitvoeringskosten. Ingevolge artikel 1.4 lid 2 van de Aanbestedingswet dient een aanbestedende dienst zorg te dragen voor het leveren van zo veel mogelijk maatschappelijke waarde voor de publieke middelen bij het aangaan van de overeenkomst. Dat betekent dat de aanbestedende diensten aandacht moeten hebben voor de mogelijke besparingen.

Het advies is om vanuit financieel oogpunt en vanuit hinder beperking (kortere doorlooptijd van de herstelmaatregelen) van de bevoegdheid tot het afwijken van het aanbestedingsbeleid gebruik te maken.

Uitwerken type contract

Als contractvorm met Boskalis heeft een bouwteamaanpak momenteel de voorkeur.

In deze overeenkomst wordt opgenomen dat Boskalis als eerste en enige een open begroting kan aanleveren voor de realisatie van het werk. Deze prijsaanbieding zal door de Provincie getoetst worden of dit een marktconforme prijs is. Indien dit niet het geval is geeft een bouwteamovereenkomst diverse escalatiemiddelen om tot een gezamenlijk gedragen prijsaanbieding te komen, of in het uiterste geval een aanbesteding uit te zetten bij meerdere partijen. De eerder overeengekomen financiële bijdrage door Boskalis zal tevens in de bouwteamovereenkomst vastgelegd worden.

Afspraken tussen Boskalis en Provincie

6 oktober heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen Provincie en Boskalis. Boskalis heeft in dit overleg bevestigd het probleem met het talud bij landgoed Amstenrade samen met de provincie te willen oplossen, en in de voorbereiding en realisatie daarvan en een bijdrage daarin te willen



nemen. De volgende bijdrage is in het overleg overeengekomen en per e-mail vastgelegd en bevestigd:

- voorbereidingskosten Boskalis tot aan start bouwteam: [REDACTED]
[REDACTED]. Onder voorbereidingskosten verstaan we alle kosten die Boskalis vanaf heden aan het meedenken en overleggen over de juiste oplossing heeft gemaakt en zal maken tot aan de start van het bouwteam;
- realisatiekosten: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED];
- voor algemene kosten, winst en risico (AK W&R) [REDACTED];
- we gaan voor een bouwteamaanpak in de vorm van een twee fasen contract;
- bovenstaande leggen Provincie en Boskalis vast in een vaststellingsovereenkomst; en
- bij uiteindelijke gunning zal de Provincie de ingebrekestelling van Boskalis intrekken.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Het in 2021 ingezette juridische traject door de Provincie door Boskalis in gebreke te stellen heeft niet geleid tot het snel doen herstellen van het talud. De Provincie en Boskalis worden het niet eens over feiten en juridische grondslag. De juridische positie van de Provincie is achteraf gebleken niet heel sterk. Vanuit het door de Provincie ingewonnen juridische advies bij Adelmeijer Hoyng Advocaten wordt eind 2021 aangeraden nog een laatste keer met Boskalis om tafel te gaan zitten. Het nu dan zo snel mogelijk na het akkoord met de gravin herstellen van het talud en het vrijgeven van de weg heeft prioriteit bij de Provincie.

In deze GS nota wordt voorgesteld om gemotiveerd af te wijken van de aanbestedingsregels, waarbij gebruik wordt gemaakt van paragraaf 6.6. Inkoop- en Aanbestedingsbeleid.

4. Relatie met Programmabegroting

De Buitenring Parkstad Limburg is opgenomen onder het programma 3.2 Bereikbaarheid en Mobiliteit, product 3.2.5. Onderhoud, beheer en rehabilitaties Provinciale Wegen.

16 december aanstaande wordt onder andere voor deze werkzaamheden krediet aangevraagd bij Provinciale Staten.

5. Juridische aspecten

Zie de paragraaf 'Toelichting' in deze GS-nota.

6. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Standpunt Inkoopcentrum:

De onderhavige opdracht betreft de herstelwerkzaamheden van het talud aan N300 naar aanleiding van schade als gevolg van de heftige en op een aantal locaties geconcentreerde regenval in juli 2021.

De geraamde door Provincie ingeschatte opdrachtwaarde bedraagt € 1,4 miljoen exclusief btw. Derhalve dient de opdracht op basis van het huidige Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. Dit betekent dat bij minimaal drie en maximaal vijf marktpartijen een offerte dient te worden opgevraagd.



Maatwerk-procedure (paragraaf 6.6. Inkoop- en aanbestedingsbeleid)

Het cluster Wegaanleg acht het meervoudig onderhands aanbesteden van de onderhavige opdracht evenwel niet wenselijk. Zij stelt zich op het standpunt dat het uitvoeren van de onderhavige opdracht om diverse redenen (zie specifieke motivering onder toelichting) rechtsreeks aan Boskalis kan worden verleend.

Boskalis is naar het oordeel van het cluster Wegaanleg de meest geschikte partij die over de project gerelateerde (voor)kennis en ervaring beschikt. Het feit dat zij al eerder bij de Buitenring betrokken is geweest, is een voordeel. Het verzoek van het cluster is derhalve om voor het bedrag van circa € [REDACTED] exclusief btw enkelvoudig onderhands opdracht te verstrekken aan Boskalis.

De motivering om deze opdracht rechtstreeks aan Boskalis te verlenen is gebaseerd op het afwegingskader van Gids Proportionaliteit (voorschrift 3.4 A). Specifiek gaat het hier over het gewenste resultaat, complexiteit van de opdracht en de transactie kosten voor de inschrijvers en aanbestedende dienst. De gekozen aanbestedingsprocedure moet, gelet op o.a. de bovengenoemde aspecten, proportioneel zijn.

Afwijkingsbevoegdheid GS paragraaf 6.6

Zoals reeds opgemerkt dient de opdracht op grond van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019 in beginsel meervoudig onderhands te worden aanbesteed. In het onderhavige geval kan de opdracht alleen enkelvoudig onderhands aan Boskalis worden gegund indien uw college gebruik maakt van haar bevoegdheid om af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2019, zoals opgenomen in paragraaf 6.6. ("Maatwerk") van dit beleid. In aanbestedingsrechtelijk opzicht zijn er naar het oordeel van het Inkoopcentrum geen bezwaren, indien gebruik wordt gemaakt van de maatwerkbevoegdheid.

7. Financiële en cofinancieringsaspecten

Voor de werkzaamheden is geen budget beschikbaar. 16 december aanstaande wordt onder andere voor deze werkzaamheden krediet aangevraagd bij Provinciale Staten. In de kredietaanvraag zijn ook reeds door Provincie gemaakte kosten voor het veiligstellen van het talud, verkeersmaatregelen t/m uitvoering en herstelmaatregelen voor de wegverharding meegenomen. Totaal sluit het krediet dat in december wordt aangevraagd op € 1,8 miljoen.

8. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing

9. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing

10. Effecten op CO₂ en stikstof emissies

Niet van toepassing

11. Digitalisering

Niet van toepassing

12. Formatieve aspecten

Niet van toepassing



13. Samenwerking/afstemming andere clusters

Wegbeheer, Inkoop en Aanbesteding, Algehele Juridische Zaken en Financiën.

14. Voorstel

- Instemmen dat de oplossingsrichting een kerende constructie is, zonder benodigde grondverwerving van het bovenliggende perceel;
- Kennis nemen van de afspraken van 6 oktober 2022 tussen Provincie en Boskalis;
- Onder de voorwaarde dat Provinciale Staten instemmen met de kredietnota die 16 december 2022 voorligt instemmen dat voor de herstelmaatregelen Boskalis wordt gecontracteerd middels een enkelvoudige onderhandse aanbesteding, waarbij wordt afgeweken van de aanbestedingsregels, gebruik makend van paragraaf 6.6. Inkoop- en Aanbestedingsbeleid;
- Onder de voorwaarde dat Provinciale Staten instemmen met de kredietnota die 16 december 2022 voorligt een overeenkomst aangaan met Boskalis voor het ontwerp en realisatie van de kerende voorziening;
- Na het aangaan van de overeenkomst tussen Provincie en Boskalis de ingebrekestelling van de Provincie aan Boskalis in te trekken; en
- De vertrouwelijkheid van deze nota te handhaven tot na de afronding van het werk.